

Данный информационный бюллетень издается ежемесячно и публикуется МДС.

Английская версия доступна на сайте [www.ibr.kg](http://www.ibr.kg)

Данный бюллетень предназначен только для информации и не должен рассматриваться в качестве официальной точки зрения МДС по любым специфическим вопросам. Никакие действия не должны быть предприняты в качестве реакции на информацию, содержащуюся в настоящем бюллетене, без предварительной проверки оригинала используемого документа и консультации с вашими профессиональными советниками. МДС не предоставляет гарантии законности, достоверности или своевременности представленной информации, никаких гарантий любого вида, выраженных или предполагаемых по любой информации, изложенной в данном бюллетене.



## Право и реальность, март 2012 г.

### Информационный бюллетень №4

№34ПЗ						ПРАВО – ЭКОНОМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА		<i>Комментарии – меры по экономии средств государственного бюджета</i>	
Статус:	Распоряжение Правительства	Проект ЖК	Принят Правительством	Принят ЖК	Действует	Область деятельности:	Деятельность в сфере государственной службы и органов местного самоуправления		
							Номер:	Наименование:	Распоряжение Правительства Кыргызской Республики «О сокращении служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления»
Комментарии:	Во исполнение Постановления Правительства Кыргызской Республики «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 30 декабря 2011 года, а также в целях принятия дальнейших мер в отношении высвободившихся автотранспортных средств министерств, административных ведомств и государственных органов, находящихся в ведении Правительства Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики распорядилось о сокращении служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления.								

**Важные даты:** От 27 февраля 2012 года

Правительство Кыргызской Республики распорядилось:

1. Фонду по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики в установленном порядке в месячный срок:

- провести открытый аукцион с привлечением представителей средств массовой информации по продаже высвобождаемых автотранспортных средств согласно списку высвободившихся автотранспортных средств;

- для обеспечения учета количества автотранспортных средств создать базу данных автотранспортных средств (служебных, дежурных и специальных), находящихся на балансе министерств, административных ведомств и государственных органов в ведении Правительства Кыргызской Республики.

2. Министерствам, административным ведомствам и государственным органам в ведении Правительства Кыргызской Республики в установленном порядке списать с баланса автотранспортные средства, не подлежащие ремонту и дальнейшему восстановлению.

3. Аппарату Правительства Кыргызской Республики передать Фонду по управлению государственным имуществом при Правительстве Кыргызской Республики информацию (в разрезе министерств, административных ведомств и других государственных органов) о наличии остающихся на их балансе служебных, дежурных и специальных автотранспортных средств.

4. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на Руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики - министра Кыргызской Республики.

Текст постановления доступен в системе «Токтом». Вы также можете направить запрос на адрес: [erkin\\_ibc@yahoo.com](mailto:erkin_ibc@yahoo.com)

30 декабря 2011 года в целях упорядочения и рационального использования бюджетных средств, выделяемых на содержание государственных органов и органов местного самоуправления, финансируемых из государственного бюджета Кыргызской Республики, введения режима жесткого ограничения использования служебного и дежурного автотранспорта, Правительство Кыргызской Республики приняло постановление «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления». В постановлении говорилось:

1. Утвердить перечень должностных лиц, имеющих право пользоваться услугами персонального служебного автотранспорта.;

2. Установить:

- лимит количества легкового дежурного автотранспорта для обслуживания государственных органов (за исключением специальных автомашин) в соответствии с численностью работников;

- лимит количества легкового дежурного автотранспорта для обслуживания местных государственных администраций и органов местного самоуправления;

- максимальный срок эксплуатации легкового служебного автотранспорта государственных органов, органов местного самоуправления и бюджетных учреждений - 7 лет со дня приобретения автотранспорта.

3. Запретить государственным органам и органам местного самоуправления использование служебного и дежурного автотранспорта:

- на цели, не связанные с исполнением прямых функциональных обязанностей должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе в выходные и праздничные дни, а также в нерабочее время;

- для обслуживания членов семей руководителей государственных органов и органов местного самоуправления.

4. Установить, что:

- объем двигателя используемого легкового дежурного автотранспорта не должен превышать 2700 куб.см, за исключением служебного автотранспорта для обслуживания Премьера-министра Кыргызской Республики, вице-премьер-министров Кыргызской Республики, руководителя Аппарата Правительства Кыргызской Республики - министра Кыргызской Республики, руководителей государственных органов, глав местных государственных администраций, а также мэров городов республиканского значения;

- расход топлива служебного и дежурного автотранспорта не должен превышать 240 литров в месяц, за исключением служебного автотранспорта, закрепленного за руководством Правительства Кыргызской Республики, для местных государственных администраций - не должен превышать 500 литров в месяц, а для местных государственных администраций с отдаленными населенными пунктами - не должен

	превышать 550 литров в месяц; - номерные знаки серии "KG" предназначены только для служебных автомобилей членов Правительства Кыргызской Республики; - запрещается приобретение автотранспорта со сроком использования более 10 лет со дня выпуска; - формирование специальных средств государственных органов и бюджетных учреждений за счет доходов, полученных от оказания транспортных услуг, не допускается, за исключением Автотранспортного объединения Управления делами Президента Кыргызской Республики и Автотранспортного предприятия Управления делами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
--	--

№34ПЗ						ПРАВО – ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА						<i>Комментарии – стратегия развития микрофинансирования на 2011-2015 годы</i>							
<b>Статус:</b>		Постановление Прав-ва и Нац.Банка КР		Указ Президента		Принят Постановлением Правит-ва и Нац.Банка КР		Принят През-м		Действует		<b>Область деятельности:</b> Все виды деятельности							
<b>Номер:</b>		N 150/40/6										<b>Организационно-правовая форма:</b>		Все правовые формы					
<b>Наименование</b>		Стратегия развития микрофинансирования на 2011-2015 годы (утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики и Национального Банка Кыргызской Республики)										<b>Комментарии:</b>		28 февраля 2012 года со стороны Правительства Кыргызской Республики и Национального Банка Кыргызской Республики, в целях расширения доступа населения с низкими доходами к финансовым услугам на постоянной и устойчивой основе и создания дополнительных рабочих мест, было принято Постановление «Об утверждении Стратегии развития микрофинансирования на 2011-					

	2015 годы».
<p><b>Важные даты:</b> От 28 февраля 2012 года</p>	
<p>Видением этой Стратегии является обеспечение всего экономически активного населения Кыргызстана возможностью доступа к качественным финансовым услугам.</p> <p>Целью Стратегии является расширение доступа населения с низким доходом к финансовым услугам на постоянной и устойчивой основе.</p> <p>В зависимости от хода реализации Плана действий в течение последующих пяти лет ожидается, что Стратегия внесет вклад в достижение следующих целевых показателей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- увеличение общего размера кредитного портфеля финансовых институтов, предоставляющих микрофинансовые услуги до 20-22 млрд. сомов, при этом показатель финансового проникновения (кредиты МФП/ВВП) составит 6,5-7,5 процента;</li> <li>- расширение финансирования микрокредитования путем мобилизации внутренних сбережений до 5 млрд. сомов, при этом показатель финансового проникновения (депозиты МФП/ВВП) составит более 1,5 процента;</li> <li>- увеличение охвата микрофинансовыми услугами населения до 10-11 процентов (от общего населения), при этом количество клиентов оценочно составит - 550-600 тыс. человек.</li> </ul> <p>Для целей координации действий по реализации Стратегии и выработки предложений по развитию микрофинансирования в Кыргызской Республике решено образовать Координационный совет по развитию микрофинансирования. В состав Координационного совета будут входить:</p> <p><i>от государственных органов по должности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заведующий отделом финансов и кредитной политики Аппарата Правительства Кыргызской Республики - сопредседатель Координационного совета;</li> <li>- заместитель председателя Национального банка Кыргызской Республики (курирующий управление надзора за небанковскими учреждениями) сопредседатель Координационного совета;</li> </ul> <p>члены Координационного совета:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- заведующий отделом экономики и стратегического развития Аппарата Правительства Кыргызской Республики;</li> <li>- заместитель министра экономического регулирования Кыргызской Республики;</li> <li>- заместитель министра финансов Кыргызской Республики;</li> <li>- заместитель председателя Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики;</li> </ul> <p><i>от бизнес-ассоциаций:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- президент Союза банков Кыргызстана (по согласованию);</li> <li>- исполнительный директор Ассоциации микрофинансовых организаций (по согласованию);</li> </ul>	<p>Как отмечается в Стратегии, первые программы микрокредитования в экономике страны начали внедряться в конце 1980-х и в начале 1990-х годов. Росту микрофинансирования способствовало его широкое международное признание в качестве инструмента развития, микрофинансирование получило поддержку правительств многих стран мира, стремящихся обеспечить доступ всех групп населения к финансовым услугам и ресурсам.</p> <p>За последние 15 лет во многих развивающихся странах мира наблюдался беспрецедентный рост сектора микрофинансирования, в среднем на 30-40 процентов в год.</p> <p>Кыргызстан не остался в стороне от глобально значимых международных процессов, и развитие данного сектора стало одной из первостепенных задач государства и частью национальной программы по сокращению бедности.</p> <p>Разработка проекта Стратегии была инициирована на заседании рабочей группы по мониторингу Среднесрочной стратегии развития микрофинансирования (ССРМ) на 2006-2010 годы и является результатом последовательной политики государства по развитию финансового сектора и продолжением начатого курса по развитию микрофинансирования в стране.</p> <p>На основании анализа прошлых достижений, на основе диалога между заинтересованными сторонами и рекомендаций экспертов, в настоящем документе определены ключевые стратегические сферы на каждом уровне финансовой системы. Как часть мероприятий по реализации, приложен план действий, включающий ожидаемые результаты, которые должны быть достигнуты, с указанием ответственных сторон по реализации указанных мероприятий.</p> <p>Также в Стратегии указаны основные ограничения в деятельности микрофинансовых организаций в Кыргызской Республике:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) у многих из них маленький размер кредитного портфеля;</li> <li>2) недостаток средств на собственное управленческое администрирование и развитие инфраструктуры (в ряде случаев этим можно объяснить практику ростовщичества, обусловленную необходимостью накопления финансов для этих целей);</li> <li>3) недостаток квалифицированных специалистов и, как следствие, слабый менеджмент;</li> <li>4) слабая инфраструктура.</li> </ol> <p>В Стратегии отмечается, что одной из основных проблем микрофинансовых организаций являются ограничения в возможностях получения финансовых средств. Основные причины:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) высокая стоимость и недостаток ресурсов для микрофинансовых организаций и кредитных союзов;</li> <li>2) нет возможности снизить валютные риски, возникающие от</li> </ol>

- президент Национального союза кредитных союзов и кооперативов Кыргызстана (по согласованию);
- председатель правления Ассоциации кредитных союзов и кооперативов Кыргызстана (по согласованию);
- от многосторонних и двусторонних международных донорских организаций (по согласованию):
- два представителя международных финансовых организаций (по согласованию);
- два представителя двусторонних донорских организаций (по согласованию);
- секретарь Координационного совета (далее - секретарь).

Текст постановления доступен в системе «Токтом». Вы также можете направить запрос на адрес: [erkin\\_ibc@yahoo.com](mailto:erkin_ibc@yahoo.com)

привлеченных средств иностранных инвесторов;

3) нет возможности мобилизации депозитов от населения.

В связи с чем имеются следующие рекомендации:

- рассмотреть вопрос о разработке и внедрении системы рейтингования микрофинансовых организаций и кредитных союзов;
- увеличить периодичность и доступность публикаций о показателях системы микрофинансирования в целом, финансовых отчетов субъектов микрофинансирования, продуктах и услугах микрофинансовых организаций и кредитных союзов;
- рассмотреть вопрос о возможности усиления кадрового потенциала и инфраструктуры микрофинансовых организаций и кредитных союзов с использованием ресурсов основных игроков и доноров сектора;
- усилить работу по привлечению микрофинансовых организаций в действующие системы обучения и подготовки кадров;
- с целью повышения качества услуг микрофинансовых организаций и кредитных союзов, рассмотреть вопрос о разработке системы стандартов оказания микрофинансовых услуг;
- внедрить дополнительные инструменты управления валютными рисками для микрофинансовых организаций и кредитных союзов.