



INTERNATIONAL
BUSINESS
COUNCIL

ЕЖЕГОДНЫЙ ОТЧЕТ
ПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО
ДЕЛОВОГО СОВЕТА (МДС)
ЗА 2017 ГОД

ПИСЬМО-ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

ПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ДЕЛОВОГО СОВЕТА

г. Бишкек, 17 мая 2018 года

Уважаемые члены МДС!

Имеем честь представить вашему вниманию Ежегодный отчёт Правления Международного делового совета за 2017 год.

С уважением,

Руслан Чыныбаев, ОсОО «Империл Табакко Кыргызстан», Председатель Правления МДС

Азат Базаркулов, ЗАО «Альфа Телеком», член Правления

Бейбут Капышев, ОАО «Оптима Банк», член Правления

Бектур Алиев, ЗАО «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк», член Правления

Ернар Накисбеков, ОсОО «Скай Мобайл», член Правления

Ильяс Тулекеев, ОсОО «КАЗ Минералз Бозымчак», член Правления

Актилек Тунгатаров, ЗАО «Кумтор Голд Компани», член Правления

Улан Качкынбеков, ОсОО «Хайлэнд эксплорэйшн», член Правления

Улан Тиленбаев, ОсОО «Юридическая фирма Каликова энд Ассошиэйтс», член Правления МДС

Ирья Берг, Посольство Германии в Кыргызской Республике, наблюдатель Правления

Жылдыз Галиева, Европейский банк реконструкции и развития, наблюдатель Правления

СОДЕРЖАНИЕ

1. [Введение](#)
2. [Деятельность в рамках государственных органов](#)
3. [Комитеты МДС и участие в законодательных процессах](#)
4. [Корпоративное развитие](#)
5. [Участие в проектах, финансируемых партнерами по развитию](#)
6. [Мероприятия МДС](#)
7. [Медиа и PR активность](#)
8. [Приложения](#)
9. [Перечень сокращений](#)

1. Введение

Правление сообщает, что в 2017 году Международный деловой совет сохранил свои позиции в качестве ведущей и наиболее влиятельной бизнес-ассоциации в Кыргызской Республике. Это был период роста активности во всех сферах деятельности МДС, включая активную позицию членов МДС, финансовую устойчивость организации, а также процессы защиты интересов её членов.

МДС рассматривается в качестве надежного партнера Аппарата Президента, Правительства КР, Жогорку Кенеша КР, Министерства экономики КР и других государственных учреждений КР по всем вопросам развития экономики и предпринимательства. В 2017 году МДС, как и прежде, стремился выражать мнение делового сообщества, усиливая его позицию в обществе и способность влиять на мнение властей в обеспечении лучшей деловой среды, расширении существующего бизнеса и привлечении новых инвесторов, способствуя экономическому развитию Кыргызстана.

В 2017 году МДС принимал активное участие в обсуждении и решении таких важных для страны задач, как исключение необходимости трансформации земель для целей недропользования и установки сооружений связи; оптимизация ставок плат за возмещение сельскохозяйственных потерь и ставок плат за загрязнение окружающей среды; разработка Порядка вывоза и ввоза руд и концентратов; проведение исследования по общему вкладу золотодобычи в экономику КР и возможное влияние на него фискальных инициатив; разработка нормативных правовых актов, направленных на усиление роли бизнес ассоциаций; приостановление продвижения проекта Новой редакции НК КР; разработка проекта концепции фискальной политики на 2017-2040 гг.; а также многое другое.

Миссия МДС остается неизменной – создание привлекательного инвестиционного климата и благоприятной бизнес-среды в стране.

Правление МДС ежегодно отчитывается о деятельности ассоциации за прошедший отчетный год. Настоящий доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2017 года и включает следующие разделы:

2. Деятельность в рамках государственных органов

В 2017 году МДС, как одна из крупнейших некоммерческих организаций, влияющих на государственную политику в сфере развития экономики и предпринимательства КР, являлся членом следующих площадок для создания благоприятных условий для ведения бизнеса и регулирования предпринимательской деятельности:

- Консультативный Комитет по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК (Распоряжение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 29 августа 2017 года)
- Совет по развитию бизнеса и предпринимательства при Торага ЖК КР (Распоряжение Торага ЖК КР от 30 января 2017 года № 13-ОД)
- Совет по развитию бизнеса и инвестициям при ПКР (Распоряжение ПКР от 5 августа 2010 года № 149);
- Экспертно-консультативный Совет при Комитете по экономической и фискальной политике ЖК КР (Решение Комитета ЖК КР по экономической и фискальной политике от 28 марта 2017 года);
- Совет по присуждению премий КР по качеству (Распоряжение ПКР № 67-р от 2 марта 2012 года);
- Наблюдательный совет Инициативы прозрачности добывающих отраслей;
- Комиссия по вопросам лицензирования недропользования при Государственном комитете промышленности, энергетики и недропользования;
- Национальный совет по развитию профессиональных навыков (Постановление ПКР от 23 марта 2012 года 193);
- Межведомственная рабочая группа по разработке проекта нормативного правового акта, предусматривающего увеличение ставок бонуса (налога за пользование недрами) (Приказ Государственного комитета промышленности, энергетики и недропользования КР № 82 от 22.02.2017 г.);
- МРГ по разработке ставок выплат за возмещение сельскохозяйственных потерь при переводе (трансформации) земель (Приказ МЮ КР от 13.01.2017 №5);
- МРГ по разработке ставок плат за загрязнение окружающей среды (Приказ ГКПЭН КР от 15.08.2016 года № 236);
- РГ по разработке предложений к проекту Постановления Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в ППКР «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов» от 15 января 2010 года № 9;
- МРГ по внесению изменений в «Положение о применении соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращения уклонения от уплаты налогов на доход и капитал, заключенных КР с иностранными государствами» от 15 мая 2012 года № 298 (Приказ МЭ КР № 192 от 31.10.2014 г.);
- МРГ по рассмотрению вопросов об обязательном переходе субъектов предпринимательства на безналичные расчеты (Приказ МЭ КР № 7 от 08.02.2017 г.);
- МРГ по разработке Порядка ведения экономико-статистического наблюдения и контроля за хозяйствующими субъектами, включенными в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках КР» (МЭ КР исх.№18-1/13271 от 26 сентября 2017 года);
- МРГ по пересмотру Закона КР от 28 декабря 2016 года №221 «О внесении изменений в Кодекс КР об административной ответственности», предусматривающий запрет сдачи в аренду в многоквартирном доме в качестве почасовых и посуточных квартир (Министерство культуры, информации и туризма КР исх.№ 08-3/508 от 24 июля 2017 года);
- МРГ по проведению анализа регулятивного воздействия и разработке проекта Закона КР «О туризме» (Приказ Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма КР от 24 июля 2017 года №02/38).

- РГ по совершенствованию механизма предоставления разрешений на работу в КР для иностранных граждан (Протокол совещания у Вице-премьер-министра КР № 20-85 от 15.11.2014);
- МРГ по проведению анализа законодательства КР в части выдачи участков и получения разрешения на строительство объектов связи (Приказ МЭ КР № 43 от 25 октября 2016 года);
- МРГ по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на усиление роли бизнес-ассоциаций (Распоряжение ПМ КР от 03.02.2017 г. №95)
- МРГ по выработке консолидированной позиции КР по проекту Плана совместных действий государств – членов СНГ по предупреждению негативного влияния табака на здоровье населения (МЭ КР, исх.№ № 14-2/6870 от 19 мая 2017 года);
- МРГ по гендерному анализу трудового законодательства и устранению гендерной дискриминации (Министерство труда и социального развития КР исх.№ 16/3824 от 08.06.2017 года).

2.1. Консультативный комитет по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК

Согласно распоряжению Коллегии ЕЭК от 29 августа 2017 года утверждена новая редакция состава Консультативного комитета по вопросам предпринимательства при Коллегии ЕЭК, куда среди прочих вошли представители МДС от бизнес-сообщества КР (далее – Консультативный комитет).

Основной задачей Консультативного комитета является подготовка предложений, в том числе на основе лучшей международной практики, по вопросам: формирования и реализации гармонизированной политики в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности на территории государств – членов Таможенного союза (далее - ТС) и Единого экономического пространства (далее - ЕЭП); устранения избыточных административных барьеров в сфере предпринимательской деятельности; улучшения бизнес-климата, включая инвестиционную деятельность и взаимную торговлю услугами на территории ТС и ЕЭП.

Заседания Консультативного комитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода. С создания Консультативного комитета в 2012 году проведено десять заседаний. В 2017 году МДС не выносил вопросов на обсуждение Консультативного комитета. [Подробнее](#)

2.2. Совет по развитию бизнеса и предпринимательства при Торага ЖК КР

В 2017 году в целях укрепления связи и обеспечения диалога парламента с бизнес-сообществом был создан Совет по развитию бизнеса и предпринимательства при Торага ЖК КР. Исполнительный директор МДС является членом данного Совета. В 2017 году состоялось три заседания Совета под председательством Торага ЖК КР. МДС принимал участие во всех заседаниях, на которых также были рассмотрены инициированные организацией вопросы:

- Законопроект «О внесении изменений в Закон КР «О таможенном тарифе КР», устанавливающий ставки вывозных (экспортных) таможенных пошлин на руду и концентраты драгоценных металлов не ниже 25% от таможенной стоимости товара. С 2012 года МДС системно выступает против введения данной инициативы, участвуя в различных рабочих и межведомственных группах и выступая на различных площадках. За это время было направлено множество писем в различные инстанции с предложением бизнеса приостановить применение таможенных пошлин до получения результатов соответствующего исследования. Как следствие, 9 ноября 2017 года депутаты ЖК КР отклонили принятие данного законопроекта.

- Меры по развитию туризма в КР.

МДС принимал участие в рабочих встречах Совета, на которых был рассмотрен инициированный организацией вопрос:

- Разработка законопроекта в целях решения проблем, связанных с порядком получения земельных участков для размещения сооружений связи и его упрощения.

2.3. Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики (далее – СРБИ)

МДС принимает активное участие в обсуждении вопросов и содействует исполнению решений, принятых на заседаниях СРБИ. В 2017 году проведено пять заседаний СРБИ под председательством Премьер-министра КР. МДС принимал участие во всех заседаниях Совета, на которых были также рассмотрены инициированные организацией вопросы:

- Доступ операторов связи к рынку розничных финансовых услуг;
- Разработка пошагового Плана мероприятий по развитию гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок;

МДС принимал участие в рабочих встречах СРБИ, на которых были рассмотрены инициированные организацией вопросы:

- Внедрение механизмов применения льгот инвесторам, предусмотренных инвестиционным законодательством;

- Необходимость проведения последовательной государственной фискальной политики в сфере недропользования;

- Совершенствование и либерализация процедур в сфере внешней миграции;

- Приостановление продвижения проекта новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики (далее – НК КР);

- Меры по развитию страхового рынка;

- И многие другие.

По каждому из вышеуказанных вопросов были приняты рекомендации, большая часть которых исполнена соответствующими государственными органами. МДС принял активное участие в реализации многих из указанных выше инициатив (встречи, рабочие группы, дополнительные обращения).

2.4. Экспертно-консультативный совет при Комитете ЖК КР по экономической и фискальной политике

В 2017 году в целях принятия решений по вопросам совершенствования экономической и фискальной политики в сфере налогового администрирования, таможенного регулирования, государственного социального страхования и неналоговых доходов был создан Экспертно-консультативный совет при Комитете по экономической и фискальной политике ЖК КР (Решение Комитета ЖККР по экономической и фискальной политике от 24 января 2017 года № 017038) (далее - Консультативный совет).

Данный Совет был создан по обращению МДС, Торгово-промышленной палаты КР и бизнес-ассоциации ЖИА к Торага ЖК КР в связи с отсутствием в КР площадки, которая позволяла бы на систематической основе оперативно выявлять недостатки действующего законодательства по вышеупомянутым сферам деятельности. Напомним, что ранее подобный совет был образован при МЭ КР, куда входили члены МДС (Приказ МЭ КР от 27 октября 2015 года №250 «О создании Методологического Совета по координации фискальной политики Министерства экономики КР»). Приказом МЭ КР от 11 августа 2016 года № 220 данный Методологический совет прекратил свое существование.

Членом консультативного Совета от МДС является представитель юридической фирмы «Каликова энд Ассошиэйтс» Максим Смирнов. МДС принимал участие во всех заседаниях Консультативного совета, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- Проект новой редакции НК КР;

- Концепция фискальной политики КР на 2017 – 2040 гг.

2.5. Совет по присуждению премий КР по качеству

Исполнительный директор МДС входит в состав Совета по присуждению премий КР по качеству. Цель учреждения премий по качеству – стимулирование повышения уровня качества продукции и услуг, содействие внедрению современных технологий производства конкурентоспособных товаров и управления качеством.

В 2017 году МДС принял участие во всех заседаниях Совета, на которых рассматривались заявки соискателей на участие в конкурсе в сфере туристических и гостиничных услуг. На заседаниях Совета МДС внес предложение с 2018 года включить в конкурс услуги консалтинга (юридические фирмы, аудиторские компании и т.д.), банковские услуги (банки, микрофинансовые и микрокредитные учреждения), услуги связи (операторы связи, интернет провайдеры), услуги строительства, страхования, логистики и IT компаний. Итоги конкурса не были подведены в связи с отсутствием кворума на последнем заседании Совета.

2.6. Наблюдательный Совет Инициативы прозрачности добывающих отраслей (далее - ИПДО)

Исполнительный директор МДС является членом Наблюдательного совета ИПДО. ИПДО – это международный стандарт, основное назначение которого заключается в стимулировании прозрачности доходов от хозяйственной деятельности в сфере добычи природных ресурсов. Страны, внедряющие стандарт ИПДО, обязаны раскрывать информацию о сумме налоговых и прочих платежей, полученных государством от компаний, добывающих природные ресурсы, процедурах предоставления разрешений на пользование недрами и прочую связанную с недропользованием информацию.

В 2017 году состоялось четыре заседания Совета ИПДО под председательством руководителя ГКПЭН КР. МДС принимал участие во всех заседаниях Совета, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- О результатах валидации;
- О процедурах избрания и замены членов НС ИПДО;
- О разработке стратегии по устойчивому финансированию ИПДО и мероприятия по поиску средств;
- Об анализе рисков внедрения бенефициарного права в КР;
- О совершенствовании функционирования Фондов развития регионов;

По каждому из вышеуказанных вопросов были приняты рекомендации, большая часть которых была отработана секретариатом ИПДО КР.

2.7. Комиссия по вопросам лицензирования недропользования при Государственном агентстве по геологии и минеральным ресурсам при ПКР

В данной комиссии МДС был представлен председателем Комитета МДС по минеральным ресурсам Айчолпон Жорупбековой (“Каликова энд Ассошиэйтс”).

В 2017 году проведено 48 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 3465 вопросов, включая:

- 1185 заявок на получение лицензии на право пользования недрами;
- 2280 заявок по действующим лицензиям.

За 2017 год приостановлено право пользования недрами по 311 лицензиям, аннулировано 320 лицензий.

Представители МДС содействовали обеспечению законности и объективного рассмотрения заявок недропользователей, в том числе членов МДС.

2.8. Национальный Совет по развитию профессиональных навыков (далее - НСРПН)

Основной целью НСРПН, созданного Постановлением ПКР от 23 марта 2012 года №193, является координация взаимодействия государственных органов и социальных

партнеров по вопросам подготовки кадров в соответствии с требованиями рынка труда.

В состав Совета входят руководители министерств и ведомств, представители работодателей, федерации профсоюзов и бизнес-ассоциаций.

В 2017 году МДС был включен в состав Совета (ППКР №684 от 20 октября 2017 года).

На заседаниях Совета рассмотрены проблемы и перспективы развития системы начального профессионального-технического образования КР; создание отраслевых советов; деятельность Фонда развития навыков в рамках проекта АБР «Профессиональное образование и развитие навыков»; внедрение дуального обучения в системе профессионального образования; и др.

2.9. МРГ по разработке проекта НПА, предусматривающего увеличение ставок бонуса (разовый платеж за право пользования недрами)

В феврале 2017 года ГКПЭН КР был разработан проект постановления ПКР, направленный на увеличение ставок бонуса по всем видам полезных ископаемых (ППКР о внесении изменений в ППКР «О мерах по реализации требований норм НК КР» от 30 декабря 2008 года №736).

Представители МДС и горнорудных компаний неоднократно встречались с председателем ГКПЭН КР, и по итогам встреч было решено направить предложения и замечания бизнес-сообщества к проекту документа.

22 февраля 2017 года приказом ГКПЭН была создана МРГ по разработке и проведению анализа НПА, предусматривающего увеличение ставок бонуса. В состав РГ от МДС вошли представители юридической фирмы «Каликова энд Ассошиэйтс», ЗАО «Чаарат Заав», ОсОО «Хайленд Эксплорейшен».

По итогам работы в РГ от имени МДС было направлено два пакета предложений и замечаний к проекту закона.

16 ноября 2017 года на совещании с участием Премьер-министра КР и руководителей профильных государственных органов были рассмотрены проекты постановлений ПКР, касающиеся налогообложения в сфере недропользования. МДС предложил приостановить все фискальные инициативы в сфере недропользования до получения результатов исследования, проводимого международной консалтинговой компанией «Эрнст энд Янг» на тему: «Общий вклад золотодобычи в экономику КР и возможное влияние на него существующих фискальных инициатив». ПМ КР поручил приостановить продвижение проектов постановлений ПКР, направленных на увеличение ставок бонуса, платы за удержание лицензии и введение налога на доходы горнодобывающих компаний до получения результатов исследования.

2.10. МРГ по разработке ставок плат за загрязнение окружающей среды

ППКР № 625 от 10.09.2015 г. были введены новые ставки плат за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и горных отвалов).

Увеличены ставки платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и ставки платы за размещение отходов с 1,2 сома до 3,24 сома; увеличены ставки платы за сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами с 1,2 сома до 10,5 сома, а также введена плата за размещение горных отвалов.

Введение платы за размещение горных отвалов, увеличение ставок плат за размещение отходов в хвостохранилищах в несколько раз увеличит себестоимость добываемых рудных и нерудных материалов, и в первую очередь реализуемых на рынке республики. При повышении ежегодного коэффициента индексации платежи будут увеличиваться в разы, что может привести к нерентабельности экономической деятельности и остановке производства в горнодобывающей отрасли.

В связи с этим в апреле 2016 г. МДС направил обращение с выражением несогласия по внедрению новых ставок плат за загрязнение окружающей среды на

имя ПМ КР, после чего данный вопрос был вынесен на заседание СРБИ. После рассмотрения вопроса на заседании СРБИ была создана МРГ, которая направила в ПКР предложения по приостановлению действия текущего порядка, регулирующего ставки за загрязнение окружающей среды, до разработки новых ставок. ГАООСилХ рекомендовано провести тренинги по расчету ставок за загрязнение окружающей среды в целях корректного расчета в отношении предпринимателей. По итогам рассмотрения предложений РГ, Аппарат ПКР рекомендовал членам РГ совместно разработать конкретные предложения по ставкам плат за загрязнение окружающей среды. По итогам проведенных встреч РГ стороны не смогли достичь общей позиции.

В 2018 году МДС направил официальное письмо в адрес Секретариата СРБИ с просьбой вынести этот вопрос на очередное заседание Совета в качестве неисполненного.

2.11. МРГ по разработке ставок выплат за возмещение сельскохозяйственных потерь при переводе (трансформации) земель

МДС обратился с официальным письмом в секретариат СРБИ при ПКР о рассмотрении проблем горнодобывающих компаний, возникших в результате введения в действие новых ставок платежей за компенсацию сельскохозяйственных потерь при трансформации земель. По итогам совещания СРБИ была создана рабочая группа при Министерстве юстиции для разработки поправок к действующему законодательству, регулирующему ставки платежей за компенсацию сельскохозяйственных потерь. В РГ вошли представители горнодобывающих компаний, представленных в МДС, и профильных государственных органов. МДС представил на рассмотрение РГ законопроект и необходимые материалы для разработки анализа регулятивного воздействия. В результате версия МДС была принята в качестве официальной версии РГ.

27 марта 2017 года была завершена работа по разработке АРВ к данному проекту и подписан АРВ, который в последующем был направлен Министерством юстиции в АПКР. Однако, как стало известно, данный проект постановления был возвращен АПКР ввиду внесенных Министерством юстиции дополнений к проекту документа, где кроме всего прочего, предлагается ввести значение коэффициента риска, равный 2 (двум), при исчислении суммы упущенной выгоды и возмещения потерь при переводе сельскохозяйственных угодий в другие виды угодий и предоставлении земельного участка под недропользование.

Более того, как стало известно, 4 октября 2016 года были внесены изменения в пункт 2 нормативов стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства при переводе (трансформации) сельскохозяйственных угодий, утвержденной постановлением Правительства от 5 января 2016 года № 1, согласно которым при исчислении суммы возмещения потерь сельскохозяйственного производства при переводе (трансформации) залежей, сенокосов и пастбищ применяются базовые ставки земельного налога, взимаемого за богарные пашни, а при переводе земель, занятых многолетними насаждениями, - базовые ставки земельного налога, взимаемого за орошаемые пашни.

В декабре 2017 года по инициативе члена МДС - ЗАО «Чаарат Заав» состоялось совещание в ПКР с участием профильных ведомств по проекту Постановления ПКР, которое предусматривает изменение методики возмещения потерь земель сельскохозяйственного назначения. Документ разработан Министерством юстиции КР. Руководство ГКПЭН КР отметило несоразмерное увеличение сумм, подлежащих оплате согласно действующей методике, и малозначимость поправок, направленных в Аппарат Правительства КР. Участники совещания решили вернуть проект поправок на доработку и поручить Министерству юстиции разработать новый проект с учетом изначальных требований бизнес-сообщества. «Чаарат Заав» представляет бизнес-сообщество в РГ.

В январе 2018 года МДС параллельно направило письмо в адрес Секретариата Инвестсовета с просьбой включения в повестку очередного заседания вопроса в качестве неисполненного.

15 февраля 2018 года в связи с тем, что проект документа был возвращен на доработку, возобновила работу МРГ. По итогам данной встречи участниками рабочей группы было предложено исключить из проекта документа повышающий коэффициент риска, равный 2, при определении суммы упущенной выгоды при возмещении их потерь.

В настоящее время документ дорабатывается с учетом предложений МРГ и будет вновь согласован с министерствами и ведомствами, и внесен на рассмотрение в АПКР.

2.12. РГ по разработке предложений к проекту Постановления ПКР «О внесении изменений в постановление ПКР «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов» от 15 января 2010 года № 9

В январе 2017 года ГАООСилХ при ПКР был разработан и вынесен на общественное обсуждение проект ППКР «О внесении изменений в постановление ПКР «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов» от 15 января 2010 года №9 (далее – классификатор отходов).

Целью проекта являлось стимулирование недропользователей к внедрению в производство передовых природоохранных технологий и устранение коллизий в Классификаторе опасных отходов, а также обеспечение прозрачности административных процедур и снижение воздействия государственного регулирования на предпринимательскую деятельность.

Приказом ГАООСилХ от 30 января 2017 года №01-9/20 была создана межведомственная рабочая группа по разработке АРВ. В состав РГ от МДС вошли Галина Чебан, Диляра Шаршембиева, Ольга Медоева и Данияр Медеров.

По итогам рассмотрения проекта АРВ МДС направил в ГАООСилХ пакет предложений и замечаний к проекту Классификатора отходов, большинство из которых были учтены в проекте документа.

Постановлением ПКР от 22 января 2018 года № 38 были внесены изменения в ППКР «Об утверждении классификатора опасных отходов и методических рекомендаций по определению класса опасности отходов» от 15 января 2010 года № 9.

2.13. МРГ по разработке проекта Положения «О порядке применения соглашений об избежании (устранении) двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал (имущество), заключенных КР с иностранными государствами»

Целью РГ была выработка эффективных рекомендаций и проектов поправок в действующее законодательство КР в части применения норм соглашений об избежании двойного налогообложения. В состав РГ от МДС вошли представители юридической фирмы «Каликова энд Ассошиэйтс» и ОсОО «Бейкер Тилли Бишкек».

По итогам работы РГ, начатой в 2015 году, был разработан новый проект Положения «О порядке применения соглашений об избежании (устранении) двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал (имущество), заключенных КР с иностранными государствами». В первом квартале 2016 года документ был представлен на рассмотрение Методологическому совету по координации фискальной политики при МЭ КР. После рассмотрения Методологическим советом проект НПА был вынесен на общественное обсуждение, согласован с министерствами и ведомствами и направлен на рассмотрение в АПКР.

В 2017 году АПКР вернул проект документа на доработку в части раскрытия полной информации о причинах и целях разработки проекта документа в новой редакции и необходимости признания утратившим силу действующего Положения, а также приведения некоторых норм НПА правилам нормотворческой техники. После внесения соответствующих поправок проект документ был вновь внесен на рассмотрение АПКР. В настоящее время проект документа находится на стадии согласования в отделах АПКР.

2.14. МРГ по проведению анализа законодательства КР в части выдачи участков и получения разрешения на строительство малых объектов связи

Согласно действующему законодательству, все операторы связи при установке малых объектов связи (линейные объекты, столбы, трансформаторы и т.д.) должны проходить практически те же разрешительные процедуры, что и капитальные объекты. В итоге данная процедура занимает от нескольких месяцев до нескольких лет. Это обстоятельство препятствует обеспечению доступа связи (и ее подключению) по всем регионам страны.

В связи с этим МДС совместно с Ассоциацией операторов связи (далее - АОС) направил обращение в АПКР с просьбой рассмотреть возможность упрощения данной процедуры для операторов связи. Приказом МЭ КР от 25.10.2016 г. №43 была образована межведомственная рабочая группа по вопросам землепользования операторов связи.

В 2016 году состоялось пять заседаний РГ и проведен ряд встреч с участием заинтересованных компаний и представителей профильных государственных органов. РГ разработала АРВ и проект закона о внесении соответствующих поправок в законодательство КР, который в последующем был инициирован МЭ КР и запущен на согласование по министерствам и ведомствам. Однако в последующем законопроект был отозван ввиду поступившего отрицательного заключения Министерства юстиции о том, что инициирование данного вопроса не находится в компетенции МЭ КР.

В 2017 году РГ возобновила свою работу, и при поддержке Секретариата Совета по развитию бизнеса и предпринимательства при Торага ЖК КР законопроект был инициирован через депутата ЖК КР А.М. Нурбаева. 27 февраля 2018 года концепция законопроекта была одобрена Комитетом ЖК КР по транспорту, коммуникациям, архитектуре и строительству.

От МДС в РГ вошли юрист МДС Дастан Иманалиев, представители ЗАО «Альфа Телеком», ООО «Скай Мобайл» и ООО «Нур Телеком». [Подробнее](#)

2.15. МРГ по совершенствованию механизма предоставления разрешений на работу иностранным гражданам в КР

МДС принимал участие в деятельности РГ, образованной Отделом социального развития АПКР по доработке проекта Постановления ПКР «О вопросах лицензирования отдельных видов деятельности» (относительно глав 101 и 102 «Особенности выдачи разрешения на работу, выдаваемого иностранным гражданам и лицам без гражданства по заявлению работодателей, на основании общей квоты на территории КР» и «Особенности выдачи разрешений на трудоустройство граждан КР за ее пределами»).

По итогам заседаний РГ были разработаны проекты изменений в указанный проект Постановления, в том числе по представляемым документам для получения разрешений и др. В дальнейшем деятельность продолжилась в рамках РГ по изучению проблем исполнения ЗКР «О лицензионно-разрешительной системе в КР», образованной Приказом МЭ КР № 5 от 13.01.2015.

Члены МДС приняли активное участие в разработке поправок по внедрению в законодательство КР института высококвалифицированных иностранных специалистов в рамках рабочей группы, образованной при Агентстве по продвижению инвестиций при МЭ КР (Приказ МЭ КР № 48 от 4.03.2015). В частности, было

предложено определить критерии для классификации иностранной рабочей силы в целях предоставления льгот/преференций для высококвалифицированных специалистов.

В 2016 году проект поправок был отозван МЭ для доработки. РГ при МЭ доработала проект поправок совместно с представителями бизнес-сообщества и профильных государственных органов. В конце 2016 года Государственная служба миграции при ПКР направила в ПКР собственный законопроект, который в последующем был инициирован через ЖК КР (рег.№ 6-23263/16).

Законопроект был принят в трех чтениях и направлен на подписание Президенту КР. В настоящее время законопроект подписан Президентом КР и вступил в силу. (ЗКР от 14 марта 2018 года №29). [Подробнее](#)

2.16. МРГ по разработке проектов НПА, направленных на усиление роли бизнес-ассоциаций

Одной из основных проблем отечественного бизнеса является его фактическая разобщенность. Данная тенденция наблюдается на всех уровнях развития предпринимательства, от открытия предприятия, получения различных разрешительных документов в государственных органах, вопросов нахождения финансов (кредитования) и заканчивая сбытом продукции. Подобная практика связана с отсутствием объединения субъектов бизнеса в ассоциации, союзы, палаты, а также традиционным недоверием к государству и его институтам.

В результате сотрудничества между представителями ведущих бизнес-ассоциаций и ПКР, МЭ КР достигнуто понимание, что для более качественного взаимодействия необходимо усиление роли ассоциаций в продвижении и защите интересов бизнеса. Результатом явилось внесение отдельного пункта 2.2.10 в ППКР от 24.08.2016 г. № 456 «Об утверждении Плана действий ПКР по реализации Программы ПКР «Доверие и единство» на 2016 г. Согласно данному документу необходимо разработать стимулирующие меры по увеличению членства предпринимателей в отраслевых ассоциациях и в Торгово-промышленной палате КР (далее - ТПП КР). Цель: усиление роли ассоциаций и ТПП КР в продвижении и защите интересов бизнеса.

Так, распоряжением ПМ КР от 03.02.2017 года № 95 в Министерстве экономики КР была образована РГ по разработке проектов НПА, направленных на усиление роли бизнес-ассоциаций.

В рамках заседаний рабочей группы, МДС исх. письмом №281 от 08.11.2017г. направил пошаговые предложения по разработке проектов НПА, направленных на усиление роли бизнес-ассоциаций, в том числе критерии устойчивости бизнес-ассоциаций, а также по функциям и полномочиям государственных органов и их передаче на саморегулирование устойчивым бизнес-ассоциациям. В частности, предлагалось разработать и принять: Закон КР «О бизнес-ассоциациях»; установить преимущественное/исключительное право пользования предусмотренными законодательством налоговыми и иными льготами и преференциями для членов устойчивых бизнес-ассоциаций; внести поправки в законодательство, предусматривающие обязательное уведомление всеми нормотворческими органами устойчивых бизнес-ассоциаций о проектах нормативных актов, направленных на регулирование предпринимательской деятельности, о проектах заключений АРВ, а также учет их замечаний и предложений / письменный мотивированный отказ в случае неучета таковых. Предполагаются поправки, в том числе в законы КР «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики», «О регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», «О регламенте Правительства Кыргызской Республики»; обеспечить обязательное включение кандидатур от устойчивых бизнес-ассоциаций в составы официальных делегаций Кыргызской Республики, выезжающих с целью налаживания и развития торгово-экономических отношений в другие государства при наличии такой

возможности, с учетом организационных ограничений принимающей стороны и других факторов.

В настоящее время предложения МДС находятся на стадии рассмотрения, РГ продолжает свою работу.

2.17. МРГ по рассмотрению вопросов об обязательном переходе субъектов предпринимательства на безналичные расчеты

В рамках Концепции фискальной политики КР, срок действия которой истек в 2016 году, возникла необходимость усиления безналичных расчетов путем проведения всех коммерческих операций между юридическими лицами и частными предпринимателями в безналичной форме. В целях реализации концепции была создана РГ при МЭ по обязательному проведению расчетов между субъектами предпринимательства КР только в безналичной форме.

На заседаниях РГ, в частности, рассмотрены такие вопросы, как необходимость обязательной установки ПОС-терминалов в торговых точках, формирование необходимой инфраструктуры для осуществления безналичных расчетов, разработка Методики определения пороговой суммы для проведения безналичного расчета и пороговой суммы по вычету из совокупного дохода при определении налогооблагаемой прибыли, а также определения размера пороговой суммы при превышении которой платеж должен осуществляться в безналичной форме.

По итогам деятельности РГ были разработаны следующие законопроекты:

- Проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты КР» (в ЗКР «О защите прав потребителей», Кодекс КР об административной ответственности»), который направлен на увеличение доли безналичного оборота за счет снижения наличного денежного обращения путем установления административного штрафа за отсутствие оборудования по приему банковских платежных карт (ПОС-терминалов). Данный законопроект в последующем был согласован министерствами и ведомствами и направлен на рассмотрение в ЖК КР. Однако 15 февраля 2018 года на заседании ЖК КР данный законопроект был отклонен ввиду поступившего отрицательного заключения Комитета ЖК КР по экономической и фискальной политике, в котором говорилось, что предлагаемые взыскания являются обременительными для субъектов предпринимательства, что в свою очередь может создать благоприятные условия для проявления коррупционных элементов. [Подробнее](#)

- Проект Закона КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Гражданский кодекс КР, НК КР, ЗКР «Об акционерных обществах»), направленный на установление обязательных требований по проведению безналичных платежей и ограничений на проведение расчетов в наличном виде субъектам предпринимательства. Данный законопроект в последующем был согласован с министерствами и ведомствами и внесен на рассмотрение в ЖК КР. 4 декабря 2017 года Комитет ЖК КР по бюджету и финансам одобрил концепцию законопроекта и рекомендовал ЖК КР принять его в первом чтении. [Подробнее](#)

Членами данных РГ от МДС являются заместитель исполнительного директора МДС Данияр Медеров, представители юридической фирмы «Сентил», ООО «Скай мобайл» и ЗАО «Финка банк».

2.18. МРГ по разработке Порядка ведения экономико-статистического наблюдения и контроля за хозяйствующими субъектами, включенными в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках КР»

В июле 2017 года в связи с частыми обращениями компаний по вопросам, связанным с нечеткостью процедур мониторинга за деятельностью хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке (далее – доминанты) со

стороны Государственного агентства антимонопольного регулирования при ПКР (далее – Госантимополия), МДС обратился с официальным письмом в адрес МЭ КР с просьбой включения членов МДС в МРГ по разработке проекта ППКР «Об утверждении порядка ведения экономико-статистического наблюдения и контроля за хозяйствующими субъектами, включенными в Государственный реестр хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на товарных рынках КР».

Необходимость конкретизации обусловлена отсутствием в настоящее время четко регламентированного механизма контроля со стороны антимонопольного органа за доминантами. Соответственно, должны быть определены зоны и пределы контроля, источники информации для проведения анализа, цели проведения статистического наблюдения и последствия использования выводов и результатов проведенного анализа.

Вместе с тем представленный на рассмотрение Проект содержал только общие нормы без конкретизации, что могло привести к расширенному и субъективному толкованию.

Членами данной РГ от МДС являются заместитель исполнительного директора МДС Данияр Медеров, представители компаний ЗАО «Альфа Телеком», ООО «Скай Мобайл» и ЗАО «Южно-Кыргызский цемент».

В ходе заседаний РГ членами МДС был внесен ряд предложений и замечаний к проекту документа. В настоящее время РГ продолжает работу.

2.19. МРГ по пересмотру ЗКР от 28 декабря 2016 года №221 «О внесении изменений в Кодекс КР об административной ответственности», предусматривающего запрет сдачи в аренду квартир в многоквартирном доме в качестве почасовых и посуточных

16 июня 2017 года в ЖК КР был инициирован законопроект, направленный на предоставление возможности гражданам некоторых регионов страны в местах туристических зон получать прибыль с использования своих жилых помещений в многоквартирном доме в качестве гостиниц. Данная необходимость появилась в связи с внесением изменений в законодательство КР в 2016 году, определяющее запрет сдачи в аренду в многоквартирном доме в качестве почасовых и посуточных квартир (ЗКР от 28 декабря 2016 года №221), что в последующем вызвало недовольство граждан, сдающих свои жилые помещения в многоквартирных домах в зонах туристической активности. Для проведения анализа сложившейся ситуации была образована межведомственная РГ из представителей министерств и ведомств, ЖК КР, полномочных представителей правительства в регионах и бизнес-ассоциаций. В состав МРГ от МДС вошел юрист МДС Дастан Иманалиев.

В июле 2017 года МРГ провела выездное заседание в г. Караколе, чтобы поговорить с местными жителями и провести анализ ситуации на примере г. Каракола. По итогам выездного заседания МРГ выяснилось, что некоторые граждане в регионах зарабатывают себе на жизнь посредством предоставления некоторых услуг иностранным и местным гражданам. По данным полномочного представительства ПКР в Иссык-Кульской области, в г. Караколе собственники 22 жилых помещений в многоквартирных домах предоставляли их в качестве гостиниц и приобретали патент. По Иссык-Кульскому району в г. Чолпон-Ате, в айылных аймаках Бостери и Кумбел было зарегистрировано 15 таких собственников жилых помещений. При этом в летнее время (в сезон) их количество превышает в десятки раз. МРГ также определила, что в республике имеются и другие туристические зоны, такие, как Сары-Челек, Арстанбаб и другие, где местные жители также зарабатывают себе на жизнь посредством предоставления своих жилых помещений в многоквартирном доме в качестве гостиниц.

В настоящее время законопроект принят в трех чтениях сессией ЖК КР и направлен на подписание Президенту КР. [Подробнее](#)

2.20. МРГ по проведению АРВ и разработке проекта ЗКР «О туризме» (Приказ Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма КР от 24 июля 2017 года №02/38).

В мае 2017 года Департаментом туризма при Министерстве культуры, информации и туризма КР был разработан и вынесен на общественное обсуждение проект ЗКР «О туризме» в новой редакции. В действующий ЗКР «О туризме» от 25 марта 1999 года № 34 с момента его принятия внесены изменения редакционного характера только дважды: ЗКР от 21 октября 2003 года № 218 и ЗКР от 5 декабря 2013 года № 211. Это означает, что действующий закон требует оптимизации для обеспечения его надлежащего действия и использования в правоприменительной практике.

Задачей законопроекта является создание благоприятных условий для развития туристической отрасли и формирование положительного имиджа КР. Подготовка проекта закона направлена на реализацию требований постановления ПКР «О Программе ПКР по развитию сферы туризма до 2020 года» от 11 апреля 2016 года № 192 и других НПА. Предлагаемые правовые нормы проекта унифицированы с международным законодательством по туризму, он разработан в соответствии с государственной политикой в туристической отрасли.

Приказом Департамента туризма от 24 июля 2017 года №02/38 была образована МРГ по разработке и проведению АРВ проекта ЗКР «О туризме». В состав РГ от МДС вошел исполнительный директор МДС Аскар Сыдыков.

После проведения анализа МРГ предложила ввести новую политику по разделению компетенции между органами государственной власти, местного самоуправления и некоммерческими объединениями (ассоциациями и союзами); ввести понятия «дестинация», «туристическая зона», «туристский рынок», «кемпинговый центр» и т.д.; ввести классификацию форм и видов туризма с применением международной терминологии; открыть аккредитованные организации по стандартизации мест проживания и питания туристов и профессиональной сертификации специалистов и т.д. Определен круг деятельности туроператоров, турагентов и индивидуальных предпринимателей сферы туризма, предлагается ввести банковскую гарантию их ответственности перед туристами, а также страхование их гражданской ответственности.

В настоящее время проект ЗКР «О туризме» находится на рассмотрении в АПКР.

2.21. МРГ по выработке консолидированной позиции по проекту Плана совместных действий государств – членов СНГ по предупреждению негативного влияния табака на здоровье населения

В октябре-ноябре 2017 года по инициативе МДС в МЭ КР состоялись заседания Межведомственной рабочей группы, на котором рассмотрена таблица с предложениями и замечаниями МДС к проекту Плана совместных действий государств – членов СНГ по предупреждению негативного влияния табака на здоровье населения. Проект Плана предусматривает внедрение государствами – участниками СНГ комплекса мер, направленных на предупреждение негативного влияния табака на здоровье населения, включая меры технического регулирования (раскрытие состава табачных изделий, упаковка и маркировка), фискальную политику (налоговые и ценовые меры) и вопросы торговли (запрет на выкладку продукции, сокращение точек продаж табачных изделий).

Ранее Исполнительный комитет СНГ сообщил, что Министерством здравоохранения КР была направлена позиция в поддержку проекта Плана. Учитывая, что данная позиция не была согласована с профильными министерствами и бизнес-сообществом, а также что принятие проекта Плана повлечет за собой внесение соответствующих изменений и дополнений в законодательство КР, в целях обеспечения всестороннего рассмотрения проекта Плана с участием профильных министерств и ведомств, включая министерства экономики и финансов, а также

представителей бизнес сообщества, МДС обратился с соответствующими обращениями в ПКР и МЭ КР.

По итогам заседания МРГ выработаны комментарии и предложения к проекту Плана совместных действий государств – членов СНГ по предупреждению негативного влияния табака на здоровье населения. Позиция бизнеса учтена в полном объеме. В частности, отмечена необходимость рассмотреть возможность отзыва позиции, направленной ранее Министерством здравоохранения КР в Исполнительный комитет СНГ, с целью предоставления консолидированной официальной позиции, утвержденной ПКР

В настоящее время предложения МРГ рассматриваются в АПКР.

2.22. МРГ по гендерному анализу трудового законодательства и устранению гендерной дискриминации

В июле 2017 года МДС был включен в МРГ по проведению гендерного анализа трудового законодательства и выработке предложений по устранению гендерной дискриминации в трудовом законодательстве. 15 сентября 2017 года МДС принял участие в выездном заседании-семинаре МРГ по проведению гендерного анализа трудового законодательства и выработке предложений по устранению гендерной дискриминации в трудовом законодательстве. На семинаре участники обсудили гендерные аспекты трудовых отношений, текущую ситуацию на рынке труда в Кыргызстане в гендерном контексте, а также внесли свои комментарии в проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс КР», подготовленный РГ. Планируется второе рассмотрение и обсуждение документа в 2018 году.

3. Комитеты МДС и участие в других законодательных процессах

3.1 Комитет МДС по минеральным ресурсам (далее - КМР)

В отчетном году было проведено 5 заседаний комитета, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- О ставках платежей за загрязнение окружающей среды;
- О ставках платежей за возмещение потерь сельскохозяйственных земель;
- О создании стимулирующих мер развития общественного фонда «Юный геолог»;
- Внедрение 25% таможенных пошлин на экспорт руд и концентратов, содержащих драгоценные металлы;
- Инициирование изменений в законодательстве, направленных на упрощение процедуры перевода (трансформации) земельных участков для недропользователей;
- Инициатива по увеличению ставок бонусов за разработку месторождения полезного ископаемого;
- Проект Новой редакции Закона «О недрах»;
- Режим стабилизации для инвесторов, предусмотренный ЗКР «Об инвестициях»;
- Проект Положения о порядке предоставления земель под недропользование;
- Проект порядка выдачи разрешений на вырубку особо ценных пород древесных пород в КР;
- Проект Положения о применении компенсационных мер в порядке возмещения потерь лесохозяйственного производства, а также от реализации заготовленной древесины особо ценных древесных пород;
- Проект Порядка ввоза-вывоза руд и концентратов драгоценных металлов;
- О классификаторе отходов;
- Пробелы правоприменительной практики в определении налогооблагаемой базы по налогу на доходы золотодобывающих компаний;
- О передаче региональной программой Германского общества по международному сотрудничеству (далее – GIZ) «Минеральные ресурсы для развития»

в адрес МДС функций по организации ГЧД и проведение клуба снабженцев и закупщиков в горнодобывающем секторе;

- О подготовке рабочих кадров в соответствии с потребностями сферы недропользования.

Кроме того, секретариат комитета (сотрудники МДС) на постоянной основе распространял поступившие в МДС иные проекты нормативных актов и необходимую информацию среди членов МДС, а также собирал, обобщал и направлял поступившие замечания и предложения в соответствующие государственные органы.

Необходимо особо отметить следующие положительные итоги деятельности комитета за отчетный период.

Исключение необходимости трансформации земель для целей недропользования

7 июня 2017 года Президент КР Алмазбек Атамбаев подписал ЗКР «О внесении изменений в законодательные акты КР в сфере землепользования» ([Закон КР от 1 июня 2017 года № 95](#)). Принятый Закон предусматривает поправки в Земельный кодекс, Лесной кодекс, Закон «О переводе (трансформации) земельных участков» и другие НПА, исключающие необходимость трансформации земель для целей недропользования.

МДС приложил немало усилий для реализации данной инициативы как на этапе зарождения этой идеи, так и во время официального инициирования поправок. В ходе общественных обсуждений законопроекта в октябре 2016 года МДС представил свои предложения, в частности, по экономической целесообразности освобождения недропользователей от обязательств по трансформации земель. Эксперты МДС участвовали в многочисленных дискуссиях по этому законопроекту на разных уровнях и в различных комиссиях и рабочих группах.

Поправки были направлены на решение вопроса длительности и сложности процесса перевода (трансформации) земельных участков под недропользование. Так как в большинстве случаев недропользователи использовали предоставленные им земельные участки в течение нескольких лет, то, согласно Закону «О недрах», они были обязаны осуществить рекультивацию этого земельного участка. При этом в среднем процедура перевода (трансформации) занимала 1 год.

Вслед за принятием Закона ППКР от 15 декабря 2017 года №810, во исполнение норм законодательства о возможности предоставления некоторых видов земель недропользователям без перевода (трансформации) в другую категорию земель (ст.28 Земельного кодекса КР), было утверждено Положение «О порядке предоставления земельных участков под недропользование».

При содействии МДС в ЗКР от 1 июня 2017 года № 95 предложено учесть обстоятельства о невозможности получения правоудостоверяющих документов на земли, относящиеся к пастбищам, так как согласно нормам Земельного кодекса пастбища не могут предоставляться в аренду и частную собственность. В этой связи, [30 января 2018 года депутатами ЖК КР были инициированы поправки в ЗКР «О пастбищах»](#). В настоящее время законопроект находится на стадии общественного обсуждения.

Приостановление инициатив ГКПЭН по увеличению ставок бонусов и платежей за удержание лицензии на право пользования недрами (ПУЛ)

В конце 2016 года и в начале 2017 года ГКПЭН КР были разработаны проекты НПА, направленные на увеличение ставок бонуса по всем видам полезных ископаемых и ставок платежей за удержание лицензий на право пользования недрами (ППКР о внесении изменений в постановление ПКР «О мерах по реализации требований норм НК КР» от 30 декабря 2008 года №736) (ППКР «О внесении дополнений и изменений в ППКР «Об утверждении Порядка уплаты, исчисления платежа и ставок платежей за удержание лицензий на право пользования недрами» от 6 ноября 2015 года № 760»).

Представители МДС и горнорудных компаний неоднократно встречались с руководством ГКПЭН и озвучивали мнение о нецелесообразности увеличения ставок бонуса и ПУЛ ввиду отсутствия экономической обоснованности предлагаемых инициатив.

16 ноября 2017 года на совещании с участием ПМ КР и руководителей профильных государственных органов по обсуждению проектов постановлений ПКР, касающихся налогообложения в сфере недропользования, МДС была озвучена позиция о необходимости приостановления всех фискальных инициатив в сфере недропользования до получения результатов исследования, проводимого международной консалтинговой компанией «Эрнст энд Янг» на тему: «Общий вклад золотодобычи в экономику КР и возможное влияние на него существующих фискальных инициатив». ПМ КР было дано протокольное поручение о приостановлении продвижения проектов постановлений Правительства, направленных на увеличение ставок бонуса и платы за удержание лицензии на право пользования недрами.

Отклонение законопроекта о введении экспортных таможенных пошлин на вывоз руды и концентратов драгоценных металлов не ниже 25% от таможенной стоимости товара

26 января 2017 года депутатами ЖККР был инициирован законопроект, направленный на установление ПКР ставок таможенных тарифов на экспорт драгоценных металлов, классифицируемых по коду ТН ВЭД 2616, ПКР не ниже 25% от таможенной стоимости товара.

По мнению инициаторов, законопроект разработан в целях защиты экономических интересов республики, для стимулирования разработчиков месторождений к переработке руды и концентратов драгоценных металлов на территории КР, а также для увеличения поступлений в бюджет республики и создания новых рабочих мест.

Инициатива по введению таможенных пошлин на вывоз руды и концентратов драгоценных металлов впервые поднималась в 2012 году. Начиная с этого времени, МДС системно выступал против введения данной инициативы, участвуя в различных рабочих и межведомственных группах, поднимая этот вопрос на заседаниях СРБИ при ПКР, в профильных комитетах ЖК КР, в МЭ КР, ГКПЭН и других площадках, так как введение новых или дополнительных видов налоговых и таможенных платежей в сфере недропользования могло повлечь за собой закрытие и приостановку многих перспективных проектов. За это время направлено много писем, в том числе коллективные письма от горнодобывающих компаний, в различные инстанции с предложением бизнеса приостановить применение таможенных пошлин до получения результатов соответствующего исследования.

Результатом работы МДС стали вынесенные в разное время отрицательные заключения к законопроекту Министерством юстиции КР, Министерством экономики КР, комитетами ЖК КР по топливно-энергетическому комплексу и экономической и фискальной политике, а также возражения Президента КР к законопроекту.

В 2017 году МДС неоднократно участвовал в парламентских слушаниях законопроекта, проводимых профильными комитетами ЖК КР, на которых было озвучено мнение о неготовности горнодобывающих предприятий к предлагаемым мерам и о возможных негативных последствиях для экономики КР в случае принятия таких мер.

Как следствие, 9 ноября 2017 года на заседании сессии ЖК КР депутаты отклонили принятие данного проекта Закона.

В 2017 году была проведена работа над исследованием по общему вкладу золотодобычи в экономику КР и возможному влиянию на него существующих фискальных инициатив, в котором также изучался вопрос последствий принятия рассматриваемой инициативы. В настоящее время исследование завершено, с результатами можно ознакомиться по [ссылке](#).

Приостановление инициативы об увеличении ставок налога на доходы горнодобывающих компаний в отношении золотосодержащей руды и золотосодержащего концентрата

В мае 2017 года в рамках исполнения протокольного поручения ПМ от 24 апреля 2017 года по вопросу введения налога и налогового администрирования при вывозе руд и концентратов, содержащих драгоценные металлы, за пределы территории КР, МЭ КР направило бизнес-сообществу и другим заинтересованным сторонам проект НПА, направленный на увеличение ставки налога на доходы горнодобывающих компаний до 3%.

16 ноября 2017 года на совещании с участием ПМ КР и руководителей профильных государственных органов по обсуждению проектов постановлений ПКР, касающихся налогообложения в сфере недропользования, МДС была озвучена позиция о необходимости приостановления всех фискальных инициатив в сфере недропользования до получения результатов исследования, проводимого международной консалтинговой компанией «Эрнст энд Янг», на тему: «Общий вклад золотодобычи в экономику КР и возможное влияние на него существующих фискальных инициатив». Премьер-министром КР было дано протокольное поручение о приостановлении продвижения проектов НПА, направленных на увеличение ставки налога на доходы горнодобывающих компаний до 3%.

Завершение исследования на тему «Общий вклад золотодобычи в экономику КР и возможное влияние на него существующих фискальных инициатив»

В октябре 2017 года МДС совместно с ГКПЭН КР по итогам проведенного открытого конкурсного отбора поручили проведение комплексного исследования международной консалтинговой компании «Эрнст энд Янг». В январе-феврале 2018 года получены предварительные результаты исследования, которые были обсуждены с горнодобывающими компаниями, экспертами в сфере недропользования, профильными министерствами и ведомствами. Основные результаты работы были презентованы АПКР и ЖК КР с целью получения комментариев к отчету для обеспечения учета мнений всех заинтересованных сторон.

14 марта 2018 года МДС провел круглый стол, на котором презентовал итоги исследования широкой общественности. Результаты исследования были отдельно презентованы Премьер-министру КР, членам Правительства КР и членам Комитета ЖК КР по топливно-энергетическому комплексу и недропользованию. В презентации итогов приняла участие группа экспертов «Эрнст энд Янг» из Астаны, проводившая исследование в Бишкеке. По итогам презентации приняты совместные рекомендации по улучшению деловой среды в горнодобывающей отрасли страны.

Предпосылки для проведения исследования

2012 – 2017гг. – инициатива ЖК КР по введению экспортной таможенной пошлины на вывоз руды и концентратов в размере не менее 25% от таможенной стоимости товара;

2016 -2017 гг. – альтернативная инициатива МЭ КР по повышению ставок налога на доходы в отношении золотосодержащей руды и золотосодержащего концентрата на 3%.

Основные задачи исследования

- Расчет и анализ полного социально-экономического вклада сектора цветных металлов в экономику КР за 2014-2016 гг.;
- Оценка налоговой нагрузки в секторе и сравнение ее с таковой в некоторых странах – соседях КР;
- Оценка влияния предлагаемых фискальных инициатив на полный вклад сектора;

- Проведение краткого анализа реформ в горнодобывающих отраслях некоторых стран (Монголия, Казахстан, Чили, Перу, Таджикистан), чей опыт может быть интересен и полезен для развития горнодобывающей отрасли в КР.

Для подготовки уникального в своем роде исследования МДС проведена большая работа со всеми заинтересованными сторонами, от государственных органов и компаний сектора цветных металлов до частных лиц – экспертов в сфере недропользования. При отборе исполнителя проекта был проведен открытый конкурсный отбор, в котором принял участие ряд международных консультационных компаний. В ходе предоставленных коммерческих предложений специально созданной конкурсной комиссией, при участии представителей профильных государственных органов, горнодобывающих компаний, экспертов, проведен отбор компании-победителя. Сбор средств для реализации исследования осуществлялся из внутренних резервов МДС при поддержке компаний сектора цветных металлов, без привлечения международных донорских организаций. Подробнее по [ссылке](#)

Совершенствование порядка вывоза/ввоза руд и концентратов драгоценных металлов с учетом предложений МДС

19 мая 2017 года ГКПЭН КР был вынесен на общественное обсуждение проект постановления ПКР «О некоторых вопросах ведения операций с сырьевыми товарами, содержащими драгоценные металлы», которым определялся Порядок вывоза с территории КР и ввоза на территорию КР руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы (Порядок вывоза и ввоза).

Как сообщил ГКПЭН, проект НПА был разработан в целях совершенствования механизма установления содержания золота в рудах и концентратах и ведения учетного контроля при вывозе руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы.

По данному вопросу проведены встречи с руководством ГКПЭН и курирующим комитетом Вице-Премьер-министром. По итогам обсуждений МДС направил предложения к проекту Порядка вывоза и ввоза, в частности, по услугам по отбору проб и лабораторных исследований, когда исследовательские лаборатории несут ответственность за правильность лабораторных анализов, а инспекционные компании – за правильность сформированных проб. Возможность разделения услуг инспекции и лабораторных анализов позволяет снизить издержки недропользователей, поскольку расходы (стоимость услуг местных лабораторий ниже стоимости таких исследований за рубежом), а также сократить время на проведение исследований, так как необходимо время для доставки проб в зарубежные лаборатории.

ППКР №570 от 14 сентября 2017 года был утвержден Порядок вывоза с территории КР и ввоза на территорию КР руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы, с учетом предложений МДС. По предложению МДС были разделены функции по отбору проб и проведению лабораторных исследований. Однако документ не отражает полностью интересы бизнес-сообщества и требует доработки. В рамках комитета МДС по минеральным ресурсам была создана временная комиссия из числа ее членов для формирования предложений и замечаний к Порядку вывоза/ввоза руд и концентратов. 25 января комиссия завершила работу и от имени МДС направила замечания и предложения в адрес ГКПЭН. МДС направил запрос в ЕЭК на предмет соответствия Порядка нормам Соглашения «О Евразийском экономическом союзе».

В настоящее время МДС прорабатывает данный вопрос совместно с ГКПЭН.

Разработка сбалансированных ставок плат за загрязнение окружающей среды

ППКР от 10.09.2015 № 625 года были введены новые ставки плат за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и

горных отвалов). Постановлением были увеличены ставки платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и ставки платы за размещение отходов с 1,2 сома до 3,24 сома; увеличены ставки платы за сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду со сточными водами с 1,2 сома до 10,5 сома, а также введена плата за размещение горных отвалов.

Введение платы за размещение горных отвалов и увеличение ставок плат за размещение отходов в хвостохранилищах в несколько раз увеличит себестоимость добываемых рудных и нерудных материалов, и в первую очередь реализуемых на рынке республики. При повышении ежегодного коэффициента индексации платежи будут увеличиваться в разы, что приведет к нерентабельности и остановке производства в горнодобывающей отрасли.

В этой связи в 2016 году данный вопрос был вынесен на очередное заседание СРБИ, по итогам которого была создана МРГ для разработки сбалансированных ставок плат за загрязнение окружающей среды. [Подробнее в разделе 2.10.](#)

Пересмотр ставок выплат за возмещение сельскохозяйственных потерь при переводе (трансформации) земель из одной категории в другую

ППКР от 5 января 2016 года №1 были утверждены новые нормативы стоимости возмещения потерь сельскохозяйственного производства и использования средств, поступающих в порядке их возмещения. МДС вынес на очередное заседание СРБИ вопрос о рассмотрении проблем горнодобывающих компаний, возникших в результате введения в действие новых ставок платежей за компенсацию сельскохозяйственных потерь при трансформации земель. По итогам рассмотрения вопроса на заседании СРБИ была создана РГ при Министерстве юстиции для разработки поправок к действующему законодательству, регулирующему ставки платежей за компенсацию сельскохозяйственных потерь. В РГ вошли представители горнодобывающих компаний, представленных в МДС, и профильных государственных органов. МДС представил на рассмотрение РГ законопроект и необходимые материалы для разработки АРВ. В результате версия МДС была принята в качестве официальной версии МРГ. В настоящее время МРГ продолжает работу. [Подробнее в разделе 2.11.](#)

Вопросы, связанные с применением компенсационных мер при рубке особо ценных древесных пород

22 июня 2017 года депутатами ЖК КР были внесены поправки в ЗКР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород в КР, согласно которым при рубке особо ценных пород деревьев в целях промышленного освоения недр применяются компенсационные меры в пропорции: вместо одного срубленного дерева определенного вида посадить 100 саженцев соответствующего вида.

В ходе общественных слушаний законопроекта МДС системно выступал против введения подобной инициативы, отмечая, что предлагаемая компенсационная мера 1х100 будет неподъемной и труднореализуемой для недропользователя. Однако предложения МДС не были учтены депутатами ЖК КР. Более того, по мнению бизнеса, ЖК КР не был проведен подробный анализ необходимости введения данной инициативы.

19 января 2018 года на основании обращения МДС в Аппарате ПКР под председательством первого ВПМ КР состоялось совещание по разработке проектов подзаконных НПА КР, регулирующих вопросы рубки особо ценных древесных пород и о применении компенсационных мер при рубке древесины, в рамках реализации ЗКР «О запрещении рубки, транспортировки, приобретения и сбыта, заготовки и использования, экспорта особо ценных (ореховых и арчовых) древесных пород КР».

Согласно протоколу совещания №19-04 от 19.01.2018г. принято решение ГАООСЛХ КР совместно с ГКПЭН КР и другими заинтересованными сторонами

представить предложения с конкретными расчетами по применению сбалансированных компенсационных мер при рубке древесных, в том числе особо ценных (ореховых и арчовых) пород для реализации вышеуказанного закона.

9 февраля в ГКПЭН были обсуждены предложения ГАООСилХ с расчетами по применению сбалансированных компенсационных мер при рубке особо ценных древесных пород. Совещание проведено во исполнение протокольного поручения ВПМ от 19.01.2018 №19-04 с участием представителей МДС, ГКПЭН, ГАООСилХ и других заинтересованных государственных органов. По итогам встречи было принято решение: 1) ГКПЭН направить официальный запрос в Академию наук КР с просьбой предоставить заключение по расчету компенсационных выплат при вырубке 1 (одной) единицы особо ценной породы дерева; 2) ГАООСилХ после получения заключения Академии наук внести в ПКР предложения по снижению компенсационных мер.

Передача Региональной программой GIZ «Минеральные ресурсы для развития» в адрес МДС функций по организации ГЧД и проведению встреч Клуба снабженцев и закупщиков в горнодобывающем секторе

22 декабря 2017 года на заседании комитета МДС по минеральным ресурсам был завершён процесс передачи Региональной программой GIZ «Минеральные ресурсы для развития» в адрес МДС функций по организации государственно-частного диалога и проведению встреч Клуба снабженцев и закупщиков в горнодобывающем секторе. Передача функций проходила в рамках завершения Региональной программы GIZ «Минеральные ресурсы для развития». Эта программа реализуется GIZ (Германским обществом по международному сотрудничеству) и BGR (Федеральным институтом геологии и природных ресурсов). Целью программы является улучшение общих условий для развития современного горнодобывающего сектора как движущей силы устойчивого развития в Кыргызстане, Казахстане и Таджикистане.

Основной целью компонента по проведению ГЧД является рассмотрение вопросов, направленных на создание структурированных ГЧД на национальном, межрегиональном и международном уровнях для выявления недостатков в государственных рамочных условиях, которые препятствуют продвижению инвестиций и передаче технологий.

Целями Клуба снабженцев и закупщиков в горнодобывающем секторе являются организация неформального диалога для специалистов по закупкам горнодобывающих компаний, поставщиков и других заинтересованных сторон; обмен опытом по вопросам закупок горнодобывающих компаний; определение потребностей местных горнодобывающих компаний в товарах и услугах; установление платформы сотрудничества для местных торговых и горнодобывающих компаний.

МДС планирует активно внедрять реализацию вышеуказанных инициатив в рамках работы организации.

О подготовке рабочих кадров в соответствии с потребностями сектора недропользования

22 декабря 2017 года на заседании комитета МДС по минеральным ресурсам представители проекта АБР «Фонд развития навыков» (ФРН), реализуемого Агентством начального и среднего профессионального образования при Министерстве образования и науки КР (далее МОиН КР), рассказали членам комитета о возможностях подготовки кадров в соответствии с потребностями сферы недропользования. Ранее, 27 октября 2017 года, МДС и Агентство профтехобразования при МОиН КР заключили Меморандум о сотрудничестве.

Основной задачей ФРН является подготовка квалифицированных специалистов по востребованным рабочим специальностям на рынке труда КР. Все расходы, связанные с обучением по рабочим специальностям, финансируются ФРН. Срок

обучения составляет от 1 до 6 месяцев, по итогам которого выпускникам выдается сертификат государственного образца МОиН КР.

По итогам встречи МДС удалось установить контакт между компаниями-недропользователями и представителями ФРН, что дало возможность компаниям обучать своих работников по востребованным рабочим специальностям на бесплатной основе.

В настоящее время по обращению ряда компаний – членов МДС сформированы учебные группы, которые проходят обучение востребованным профессиям.

3.2 Комитет МДС по фискальной политике

В отчетном году было проведено 4 заседания комитета, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- Создание и деятельность Экспертно-консультативного совета при Комитете по экономической и фискальной политике ЖК КР;
- Налогообложение отчислений в негосударственные пенсионные фонды и пенсионных доходов, получаемых от НПФ;
- Применение косвенных налогов при перемещении товаров в пределах одного юридического лица в рамках ЕАЭС;
- Проект новой редакции НК КР;
- Оптимизация процессов использования счетов-фактур по НДС;
- Передача функций по проведению плановых налоговых проверок аудиторским компаниям;
- Налогообложение доходов, задекларированных в рамках легализации;
- Применение отраслевых коэффициентов при определении земельного налога и налога на имущество горнодобывающими компаниями;
- Проект концепции фискальной политики на 2017-2040 гг.;
- Проект ЗКР «О таможенном регулировании»;
- О мерах по реализации и внедрению пилотных проектов электронной фискализации процедур учета торговых операций;
- И другие.

Кроме того, секретариат комитета (сотрудники МДС) на постоянной основе распространял поступившие в адрес МДС иные проекты нормативных актов и необходимую информацию среди членов МДС, а также собирал, обобщал и направлял поступившие замечания и предложения в соответствующие государственные органы.

Необходимо отметить следующие положительные итоги деятельности комитета за отчетный период:

Создание Экспертно-консультативного совета при Комитете ЖК КР по экономической и фискальной политике

В 2017 году в целях принятия решений по совершенствованию экономической и фискальной политики в сфере налогового администрирования, таможенного регулирования, государственного социального страхования и неналоговых доходов был создан Экспертно-консультативный совет при Комитете по экономической и фискальной политике ЖК КР (далее - Консультативный совет).

Консультативный совет был создан по обращению МДС, ТПП КР и бизнес-ассоциации ЖИА к Торага ЖК КР в связи с отсутствием в КР площадки, которая позволяла бы на систематической основе оперативно выявлять проблемы, касающиеся совершенствования действующего законодательства по вышеупомянутым сферам деятельности. Ранее подобный совет был образован при Министерстве экономики КР, куда входили члены МДС (Приказ МЭ КР от 27 октября 2015 года №250 «О создании Методологического Совета по координации фискальной

политики Министерства экономики КР»). Однако позднее приказом МЭ КР от 11 августа 2016 года № 220 данный Совет прекратил свое существование.

Членом Консультативного совета от МДС является представитель юридической фирмы «Каликова энд Ассошиэйтс» Максим Смирнов. МДС принимал участие во всех заседаниях Консультативного совета, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

- Проект новой редакции НК КР;
- Концепция фискальной политики КР на 2017 – 2040 гг.

Приостановлено дальнейшее продвижение проекта новой редакции НК КР

6 декабря 2016 года МЭ КР вынесен на общественное обсуждение проект новой редакции НК КР. 21 декабря 2016 года МДС в числе ведущих бизнес-ассоциаций выступил за продление сроков общественного обсуждения проекта новой редакции НК КР, после чего инициаторы проекта НПА продлили срок общественного обсуждения на один месяц.

Действующий НК КР был принят в 2009 году. За прошедшие годы 60% его положений были изменены через законы, и НК КР был дополнен более чем 70 статьями. Поскольку изменения составили более половины норм НК КР, по мнению разработчиков, возникла необходимость принятия нового НК КР.

В связи с важностью этого документа для бизнес-сообщества МДС решил внести свои предложения и замечания. В ассоциации были созданы РГ из числа заинтересованных членов и партнеров МДС для разработки предложений по следующим разделам НК КР: 1) налоговое обязательство и задолженность, налоговый контроль; 2) подоходный налог и налог на прибыль; 3) налоги недропользователей; 4) косвенное налогообложение и налогообложение в ЕАЭС; 5) налог на имущество и специальные налоговые режимы.

По итогам работы РГ, МДС направил два пакета предложений и замечаний в МЭ КР. МДС и другие бизнес-ассоциации, рассмотрев проект новой редакции НК КР, выразили обеспокоенность в связи с предлагаемыми изменениями ввиду отсутствия экономических обоснований. Кроме того, большинство бизнес-ассоциаций отметили, что новая редакция НК КР может быть принята только после принятия новой концепции фискальной политики КР, в которой будут закреплены основные направления развития налоговой системы и налогового администрирования КР на период до 2040 года.

Работа над проектом новой редакции НК приостановлена на неопределенный срок.

Проект концепции фискальной политики на 2017-2040 гг.

3 октября 2017 года МЭ КР был вынесен на общественное обсуждение проект Концепции фискальной политики на 2017-2040 годы.

По информации разработчиков, концепция фискальной политики будет нацелена на обеспечение эффективного взаимодействия бизнеса и государственных органов, и призвана решить существующую проблему с теневой экономикой. Концепция направлена на создание комплексных мер по увеличению безналичных платежей, легализации доходов, а также поэтапному переходу к всеобщему декларированию доходов и расходов.

12 октября 2017 года в ТПП КР прошло обсуждение проекта концепции фискальной политики с участием заместителя министра экономики КР, депутата ЖК КР, представителей Государственной налоговой службы и бизнес-ассоциаций. Члены МДС высказали ряд замечаний и предложений, включая несогласие со статьей концепции, предусматривающей назначение на должность руководителя и главного бухгалтера организации исключительно физических лиц, имеющих гражданство КР. Представители МДС также предложили пересмотреть административную ответственность за неприменение ККМ с функцией передачи данных в онлайн режиме

в налоговую службу. Проект концепции предусматривал привлечение к уголовной ответственности при нарушениях более двух раз, а при нарушениях более трех раз предлагалось ввести запрет на занятие соответствующим видом предпринимательской деятельности. Вместо уголовной ответственности было предложено применять штрафы. Многие замечания и предложения, направленные разработчикам, были учтены в проекте концепции. Работа над проектом концепции продолжается.

Обсуждение инициативы по передаче функций по проведению плановых налоговых проверок аудиторским компаниям

В рамках реализации Программы ПКР «Жаны доорго кырк кадам», пункт 3 «Максимальное исключение любых прямых контактов между гражданами, бизнесом и государством» и постановления ПКР от 22 сентября 2017 года № 602 пункт 28 «Передача функций по проведению налоговых проверок аудиторским компаниям» ожидается внесение изменений в действующее законодательство КР, которые позволят передать часть функций налоговой службы в компетенцию профессиональных сообществ, в том числе в аудиторское сообщество.

Данный вопрос рассмотрен на очередном заседании комитета МДС по фискальной политике 22 ноября 2017 года, при участии руководства Государственной налоговой службы при ПКР. По итогам мероприятия принято протокольное решение: МДС обратиться в Госфиннадзор с предложением о проведении расширенного обсуждения данного предложения с участием представителей аудиторских компаний, Министерства экономики КР, Государственной налоговой службой при ПКР и других заинтересованных сторон.

23 января 2018 года по инициативе МДС и Госфиннадзора состоялось расширенное обсуждение вопроса, по итогам которого было решено доработать проект документа с учетом мнения бизнес-сообщества.

Об особенностях применения отраслевых коэффициентов при определении земельного налога и налога на имущество горнодобывающими компаниями

Согласно ст. 327 ч. 9 НК КР при определении налогооблагаемой стоимости объекта имущества используется отраслевой (функциональный) коэффициент (К_о) для различных видов деятельности. Однако возникают неясности при применении данного коэффициента к комплексным предприятиям, в частности горнодобывающим, в имущественном составе которых находятся различные обособленные единицы/объекты с различными назначениями, такие как, столовые для сотрудников, временные сооружения для их размещения, административное здание и т.д.

Согласно ст. 339 ч. 6 НК КР при определении стоимости земельного налога применяется коэффициент коммерческого использования (К_к). Данный коэффициент варьируется в зависимости от вида деятельности, под которую земельный участок выделен налогоплательщику. Однако из-за действующей формулировки отдельных пунктов возникают проблемы с правильным применением данного коэффициента для горнорудных компаний. Так, согласно указанной статье, «земли для горнодобывающих компаний могут предоставляться под предприятия промышленности, транспорта, строительства, связи и энергетики, территории свободных экономических зон, если иное не предусмотрено настоящей статьей - 0,5; здания и сооружения горнодобывающих предприятий, а также грузовые станции железнодорожного транспорта, санитарно-защитные зоны предприятий железнодорожного и воздушного транспорта - 0,3; разрабатываемые месторождения, карьеры, шахты, разрезы, золото отвалы - 0,05; геологоразведочные, проектно-изыскательские, разведочные и исследовательские работы - 0,005».

Данный вопрос был рассмотрен на очередном заседании комитета МДС по фискальной политике, состоявшемся 22 ноября 2017 года при участии руководства Государственной налоговой службы. По итогам мероприятия принято протокольное

решение МДС обратиться в МЭ КР с просьбой дать разъяснение по некоторым нормам НК КР, по случаям применения отраслевых коэффициентов при определении земельного налога и налога на имущество горнорудными компаниями, описанными выше.

По итогам обращения МДС (исх.294 от 15 декабря 2017 года) из Министерства экономики в январе 2018 года было получено письмо (исх.№14-3/1011 от 24.02.2018) информационно-разъяснительного характера о применении некоторых отраслевых коэффициентов земельного налога и налога на имущество горнодобывающими компаниями по обозначенным случаям.

Разработка нового Положения «О порядке применения соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал, заключенных КР с иностранными государствами»

В целях выработки эффективных рекомендаций и разработки соответствующих проектов поправок в действующее законодательство КР в части применения норм соглашений об избежании двойного налогообложения была создана МРГ. В ее состав от МДС вошли представители юридической фирмы «Каликова энд Ассошиэйтс» и ОсОО «Бейкер Тилли Бишкек».

РГ начала свою работу в 2015 году, по итогам ее деятельности был разработан новый проект Положения о порядке применения соглашений (конвенций) об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доход и капитал (имущество), заключенных Кыргызской Республикой с иностранными государствами. В первом квартале 2016 года данный документ был представлен на рассмотрение Методологическому совету по координации фискальной политики при МЭ КР. После рассмотрения Методсоветом проект НПА был вынесен на общественное обсуждение, согласован с министерствами и ведомствами и направлен на рассмотрение в АПКР.

В 2017 году АПКР вернул проект документа на доработку в части раскрытия полной информации о причинах и целях разработки проекта документа в новой редакции и необходимости признания утратившим силу действующего Положения, а также приведения некоторых норм НПА в соответствие с правилами нормотворческой техники. После внесения соответствующих поправок проект документ был вновь внесен на рассмотрение АПКР. В настоящее время проект документа находится на стадии согласования в отделах АПКР.

Принятие Положения о порядке и условиях применения режима стабилизации

В сентябре 2017 года Правительство КР утвердило [Положение](#) по применению режима стабилизации. Документ направлен на создание благоприятного правового режима для инвестора и/или инвестируемого предприятия в случае повышения налоговых и неналоговых платежей. Положением регламентируется форма Типового соглашения о режиме стабилизации. Министерство экономики КР уполномочено заключать соглашения о режиме стабилизации от имени Правительства КР.

МДС неоднократно обсуждал механизмы реализации режима стабилизации, озвучивал необходимость принятия данного Положения на заседаниях комитета МДС по фискальной политике, на площадках Совета по развитию бизнеса и инвестициям при ПКР и в Минэкономике.

3.3. Комитет МДС по финансовому рынку

Комитет МДС по финансовому рынку был создан в июне 2016 года. Комитет включает представителей банковских учреждений, микрокредитных, лизинговых, страховых компаний и других финансовых организаций. За отчетный период было проведено два заседания комитета, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- Инициатива Госфиннадзора по введению срока ротации внешних аудиторов для публичных компаний – 2 года, вместо 5 лет;
- Доступ мобильных операторов к рынку финансовых услуг;
- Контроль качества пассажирских перевозок и защита интересов граждан, пользующихся услугами пассажирского автотранспорта;
- Налаживание прямых корреспондентских отношений с коммерческими банками США;
- Оптимизация выпуска платежных карт коммерческими банками КР, вопросы взаимодействия с ЗАО «Межбанковский процессинговый центр»;
- Требования по созданию резервов на покрытие убытков от сумм выдаваемых кредитов
- Установление требований к обязательному страхованию залога;
- И другие.

Необходимо отметить следующие завершённые и промежуточные положительные итоги деятельности комитета за отчетный период.

По банковскому сектору

Инициатива Госфиннадзора ввести срок ротации внешних аудиторов для публичных компаний – 2 года вместо 5 лет

27 марта 2017 года Госфиннадзором вынесен на общественное обсуждение проект постановления ПКР «О внесении изменений в постановление ПКР «О требованиях к проведению обязательного аудита публичных компаний» от 17 ноября 2015 года №776». Ограничение срока ротации аудиторов публичных компаний могло привести к повышению стоимости аудита и дестабилизации взаимоотношений между компаниями и аудиторами.

МДС направил письмо председателю Госфиннадзора с информацией о возможных негативных последствиях в случае внесения изменений в ППКР №776 от 17 ноября 2015 года. По итогам рассмотрения письма МДС и обсуждения вопроса с Председателем Госфиннадзора инициатива официально отозвана.

Инициатива по установлению взаимоотношений между банковскими учреждениями КР и США

Клиенты банков при осуществлении расчетов с иностранными контрагентами по экспортно-импортным операциям в основном используют доллар США. По имеющейся у МДС информации, коммерческие банки КР не имеют прямых долларовых корреспондентских счетов в банковских учреждениях США. В основном банки используют корреспондентский счет, открытый за пределами США, что в свою очередь влияет на качество и скорость обслуживания клиентов – как для исходящих, так и для входящих клиентских платежей.

Несмотря на то, что Кыргызстан вышел из серого списка FATF и Правительство Кыргызстана получило рейтинг B2 (прогноз "стабильный") агентства Moody's, ситуация по сотрудничеству банковских учреждений США с банками Кыргызстана не изменилась в лучшую сторону.

06.07.2017г. МДС направил официальный запрос в Посольство США в КР об оказании содействия в решении указанного вопроса. Результатом официальной переписки стали рабочие встречи, на которых представители МДС обсудили данный вопрос с представителями Посольства США в КР. Представители посольства сообщили, что с их стороны данный вопрос прорабатывался с Министерством финансов США. В результате проведенной работы Министерством финансов США был предоставлен документ, который содержит ссылки на интернет-ресурсы, включая различные статьи, где обсуждается тема корреспондентских счетов.

Данные материалы предоставлены для ознакомления членам комитета МДС по минеральным ресурсам для получения полной картины о текущей ситуации по банковским корреспондентским счетам в США.

Особое внимание обращено на материал, подготовленный Управлением технической помощи Министерства финансов США, который предоставляет информацию о международных организациях или иных субъектах, оказывающих техническую помощь в рассматриваемом вопросе. [Подробнее](#)

Данный вопрос рассмотрен на заседании комитета МДС по финансовому рынку 13 декабря 2017 года при участии руководства НБКР. По итогам мероприятия принято протокольное решение о необходимости дальнейшей проработки данного вопроса через Посольство США в КР, в том числе при участии НБКР, Союза банков КР и других заинтересованных ассоциаций.

Оптимизация выпуска платежных карт коммерческими банками КР, вопросы взаимодействия с ЗАО «Межбанковский процессинговый центр»

Согласно действующему законодательству КР, выпуск платежных карт «Элкарт» возможен только на базе ЗАО «Межбанковский процессинговый центр». Как следствие, возникла монополизация в этой сфере.

На данный момент, некоторые банковские учреждения – члены МДС полностью соответствуют требованиям Положения «О банковских платежных картах в КР», в связи с чем, имеют все необходимые ресурсы на выпуск платежных карт «Элкарт» в своем процессинге для реализации пункта 24 указанного Положения.

Данный вопрос рассмотрен на заседании комитета МДС по финансовому рынку 13 декабря 2017 года при участии руководства НБКР. По итогам мероприятия принято протокольное решение рекомендовать НБКР рассмотреть возможность оказания содействия в вынесении на очередное собрание Совета директоров ЗАО «МПЦ» вопросов предоставления коммерческим банкам функций по выпуску и процессингу платежных карт «Элкарт».

Требования по созданию резервов на покрытие убытков от сумм выдаваемых кредитов

В январе 2016 года НБКР внес изменения в Положение «О классификации активов и соответствующих отчислениях в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков» (Приложение к постановлению Правления НБКР от 28 декабря 2009 г. № 51/6), согласно которым по кредитам с графиком погашения основной суммы не на ежемесячной основе должен создаваться резерв на покрытие убытков (далее РППУ) в размере 25% от суммы кредита по вновь выдаваемым кредитам (начиная с 20 января 2016 года) и 15% по действующим кредитам (начиная с 20 июля 2016 года) При этом введены некоторые исключения из нового требования, которые касаются некоторых видов кредитования.

По мнению банковских учреждений – членов МДС данные требования приведут к ограничению выдачи инвестиционных кредитов; банки будут также ограничивать выдачу кредитов сельскохозяйственному сектору, по которым предполагаются сезонные выплаты; создание высоких резервов противоречит требованиям МСФО; создание высоких резервов прибыльность банковского сектора значительно снизится и т.д.

По данному вопросу банки неоднократно обращались в НБКР, проходили обсуждения на круглом столе МДС 27 июля 2016 года.

Данный вопрос также рассмотрен на заседании комитета МДС по финансовому рынку 13 декабря 2017 года при участии руководства НБКР. По итогам мероприятия принято протокольное решение рекомендовать коммерческим банкам продолжить внедрение МСФО 9, по завершении которого коммерческие банки должны проводить анализ качества активов. После представления коммерческими банками анализа НБКР рассмотрит целесообразность внесения соответствующих изменений в

Положение «О классификации активов и соответствующих отчислениях в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков».

По страховому рынку

Контроль качества пассажирских перевозок и защита интересов граждан, пользующихся услугами пассажирского автотранспорта

17.03.2017г. в МДС обратились представители ведущих страховых компаний с просьбой оказать содействие в решении проблем контроля качества пассажирских перевозок и защиты интересов граждан КР, ежедневно использующих услуги пассажирского автотранспорта.

На основании полученной информации МДС направлены обращения в профильные государственные органы, в которых предлагалось проработать возможность внесения изменений в нормативную базу КР, а именно включить копию договора страхования в перечень документов, требуемых при получении (повторной выдаче) лицензии на право осуществления деятельности, связанной с перевозкой пассажиров.

Неоднократные обращения в МЭ КР, Госфиннадзор, Министерство транспорта и дорог КР не принесли результатов, в связи с чем организацией было принято решение обратиться в Совет по развитию бизнеса и инвестициям при ПКР для внесения вопроса в повестку дня очередного заседания.

Представители СРБИ выразили готовность в оказании содействия и назначили совещание по данному вопросу с участием профильных государственных органов и представителей страхового рынка страны. По итогам совещания принято решение о включении данного вопроса в повестку очередного заседания СРБИ, которое пройдет под председательством ПМ КР.

Предоставление равного доступа для всех частных страховых компаний по осуществлению обязательного страхования жилья

В соответствии с действующей редакцией ЗКР «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий», единственной страховой организацией, оказывающей услуги по данному виду страхования, является Государственная страховая организация, чем нарушается ряд законов КР и создаются дискриминирующие условия для всех страховых компаний (далее – СК), что ведет к недопущению, ограничению и устранению конкуренции в сфере обязательного страхования.

Данный вопрос рассмотрен на заседании комитета МДС по финансовому рынку 13 декабря 2017 года при участии руководства НБКР. По итогам мероприятия принято протокольное решение СК: членам МДС совместно с Ассоциацией страховщиков КР разработать законопроект о внесении изменений в ЗКР «Об обязательном страховании жилых помещений от пожара и стихийных бедствий» в части предоставления права осуществления обязательного страхования жилья частным СК; МДС оказать содействие в продвижении законопроекта.

3.4. Комитет МДС по туризму

Комитет МДС по туризму объединяет представителей гостиничного и ресторанного бизнеса, а также поставщиков туристических услуг.

Задачи комитета включают продвижение туристической привлекательности Кыргызстана за рубежом, создание благоприятных условий для развития туризма, в том числе улучшение законодательной базы и обмен опытом.

В 2017 году на заседаниях комитета обсуждались следующие вопросы:

- 1) Разработка маркетинговой стратегии устойчивого развития туризма;
- 2) Разработка проекта Закона «О туризме»;
- 3) Проблемы взаимодействия туристических компаний с фискальными и правоохранительными органами при организации и ведении бизнеса;

- 4) Расширение количества стран с безвизовым режимом;
- 5) Внедрение в Кыргызстане режима открытого неба;
- 6) Меры по продвижению бренда и узнаваемости Кыргызстана за рубежом;
- 7) Другие вопросы развития туризма в стране.

Необходимо отметить следующие положительные итоги деятельности комитета за отчетный период.

План мероприятий Правительства КР по реализации рекомендаций МДС по развитию туризма

Учитывая важность развития туристической отрасли, со стороны МДС, по результатам круглого стола «Проблемы и перспективы туристической отрасли Кыргызстана», прошедшего 20 октября 2016 года, сформированы рекомендации развития туристической отрасли, которые в последующем были направлены на рассмотрение в Аппарат Президента КР. 23 марта 2017 года Вице-премьер министром КР утвержден План мероприятий по реализации рекомендаций МДС, которые в настоящее время реализуются профильными государственными органами в рабочем порядке.

Введение системы «электронная виза» для граждан иностранных государств

С 1 сентября 2017 года в Кыргызской Республике введена система «электронная виза» в целях облегчения процедуры получения виз КР.

Данный шаг был разработан в рамках реализации программы ПКР «Жаны доорго кырк кадам», а также Плана мероприятий ПКР по реализации рекомендаций МДС по развитию туризма.

Система «электронная виза» позволяет гражданам всех иностранных государств получать въездные/выездные туристические или деловые визы КР на срок до 90 дней посредством Интернета на сайте www.evisa.e-gov.kg без необходимости обращения в дипломатические представительства или консульские учреждения КР за рубежом, а также в визовые пункты в международных пунктах пропуска через государственную границу страны.

Постановление ЖК КР «О вопросах развития туризма в КР»

Представители МДС приняли участие в третьем заседании Совета по развитию бизнеса и предпринимательства под председательством Торага ЖК КР. Советом был рассмотрен и рекомендован к принятию проект Постановления ЖК КР «О вопросах развития туризма в КР». Исполнительный директор МДС Аскар Сыдыков является членом Совета.

В рамках данного постановления ПКР поручается в установленный срок принять меры по: созданию самостоятельного государственного органа по туризму с представительствами в регионах; разработке Стратегии развития туристической отрасли КР до 2027 года; разработке и реализации плана мероприятий по обеспечению круглогодичного туризма в КР; разработке комплекса мер по развитию медицинского, горнолыжного и других видов туризма; реализации политики открытого неба; повышению потенциала международного аэропорта «Манас» с возможностью передачи его концессию; а также ряд других вопросов.

Развитие воздушного транспорта КР обсудили с главами международных авиационных организаций

19 мая 2017 года состоялся круглый стол на тему «Значение воздушного транспорта для экономики КР». Мероприятие было организовано Агентством гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог КР совместно с МДС, CSR Central Asia и Региональным офисом ИАТА.

Круглый стол прошел в рамках официального визита в КР Президента Совета Международной организации гражданской авиации (ИКАО) доктора Олумуива Бенард Алиу и делегации Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) во

главе с Вице-президентом Регионального (Европейского) офиса ИАТА Рафаэлем Шварцманом.

Участники круглого стола рассмотрели ситуацию в гражданской авиации КР, ее важность для экономики страны и состояние Международного аэропорта «Манас». Глава Авиационной администрации Турции Бахри Кесиджи представил турецкую модель оптимизации гражданской авиации на примере турецких авиалиний. Эта модель была предложена в качестве основы для модернизации местных авиалиний.

В заключение встречи был подписан Меморандум между АГА и ИАТА, предусматривающий ряд мероприятий по выводу кыргызских авиакомпаний из «черного списка» ЕС.

Пошаговый План мероприятий по развитию гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок

Начиная с 2006 года КР как государство и кыргызские авиакомпании находятся в так называемом «черном списке» (ЧС) ЕС, что негативно сказывается не только на отрасли гражданской авиации, но и на развитии других отраслей экономики КР, особенно туризма, и международной привлекательности страны. 23 июня 2017 года по инициативе Министерства транспорта и дорог на очередном заседании СРБИ был рассмотрен и одобрен к принятию с учетом предложений бизнес-сообщества Пошаговый План мероприятий по развитию гражданской авиации путем либерализации рынка авиаперевозок (Распоряжение Правительства от 18 августа 2017 года №354-р).

По итогам заседания МДС направил пакет рекомендаций к Плану мероприятий по развитию гражданской авиации. МДС рекомендовано: создать лабиринтовую очередь при помощи ленты и специальных стоек в зоне паспортного контроля; оптимизировать прохождения таможенного и милицейского контроля при въезде и выезде из страны; провести тренинги и семинары для работников аэропорта по повышению культуры общения/обслуживания пассажиров; использовать терминал «Манас-2» не только как депутатский зал и зал официальных делегаций, но и как терминал внутренних линий; создать внутренние сообщения между терминалами «Манас» и «Манас-2»; создать мастер-план для эффективного использования, реконструкции и строительства взлетно-посадочной полосы; привлечь инвесторов для передачи в концессию/оперативное управление ОАО «МММ», а также многое другое.

Пошаговый План мероприятий включает следующие основные блоки: международные перевозки и авиационная инфраструктура с акцентом на либерализацию рынка авиаперевозок и скорейшее введение 5-й степени свободы воздуха политики открытого неба в одностороннем порядке по периметру стран ЕС – Юго-Восточной Азии и Арабского мира; проработка вопросов по организации и обеспечению качественного и клиенто-ориентированного обслуживания со стороны операторов / поставщиков услуг аэропортовой инфраструктуры, иностранных и отечественных авиакомпаний; введение электронной визы, современных технологий (e-gate); стимулирование транзитных пассажирских авиаперевозок через аэропорт «Манас»; создание механизма постоянного диалога субъектов ГА (службы аэропорта, авиакомпании) с туроператорами/бизнес-сообществом, продвигающим вопросы развития туристической отрасли и др.; внутренние перевозки и авиационная инфраструктура с акцентом на модернизацию аэропортовой инфраструктуры и стимулирование рынка КР с точки зрения обеспечения безопасного авиапарка; упрощение формальностей и вывод КР/авиакомпаний КР из «черного списка» ЕС; совершенствование авиационного законодательства КР, которое содержит ряд правовых норм, неблагоприятных для инвестиционной и туристической среды и препятствующих интеграции КР в международное авиационное сообщество и внедрение международных стандартов ИКАО.

Награждены победители конкурса Kyrgyz Tourism Awards-2017

В 2017 году Департамент туризма при Министерстве культуры, информации и туризма КР совместно с Кыргызской ассоциацией туроператоров провели конкурс на национальную премию в области туризма Kyrgyz Tourism Awards.

К участию в конкурсе были приглашены туристические компании, операторы, представители гостиничного бизнеса, санаторно-курортные учреждения, владельцы и руководители инновационных, интернет и событийных проектов в области туризма, дипломатические представительства иностранных государств в КР, средства массовой информации, гиды и фотографы, реализовавшие проекты в области туризма в период с 27 сентября 2016 года по 15 сентября 2017 года.

Целью конкурса являлось выявление наиболее интересных и успешных проектов в области развития и продвижения туризма Кыргызстана, формирование заинтересованного отношения к этим проектам и событиям со стороны органов власти и широкой общественности.

МДС вошел в состав отборочной комиссии конкурса. Победителям конкурса вручались статуэтки, дипломы и поощрительные призы. Всего было озвучено 17 номинаций. С результатами конкурса можно ознакомиться по [ссылке](#).

Меры, направленные на предоставление возможности гражданам получать прибыль от сдачи квартир в качестве гостиниц в туристических зонах страны

16 июня 2017 года в ЖК был инициирован законопроект, направленный на предоставление возможности гражданам некоторых регионов страны в туристических зонах получать прибыль с использования своих жилых помещений в многоквартирном доме в качестве гостиниц. Данная необходимость появилась в связи с внесением изменений в законодательство КР в 2016 году, определяющих запрет сдачи в аренду квартир в многоквартирном доме в качестве почасовых и посуточных (ЗКР от 28 декабря 2016 года №221), что в последующем вызвало недовольство граждан, сдающих свои жилые помещения в многоквартирных домах в зонах туристической активности. Для проведения анализа сложившейся ситуации была образована МРГ из представителей министерств и ведомств, ЖК КР, полномочных представителей правительства в регионах и бизнес-ассоциаций. В состав МРГ от МДС вошел юрист МДС Дастан Иманалиев.

В июле 2017 года МРГ провела выездное заседание в г. Караколе, чтобы поговорить с местными жителями и провести анализ ситуации на примере г. Каракола. По итогам выездного заседания МРГ выяснилось, что некоторые граждане в регионах зарабатывают себе на жизнь посредством предоставления определенных услуг иностранным и местным гражданам. По данным полномочного представительства ПКР в Иссык-Кульской области по городу Каракол собственники 22 жилых помещений в многоквартирных домах предоставляли их в качестве гостиниц и приобретали патент. По Иссык-Кульскому району в городе Чолпон-Ате, в айылных аймаках Бостери и Кумбел было 15 таких собственников жилых помещений. При этом в летнее время (в сезон) их количество возрастает в десять раз. МРГ определила, что в республике имеются и другие туристические зоны, такие, как Сары-Челек, Арстанбаб и т.д., где местные жители также зарабатывают себе на жизнь посредством предоставления своих жилых помещений в многоквартирном доме в качестве гостиниц.

В настоящее время законопроект принят в трех чтениях сессией ЖК КР и направлен на подписание Президенту КР. [Подробнее](#)

Разработка нового Закона КР «О туризме»

В мае 2017 года Департаментом туризма при Министерстве культуры, информации и туризма КР (МКИИТ) был разработан и вынесен на общественное обсуждение проект ЗКР «О туризме» в новой редакции. В действующий ЗКР «О туризме» от 25 марта 1999 года № 34 только дважды с момента его принятия были внесены изменения редакционного характера: ЗКР от 21 октября 2003 года № 218 и ЗКР от 5 декабря 2013 года № 211. Это означает, что действующий закон требует

оптимизации для обеспечения его надлежащего действия и использования в правоприменительной практике.

Основными задачами законопроекта является создание государством благоприятных условий для развития туристической отрасли, формирование положительного имиджа КР. Законопроект направлен также на реализацию требований постановления ПКР «О Программе Правительства КР по развитию сферы туризма до 2020 года» от 11 апреля 2016 года № 192 и других НПА органов государственной власти страны. Предлагаемые правовые нормы проекта унифицированы с международным законодательством по туризму, он разработан в соответствии с государственной политикой в туристической отрасли.

Приказом Департамента туризма при МКИиТ КР от 24 июля 2017 года №02/38 была образована МРГ по разработке и проведению АРВ проекта ЗКР «О туризме». В состав МРГ от МДС вошел исполнительный директор МДС Аскар Сыдыков.

МРГ был проведен анализ и предложено ввести новую политику по разделению компетенции между органами государственной власти, местного самоуправления и некоммерческими объединениями (ассоциации и союзы); ввести понятия «дестинация», «туристическая зона», «туристский рынок», «кемпинговый центр» и т.д.; ввести классификацию форм и видов туризма с применением международной терминологии; открыть аккредитованные организации по стандартизации мест проживания и питания туристов и профессиональной сертификации специалистов и т.д. Кроме того, определен круг деятельности туроператоров, турагентов и индивидуальных предпринимателей сферы туризма и предложено ввести банковскую гарантию их ответственности перед туристами, а также страхование их гражданской ответственности.

В настоящее время проект ЗКР «О туризме» находится на рассмотрении в АПКР.

3.5. Комитет МДС по интеллектуальной собственности

Цель комитета – развитие интеллектуального потенциала отечественного бизнеса и повышения конкурентоспособности экономики страны. Комитет активно взаимодействует с Государственной службой интеллектуальной собственности и инноваций при ПКР (Кыргызпатентом) по вопросам совершенствования законодательства КР в данной сфере.

В 2017 году комитет провел работу по следующим направлениям:

- Даны рекомендации к проекту новой редакции Уголовного Кодекса КР, в рамках которой были введены нормы, предусматривающие уголовную ответственность за нарушения прав интеллектуальной собственности (ст.199 и ст.218). Эти меры были предложены комитетом МДС при поддержке Кыргызпатента;

- В связи с принятием Таможенного кодекса ЕАЭС Министерством экономики КР был вынесен на общественное обсуждение проект Закона КР «О таможенном регулировании в КР», в рамках которого комитетом МДС было предложено ввести таможенные меры защиты прав интеллектуальной собственности. В настоящее время документ находится на стадии согласования;

- Через ЖК КР инициирован законопроект «О внесении дополнений в Гражданский процессуальный кодекс КР», направленный на усовершенствование процедуры обеспечения доказательств до предъявления иска в суд. Необходимость обеспечения доказательств до подачи иска возникает у потенциального истца, когда существует реальная опасность, что доказательства будут уничтожены ответчиком. В настоящее время законопроект прошел процедуру общественного обсуждения;

- Члены МДС принимали участие в работе конкурсной комиссии «Лучший инновационный проект – 2017» Кыргызпатента. Конкурс направлен на нахождение перспективных инновационных проектов и разработок, активизацию инновационной деятельности в республике, а также продвижение инновационных проектов на внутренний и внешний рынки.

3.6. Комитет МДС по человеческим ресурсам

Комитет работает по следующим основным направлениям:

- 1) Взаимодействие с образовательным сектором;
- 2) Оказание влияния на процесс изменения трудового законодательства;
- 3) Содействие стандартизации и сертификации специалистов по управлению человеческими ресурсами (УЧР);
- 4) Создание площадки для обсуждения актуальных вопросов УЧР.

Меры, направленные на проведение гендерного анализа трудового законодательства и устранение гендерной дискриминации

В июле 2017 года МДС был включен в МРГ по проведению гендерного анализа трудового законодательства и выработке предложений по устранению гендерной дискриминации в трудовом законодательстве. В рамках МРГ 15 сентября 2017 года МДС принял участие в выездном заседании-семинаре по проведению гендерного анализа трудового законодательства и выработке предложений по устранению гендерной дискриминации в трудовом законодательстве. Участники семинара обсудили гендерные аспекты трудовых отношений, текущую ситуацию на рынке труда в Кыргызстане в гендерном контексте, а также внесли свои комментарии в проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс КР», подготовленный МРГ. Планируется продолжить обсуждение документа в 2018 году.

26 октября 2017 года МДС провел заседание комитета, на котором были обсуждены основные проблемы в сфере трудового законодательства в получении квот иностранным сотрудникам. Компания «Эл Груп Консалтинг» провела презентацию "10 лет исследованию рынка заработных плат. Динамика и основные тенденции".

Сотрудничество МДС с Агентством начального профессионального образования

В октябре 2017 года МДС и Агентство начального профессионального образования при МОиН КР заключили меморандум о сотрудничестве, направленный на удовлетворение потребностей работодателей / отраслей экономики в квалифицированных кадрах согласно потребностям рынка, а также повышение конкурентоспособности выпускников системы начального профессионального образования. Взаимодействие проходит на базе Фонда развития навыков (ФРН), проекта, реализуемого агентством. Главной задачей Фонда является подготовка квалифицированных специалистов по востребованным рабочим специальностям на рынке труда КР. МДС продолжает сотрудничество с организацией.

Совершенствование механизмов предоставления разрешений на работу иностранным гражданам в КР

МДС принимал участие в деятельности рабочей группы, образованной Отделом социального развития АПКР по доработке проекта Постановления ПКР «О вопросах лицензирования отдельных видов деятельности» (по главам 101 и 102 «Особенности выдачи разрешения на работу, выдаваемого иностранным гражданам и лицам без гражданства по заявлению работодателей, на основании общей квоты на территории КР» и «Особенности выдачи разрешений на трудоустройство граждан КР за ее пределами»).

По итогам заседаний РГ были разработаны проекты изменений в проект постановления, в том числе по представляемым документам для получения разрешений и др. В дальнейшем деятельность продолжилась в рамках РГ по изучению проблем исполнения ЗКР «О лицензионно-разрешительной системе в КР», образованной Приказом МЭ КР № 5 от 13.01.2015.

Члены МДС приняли участие в разработке поправок по внедрению в законодательство КР института высококвалифицированных иностранных

специалистов в рамках РГ, образованной при Агентстве по продвижению инвестиций при МЭ КР (Приказ МЭ КР № 48 от 4.03.2015). В частности, было предложено определить критерии для классификации иностранной рабочей силы в целях предоставления льгот/преференций для высококвалифицированных специалистов.

В 2016 году проект поправок был отозван МЭ для доработки. РГ при МЭ доработала проект поправок совместно с представителями бизнес-сообщества и профильных государственных органов. В конце 2016 года Государственная служба миграции при ПКР направила в ПКР собственный законопроект, который в последующем был инициирован через ЖК КР (рег.№ 6-23263/16).

Законопроект был принят в трех чтениях и направлен на подписание Президенту КР. В настоящее время законопроект подписан Президентом КР и вступил в силу. (ЗКР от 14 марта 2018 года №29). [Подробнее](#)

3.7. Комитет МДС по устойчивому развитию и корпоративной социальной ответственности (далее - КСО)

Деятельность комитета направлена на установление равноправного диалога и сотрудничества делового сообщества со всеми заинтересованными группами с целью обсуждения и координации вопросов бизнеса по социальным, экономическим и экологическим проблемам, а также на усиление признания роли частного сектора Кыргызстана в развитии страны. Основная цель комитета – упрочить репутацию коммерческого сектора как активного участника устойчивого развития нашей страны.

Комитет стал уникальной площадкой для обсуждения и продвижения КСО – относительно новой для Кыргызстана концепции, эффективность и польза которой заслуженно признана во многих странах мира и набирает все большую популярность.

В 2017 году было проведено заседание, на котором был избран председатель комитета. Во избежание дублирования благотворительной помощи, которую оказывают многие члены МДС социально уязвимым слоям населения, членами комитета было предложено, чтобы МДС взял на себя координирующую роль. В 2018 году планируется начать работу в этом направлении.

Предотвращение детского и принудительного труда

31 октября МДС принял участие в национальных консультациях Международной Организации Труда (МОТ) «Диалоги с бизнес-сообществом: предотвращение детского и принудительного труда в стратегической повестке бизнеса», организованных КСО Центральная Азия.

Участники были проинформированы о масштабах использования детского труда в стране и обсудили готовность бизнес-сообщества бороться с проблемой, рассмотрены способы сокращения использования детского и принудительного труда.

В рамках консультаций планируется провести 2-й раунд деловых встреч с целью доработки и реализации совместных действий.

В Кыргызстане около 27,8% детей в возрасте 5-17 лет заняты на работах, неприемлемых для их возраста и развития. Эта цифра в несколько раз превышает показатель Таджикистана, Азербайджана, Армении и Казахстана.

Актуальность вопроса детского и принудительного труда возросла с получением Кыргызстаном статуса ВСП+, который требует от страны выполнения обязательств по 27 международным конвенциям, среди которых присутствуют обязательства по искоренению принудительного и детского труда в обмен на преференции в торговом режиме с Евросоюзом. Статус ВСП+ дает право кыргызским производителям экспортировать в Европу по нулевым тарифным ставкам порядка 6 тыс. товарных позиций.

4. Корпоративное развитие

4.1 Члены МДС

По состоянию на 31 декабря 2017 года, в составе МДС числились 103 члена, 67 из которых являются корпоративными членами, 20 – ассоциативными и 16 – почетными членами. Со списком членов МДС можно ознакомиться в Приложении № 3 к настоящему отчету.

За 2017 год в МДС вошли 10 новых членов:

1. ОсОО «Алтынкен» - категория А, 7 февраля 2017 г. (горнодобывающая промышленность);
2. ОсОО «Эти Бакыр Терексай» – категория А, 12 мая 2017 г. (горнодобывающая промышленность);
3. ОсОО «Альфа Ойл» - категория D, 1 января 2017 г. (нефтетрейдинг);
4. ОсОО «Парк Палас» - категория D, 1 января 2017 г. (HoReCa);
5. ОсОО «Марка Аудит Бишкек» – категория D, 18 октября 2017 г. (аудит и консалтинг);
6. Филиал АО «Фридом Финанс» в г.Бишкек – категория D, 27 октября 2017 г. (финансовые рынки);
7. ОсОО «Vertex Gold Company» – категория D, 10 ноября 2017 г. (горнодобывающая промышленность);
8. ОсОО «KBS Group» – категория D, 14 ноября 2017 г. (снабжение);
9. ОсОО «Азия Лоджистик Систем» - категория D, 13 марта 2017 г. (логистика);
10. Краун Эйджентс Лимитед, представительство в КР – ассоциативная категория, 10 августа 2017 г. (агентство по развитию).

4.2. Меморандумы о сотрудничестве

В 2017 году МДС заключил меморандумы о сотрудничестве со следующими организациями:

1. Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР.
2. ОАО «Национальная энергетическая холдинговая компания»;
3. Агентство начального профессионального образования при Министерстве образования и науки КР;
4. ОО Ассоциация «Юристы Кыргызстана»;
5. Общественный благотворительный фонд «Элим Барсынбы».

4.2 Инвестиционное исследование МДС

В 2017 году проведено инвестиционное исследование МДС, являющееся важным инструментом анализа инвестиционного климата и деловой среды Кыргызстана.

Согласно исследованию, ключевым фактором, негативно влияющим на инвестиционные возможности в Кыргызстане, является проверки контролирующими органами.

Экологические нормы стали острой проблемой в Кыргызстане в 2017 году, и этот индикатор занимает 2-е место в списке факторов, негативно влияющих на инвестиционные возможности в Кыргызстане.

Еще одним индикатором, беспокоящим предпринимателей в Кыргызстане, является налоговое администрирование и государственное управление.

Правление МДС благодарит всех, кто принимал участие в исследованиях, и призывает принимать более активное участие в последующих мероприятиях подобного рода.

Исследование проводится с июня 2004 года. Результаты исследования по [ссылке](#).

4.3 Веб-сайт

Продолжается работа по совершенствованию сайта МДС www.ibsc.kg, доступного на трех языках (кыргызском, русском и английском). На сайте размещена информация для инвесторов, о законодательстве КР (включая проекты нормативных актов), аналитические статьи и мнения экспертов, новости МДС, в том числе новости членов

и партнеров МДС, а также ежегодные инвестиционные исследования и еженедельник новостей МДС.

Публикуется информация о последних событиях в сфере бизнеса, о мероприятиях, которые планирует или уже провел МДС.

Сайт предоставляет оперативную информацию о предстоящих бизнес-форумах, конференциях, семинарах, выставках-ярмарках и других мероприятиях в Кыргызской Республике, в ЕАЭС и других странах. Информация на веб-сайте МДС обновляется на регулярной основе и является общедоступной.

4.4 Еженедельник новостей МДС

Еженедельник новостей, один из главных инструментов освещения деятельности МДС, содержит различные рубрики. В 2017 году улучшен дизайн еженедельника, он доступен в более удобной для чтения версии. Расширяется тематика еженедельника, и члены МДС стали активнее высылать свои новости для публикации. Еженедельник содержит информацию о событиях МДС, прошедших за неделю, новости компаний - членов МДС, информацию о последних изменениях в законодательстве, регулирующем деятельность бизнеса, а также о выступлениях представителей МДС на радио и ТВ, о публикациях в масс-медиа.

Кроме того, еженедельник информирует о мероприятиях на следующую неделю, а также о крупных бизнес-событиях в стране и за рубежом на ближайшее будущее. Материалы, которые могут заинтересовать членов МДС, содержат ссылки на более подробную информацию. Члены МДС могут запросить в офисе ассоциации подробную информацию об интересующих их событиях и мероприятиях, отраженных в выпуске.

МДС распространяет еженедельник новостей по электронной почте с октября 2008 года среди членов МДС, а также размещает его на своем сайте.

4.8 Исполнительный орган

В 2017 году сотрудниками МДС являлись:

1. Исполнительный директор Аскар Сыдыков;
2. Заместитель исполнительного директора Данияр Медеров;
3. Редактор журнала «Инвестиции сегодня», менеджер по связям со СМИ (Лидия Савина);
4. Менеджер по инициативам (до апреля 2017 года - Алтынай Усубалиева, с апреля 2017 года – Лидия Чикалова);
5. Менеджер по корпоративным связям (с января по март 2017 года – Минара Иманбекова, в марте 2017 года – Бермет Сарлыкова, с апреля 2017 года – Асель Куватова);
6. Финансовый менеджер Айгуль Абдувалиева;
7. Юрист (до апреля 2017 года – Нурбек Нурбеков, с мая 2017 года – Дастан Иманалиев);
8. Менеджер по информационным технологиям Василий Торочин.

4.9 Офис

Офис МДС располагается в кабинетах № 113, 114 гостиницы «Хаятт Ридженс Бишкек» (г. Бишкек, ул. Абдрахманова, 191).

5. Проектная деятельность МДС

В дополнение к основным оперативным и организационным мероприятиям, МДС участвует в реализации проектов при поддержке международных и донорских организаций. Ниже представлен обзор проектов, которые были / будут полностью или частично реализованы МДС.

5.1. Регулятивная реформа (ОБСЕ):

7 декабря 2017 года МЭ КР совместно с проектом ОБСЕ «Системный анализ регулирования» провели расширенную конференцию «Итоги реализации регуляторной реформы в КР». В конференции приняли участие вице-премьер-министр КР, заместитель главы Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, представители проекта, МЭ и других ведомств, международных организаций и бизнес-ассоциаций, включая МДС. На конференции были подведены итоги регулятивной реформы, инициированной и проведенной Правительством КР при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке. Проект был запущен в апреле 2014 года для оказания помощи Правительству КР в проведении программы реформ по устранению ненужных регулятивных барьеров для бизнеса и упрощения администрирования с тем, чтобы уменьшить возможности для коррупции.

МДС с запуска реформы был контр-партнером проекта SAP по взаимодействию с бизнес-ассоциациями. Всего Советом по регулятивной реформе было рассмотрено 4 пакета рекомендаций Отдела по регулятивной реформе проекта SAP, в рамках которых проанализировано более 1000 НПА и почти 2000 административных процедур. Почти половину из них было предложено подать на утрату либо внести изменения, которые позволят устранить излишние, дублирующие, противоречащие и коррупционные нормы.

Основная особенность реформы в том, что у предпринимателей появился шанс максимально оптимизировать правовое поле, внося свои предложения по законодательству, касающемуся непосредственно их деятельности. Предприниматели представили рекомендации, как можно улучшить условия их деятельности, а государство должно рассмотреть эти предложения и внести коррективы в законодательство.

На базе МДС проведено несколько рабочих встреч, фокус-групп, на которых обсуждались существующие проблемы и пути их решения в связке с действующим законодательством. В результате обсуждений предприниматели обозначили 50 приоритетных направлений для совершенствования НПА. [Подробнее](#)

5.2. Проектные предложения

МДС подготовил несколько концепций проектов для подачи заявок на проектные конкурсы. Программе Малых грантов Демократической комиссии Посольства США в КР была предложена идея запустить Клуб экономической журналистики с целью улучшить навыки освещения экономических вопросов среди журналистов в Кыргызстане. Журналисты получили бы возможность изучить тенденции в области экономики и правильное написание экономических статей, а также взаимодействовать с представителями основных предприятий в стране. Конечный планируемый результат - поддержка сообщества для улучшения инвестиционного климата.

В рамках другого проекта МДС предлагает наладить эффективную коммуникацию между гражданским сообществом, бизнесом и государственными органами. Достичь этого планируется несколькими способами: проведением форума с участием всех сторон и получения конкретных рекомендаций о способах улучшения коммуникаций; разработкой руководства для создания информационного веб-портала; продвижением законодательства, продвигающего прозрачность принятия законов и доступ к информации.

МДС также подготовил проектное предложение на конкурс, объявленный Европейской комиссией, по расширению вклада местных организаций гражданского общества и местных органов власти в процессы управления и развития, способствующие социальному развитию и устойчивому росту в Кыргызстане. Проектное предложение ориентировано на продвижение экономического развития и усиления сообществ в Баткене через развитие молодежи.

6 Мероприятия МДС

6.1 Круглый стол “Значение воздушного транспорта для экономики КР”

19 мая состоялся круглый стол на тему: “Значение воздушного транспорта для экономики КР” прошел в Бишкеке 19 мая. Мероприятие организовано АГА при Министерстве транспорта и дорог КР, МДС, CSR Central Asia и Региональным офисом ИАТА.

Круглый стол прошел в рамках официального визита в Кыргызстан Президента Совета Международной организации гражданской авиации (ИКАО) доктора Олумуива Бенард Алиу и делегации ИАТА во главе с Вице-президентом Регионального (Европейского) офиса ИАТА Рафаэлем Шварцманом.

Участники круглого стола рассмотрели ситуацию в гражданской авиации Кыргызстана, ее важность для экономики страны и состояние Международного аэропорта «Манас». Глава Авиационной администрации Турции Бахри Кесиджи представил турецкую модель оптимизации гражданской авиации на примере Турецких Авиалиний. Эта модель была предложена в качестве основы для модернизации местных авиалиний. В заключение мероприятия был подписан Меморандум между АГА и ИАТА, предусматривающий ряд мероприятий по выводу кыргызских авиакомпаний из «черного списка» ЕС.

6.2 Гольф-турнир

27 мая 2017 года в гольф-клубе «Кленовый лист» состоялся девятый ежегодный гольф-турнир МДС с участием представителей около ста компаний (членов МДС), государственных органов и международных организаций. Гольф-турнир МДС – не просто спортивное соревнование, это встреча друзей и партнеров. Подобные встречи предоставляют участникам возможность лучше узнать друг друга и расширить деловые связи.

6.3 Презентация по порядку получения Шенгенской визы

От членов МДС неоднократно поступали жалобы на сложности с получением Шенгенской визы. Поэтому 20 июня представители посольства Германии в Бишкеке провели презентацию, посвященную процессу подачи заявки на получение Шенгенской визы для представителей компаний – членов МДС. Консул посольства Стефан Мартин и глава визового отдела Полина Филипп ответили на вопросы по получению Шенгенской визы в Бишкеке и выслушали рекомендации по улучшению этого процесса.

6.4 Ознакомительная поездка на рудник ЗАО «Кумтор Голд Компани»

23-24 июня и 22-23 сентября МДС организовал экскурсию на рудник Кумтор для своих членов и партнеров. Участники экскурсии посетили карьер рудника, ознакомились с процессом переработки руды на золотоизвлекательной фабрике и процессом очистки на водоочистном сооружении, а также посетили другие объекты рудника. Участники экскурсии смогли убедиться, что ЗАО «Кумтор Голд Компани» производит золото на руднике с соблюдением самых высоких стандартов безопасности и экологии.

6.5 Благотворительная выставка

Продолжая традицию проведения регулярных неформальных мероприятий для топ-менеджмента компаний – членов МДС, ассоциация 7 декабря провела благотворительную выставку рисунков детей-сирот в Кыргызском национальном музее им. Гапара Айтиева. Проведением этой выставки МДС привлек внимание к талантам детей-сирот и поддержал социально уязвимые слои населения. Средства, вырученные от продажи рисунков (более 20 тысяч сомов), пошли на стимулирование творчества авторов рисунков. Благодарим руководителей компаний, которые, несмотря на занятость, нашли время посетить выставку и приобрести понравившиеся работы.

6.6. Ежегодное собрание членов МДС

27 апреля 2017 года состоялось ежегодное собрание членов МДС. Ежегодно правление МДС отчитывается о деятельности ассоциации за прошедший отчетный год. Исполнительный директор МДС, Аскар Сыдыков в краткой презентации сообщил о главных достижениях организации, проведенных мероприятиях по проблемам бизнеса, создании нового комитета МДС по финансовому рынку, а также представил новых членов ассоциации. В собрании приняли участие члены МДС, а также команда экспертов Apparata Президента КР во главе с руководителем Apparata Президента Сапаром Исаковым, депутаты ЖК КР Абдывахап Нурбаев и Улан Примов, а также представители международных организаций и посольств. [Подробнее.](#)

7. МЕДИА И PR-АКТИВНОСТЬ МДС

В 2017 году МДС продолжил сотрудничество со средствами массовой информации, расширяя формы и методы взаимодействия на постоянной основе. МДС поддерживает постоянные связи с журналистами аналитических программ ТВ, которые оперативно берут интервью у руководства и экспертов МДС непосредственно в офисе МДС, а также приглашают их на запись или в прямой эфир в студиях ТВ компаний.

Для обсуждения вопросов, связанных с инвестиционным климатом, а также решения проблем, возникших у компаний – членов ассоциации, МДС публиковал статьи и интервью в СМИ, включая телевидение, радио, печатные и электронные издания – местные и зарубежные, а также принимал участие в пресс-конференциях. Это способствовало повышению осведомленности не только заинтересованных сторон, но и широкой общественности.

7.1 Средства массовой информации (далее – СМИ)

В течение года все мероприятия, проводимые МДС, широко освещались в средствах массовой информации – на радио и телевидении, в печатных и электронных СМИ, включая такие авторитетные издания, как «Слово Кыргызстана», «Кыргыз Туусу», «Вечерний Бишкек», «Российская газета», «Чуйские известия», ИА «Кабар», «24.kg», АКИpress (Tazabek), The Times of Central Asia, KyrTAG, K-news, Sputnik Кыргызстан, Super.kg, Новости Бишкека, zanoza.kg, izde.kg, ish.kabar, for.kg, а также казахские, российские и другие зарубежные издания (rumbler.ru, Время Востока, Stan.radar, CA portal, UA.port и др.).

Исполнительный директор МДС и члены комитетов МДС неоднократно принимали участие в дискуссиях на национальном телевидении КТРК (аналитическая программа Капитал.kg, ток-шоу «Ой Ордо»), ЭлТР, «Реальная экономика» на НТС и других, где проходили обсуждения актуальных для бизнеса проблем. Всего за год опубликовано 405 материалов.

В статьях и выступлениях по ТВ и радио освещались важнейшие для бизнеса темы.

В сфере недропользования: в июне 2017 года различные СМИ опубликовали обращение МДС к Правительству КР и «Центерре Голд» прийти к консенсусу, начав консультации по урегулированию судебных споров; опубликованы статьи и интервью по вопросам, связанным с запретом или введением пошлины на вывоз руд и концентратов, содержащих драгоценные металлы; необходимость пересмотра платы при возмещении недропользователями потерь при использовании земель сельскохозяйственного назначения; земельное законодательство, особенно в сфере отвода земель; тарифы на загрязнение окружающей среды в КР; взаимодействие недропользователей с местным сообществом и др.

Вопросы, связанные с деятельностью бизнеса в условиях *Евразийского экономического союза* (ЕАЭС) - особенности налогообложения в рамках ЕАЭС; проблемы сектора строительных материалов, пищевой и перерабатывающей промышленности, развитие свободных экономических зон.

Обсуждение программы развития страны «Жаны доорго кырк кадам» («40 шагов к новой эпохе»). 40 проектов программы стали фундаментом по переходу к цифровому обществу, цифровой экономике, улучшению качества жизни населения. Руководители и эксперты МДС выступали с комментариями и предложениями бизнеса в новостных и аналитических программах ТВ и радио, в печатных СМИ и интернет-изданиях.

Энергетическая безопасность Кыргызстана. Сотрудничество в рамках ЕАЭС в области поставок нефти и нефтепродуктов.

Улучшение инвестиционного климата: повышение роли бизнеса в устойчивом развитии; вопросы сохранности вложений и защиты прав собственности; упрощение процедуры получения виз для инвесторов; расширение диалога между государством и бизнесом; влияние ограничений по привлечению иностранных специалистов на инвестиционный климат в стране; проблемы коррупции в строительстве и системе государственных закупок; меры по сокращению теневой экономики.

Проблемы налогового и социального администрирования; увеличение ставок налоговых санкций для налогоплательщиков; изменения и дополнения в Налоговый кодекс КР.

Освещены в СМИ и такте важные темы, как развитие туристической отрасли Кыргызстана путем внедрения политики открытого неба и развития инфраструктуры Международного аэропорта «Манас»; доступ населения страны к финансированию и реформирование микрокредитного сектора; финансовая грамотность населения; развитие сотрудничества бизнеса и образовательных учреждений, включая укрепление социального партнерства между системой профессионального образования и ассоциациями работодателей; проведение регулятивной реформы в КР и другие.

7.2 Совместный проект с ИАЦ «Кабар»

В феврале 2017 МДС совместно с Информационным аналитическим центром «Кабар» запустил совместный проект, в рамках которого каждый четверг в 14.00 записывается 30-минутный видеосюжет на темы, волнующие бизнес. Видеосюжет выставляется на сайт «Кабара», в социальных сетях, а также используется местными телеканалами и информационными агентствами. В частности, ИД «Вечерний Бишкек» регулярно публикует видео МДС на своем [сайте](#).

Видеосюжеты отличаются тем, что ведут их не журналисты, а представители МДС, хорошо владеющие темой. Опубликованные видео получили высокие отзывы бизнес-сообщества и государственных структур.

В 2017 году опубликовано более 30 видеосюжетов на такие важные темы, как возможность переработки концентратов драгоценных металлов в Кыргызстане; освобождение недропользователей от обязательств по трансформации земель; перспективы приватизации государственной собственности; развитие страхового рынка; внедрение электронного правительства; роль бизнес-ассоциаций и института омбудсмена; перспективы развития туризма, строительной отрасли, рынка аудиторских услуг; введение безналичных расчетов; развитие лизинга; сложности для бизнеса при введении технических регламентов ЕАЭС; участие банков в развитии сообществ; расширение государственно-частного партнерства в КР; проблемы, с которыми сталкиваются предприятия пищевой и перерабатывающей отрасли КР в условиях ЕАЭС.

В передачах принимали участие руководители компаний – членов МДС, государственных структур, международных организаций: Мартин Негеле, руководитель офиса IFC (Международной финансовой корпорации) в КР; Улан Тиленбаев, управляющий партнер юридической фирмы «Каликова энд Ассошиэйтс»; Азамат Жаманкулов, директор Департамента туризма при Министерстве культуры, информации и туризма КР; Талант Султанов, координатор рабочей группы проекта «Таза Коом»; Эльдар Абакиров, заместитель министра экономики КР; Азат

Базаркулов, генеральный директор ЗАО «Альфа Телеком»; председатель Фонда по управлению государственным имуществом при Правительстве КР; Мария Аденова, генеральный директор СК «Кыргызстан»; Санжар Муканбетов, председатель Государственной службы регулирования и надзора за финансовым рынком КР; Тилек Ахматов, коммерческий директор ООО "Скай Мобайл"; Туфан Конобай, генеральный менеджер Hyatt Regency Bishkek; Маргарита Черикбаева, председатель правления ЗАО "ФИНКА Банк"; Канышай Садырбекова, исполнительный директор компании «Делойт» в Кыргызстане; Галина Росточкина, директор ЗАО «В.Якобс-Аудит», а также другие руководители компаний и государственного сектора. Передачи велись на трех языках – русском, кыргызском и английском.

8. Приложения

1. Отчет Ревизионной комиссии МДС за 2017 год*
2. Бухгалтерский баланс, отчет о движении денежных средств и отчет о прибылях и убытках МДС за 2017 год*
3. Список членов МДС по состоянию на 31 декабря 2017 года

Приложение 2. Бухгалтерский баланс, отчет о движении денежных средств и отчет о прибылях и убытках МДС за 2016 год

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕЛОВОЙ СОВЕТ

ТЧЕТ И ФИНАНСОВОМ ПОЛОЖЕНИИ (БАЛАНС) В СОМАХ 31-дек-2016 31-дек-2015

АКТИВЫ

Оборотные активы

денежные средства в кассе (1100)	69	8 906
денежные средства в банке (1200)	460 692	2 233 636
депозитные вклады (1300)	2 394 669	2 275 128
прочие активы (1800)	80 047	578 829
того 1. "Оборотные активы"	2 935 477	5 096 499

Внеоборотные активы

основные средства (2100)	469 351	877 325
того 2. "Внеоборотные активы"	469 351	877 325

ТОГО АКТИВЫ (1+2)	3 404 828	5 973 824
--------------------------	------------------	------------------

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Краткосрочные обязательства

счета к оплате (3100)	38 344	158 296
прочие обязательства (3200, 3400, 3500, 3700)	151 044	553 510

ТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА (3)	189 388	711 806
-------------------------------	----------------	----------------

Собственный капитал

нераспределенная прибыль (5300)	3 215 439	5 262 018
того 4. "Собственный капитал"	3 215 439	5 262 018

ТОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА И СОБСТВЕННЫЙ КАПИТАЛ (3+4)	3 404 827	5 973 824
---	------------------	------------------

Примечание:

30 761 сом (1100+1200) - это денежные средства в кассе и на банковских счетах на конец года. Эти средства будут использованы МДС в 2016 году для выполнения обязательств членами и партнерами МДС.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДЕЛОВОЙ СОВЕТ

ТЧЕТ О ДВИЖЕНИИ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ (СОМ)	2016	2015
---	-------------	-------------

Операционная деятельность

валовые поступления денежных средств от операционной деятельности		
Членские взносы	6 598 594	7 319 397
Гранты партнеров по развитию	5 519 986	12 251 631
Целевые гранты членов МДС	990 000	1 435 872
того валовые поступления от операционной деятельности	13 108 580	21 006 900
валовые платежи по операционной деятельности:		
Административные расходы	-8 279 413	-5 535 359
Проектные расходы (по грантам)	-5 519 986	-12 251 631
Прочие выбытия денежных средств	-663 000	0
того валовые платежи по операционной деятельности	-14 462 399	-17 786 990
чистый поток денежных средств от операционной деятельности	-1 353 819	3 219 910

Инвестиционная деятельность

Депозитные вклады	-119 541	-2 275 128
Денежные средства, выплаченные при покупке основных средств	-22 384	-56 345
того валовые платежи от инвестиционной деятельности	-141 925	-2 331 473
чистый поток денежных средств от инвестиционной деятельности	-141 925	-2 331 473

реализованные прибыли и (убытки) от курсовых разниц	<u>286 776</u>	<u>734 096</u>
---	----------------	----------------

чистое изменение в состоянии денежных средств:	-1 781 781	322 874
--	------------	---------

денежные средства на конец отчетного периода по балансу	460 761	2 242 542
денежные средства на начало отчетного периода по балансу	2 242 542	1 919 668

примечание:

2016 году МДС получил 6 598 594 сома в качестве членских взносов и 6 678 453 сома в виде грантов, предоставленных членами МДС и партнерами по развитию.

счет о прибылях и убытках (сом)	2016	2015
--	-------------	-------------

ленские Взносы и Гранты

Доходы	12 118 580	17 449 420
того доходы	12 118 580	17 449 420
того расходы	14 149 852	13 783 585
прибыли (убытки) от курсовых разниц	- 14 451	- 851 538
того доходы (расходы) до налогообложения	- 2 045 723	2 814 297
расходы по налогу на прибыль	-	-
прибыль (убыток)	- 2 045 723	2 814 297

Приложение 3. Список членов МДС по состоянию на 31 декабря 2016 года

Корпоративные члены

Корпоративные - категория А

- 1 «Алтынкен», ОсОО
- 2 «Альфа Телеком» (Megacom), ЗАО
- 3 «Империял Тобакко Кыргызстан», ОсОО
- 4 «ИталКир», ЗАО СП (Хаятт Ридженси Бишкек)
- 5 «АЗ Минералз Бозымчак, ОсОО
- 6 «Кумтор Голд Компани», ЗАО
- 7 «Кыргызский Инвестиционно-Кредитный Банк»,
- 8 «Кай Мобайл», ООО
- 9 «Страховая компания Аю Гарант», ОАО
- 10 «Страховая Компания Кыргызстан», ЗАО
- 11 «Айленд Эксплорейшн», ОсОО
- 12 «Элит Хаус», ОсОО
- 3 «IG Brands Кыргызстан», ОсОО

Корпоративные - категория Б

- 14 «Бишкексут», ОАО
- 15 «Демир Кыргыз Интернэшнл Банк», ЗАО
- 16 «Лока-Кола Бишкек Боттлерс», ЗАО
- 17 «Луза» (DHL), ОсОО
- 18 «Huawei Technologies Bishkek Co., Ltd», ОсОО
- 19 Ю «Филип Моррис Казахстан»
- 20 «Чарат Заав», ЗАО

Корпоративные - категория С

- 21 «Банк Азии», ЗАО
- 22 Бишкекский филиал Национального Банка
- 23 «Бристоль», ОсОО
- 24 «Информационный центр ТОКТОМ», ОсОО
- 25 «Компания Манас Менеджмент», ЗАО
- 26 «ПМГ- Бишкек», ОсОО
- 27 «Кыргызско-Швейцарский Банк», ЗАО
- 28 «Манас Холдингз», ОсОО
- 29 «Мега Строй», ОсОО
- 30 «ИКК Фронттиэрс», ОсОО
- 31 «Небесные горы», ОсОО
- 32 «Филиал «Пласформ Амбалаж Санайи ве Тиджарет СЭЗ «Бишкек»
- 33 «Филиал ТОО «БАТ Казахстан Трэйдинг» в КР
- 34 «ФИНКА Банк», ЗАО
- 35 «Фирма Фонта», ОсОО
- 36 «Жно-Кыргызский Цемент», ЗАО
- 37 «Юридическая фирма Каликова энд Ассошиэйтс»,
- 38 «Borsan Construction», ОсОО

Корпоративные - категория Д

- 39 «Ансар Аккаунтантс», ОсОО
- 40 «Банк «Бай-Тушум», ЗАО
- 41 «Банк Компаньон», ЗАО
- 42 «Бейкер Тилли Бишкек», ОсОО
- 43 «К. Якобс – Аудит», ЗАО
- 44 «Оптим Банк», ОАО
- 45 «Гостевой дом «Небесные горы» - Нарын, ОсОО
- 46 «Делойт и Туш», ОсОО
- 47 «Евразия Групп КГЗ», ОсОО
- 48 «Инвестиционная компания BNC Finance», ОсОО
- 49 «ИнтерКонсалт», ОсОО
- 50 «Кант ТШП», ОсОО
- 51 «Кичи-Чаарат», ЗАО
- 52 «Сентил» («Сентил»), ОсОО

www.altynken.kg
www.megacom.kg
www.imperial-tobacco.com
www.bishkek.regency.hyatt.com
www.kazminerals.com
www.kumtor.kg
www.kicb.net
www.beeline.com
www.agi.kg
www.insurance.kg
www.highlandgold.com
www.elite-house.kg
www.brands.kz

www.pepsico.ru
www.demirbank.kg
www.cccb.kg
www.dhl.kg
www.facebook.com/huaweikg
www.pmi.com
www.chaarat.com

www.bankasia.kg
www.nbp.transfer.kg
www.bristol.kg
www.toktom.kg
www.mmc.kg
www.kpmg.ru
www.ksbc.kg
www.manasresources.com
www.mega-stroy.kg
www.frontiers.kg
www.celestial.com.kg
www.plasform.kg
www.bat.com
www.finca.org
www.ykc.kg
www.k-a.kg
www.borsan.kg

www.ansaraccountants.com
www.baitushum.kg
www.kompanion.kg
www.bakertilly.kg
www.jacobs-audit.kg
www.optimabank.kg
www.celestial.com.kg
www.deloitte.kg
www.eurasia-group.kg
www.bnc.kg
www.interconsult.kg
www.kantslate.kg
www.centil.law

И Фэн, генеральный директор
Ат Базаркулов, генеральный директор
Иниса Беркутова, генеральный директор
Ал Мерфи, генеральный менеджер
Абдусамат Тулекеев, генеральный директор
Анриел Дежарден, президент
Анг Янг Чой, председатель правления
Анвар Накисбеков, генеральный директор
Абдусамат Максат, генеральный директор
Асия Аденнова, генеральный директор
Аман Качкынбеков, генеральный директор
Амур Файзиев, генеральный директор
Аббек Борбиев, управляющий директор
Аргарита Румянцева, генеральный директор
Азизка Сарылар, генеральный менеджер
Азамат Кандемир, генеральный директор
Арталиб Мухамедзиев, директор
Аман Чжицзян, генеральный директор
Асия Школьникова, представитель в КР
Асель Голан, генеральный директор
Андрей Алдаяров, председатель правления
Абдухаммад Амин, генеральный менеджер
Абдусамат Лахсасси Хассан, генеральный директор
Абдусамат Картанбаев, директор
Аман Токтосун, президент
Асия Джумашева, исполнительный директор
Асия Иманалиев, председатель правления
Абдусамат Росс, управляющий директор
Анвар Исламбаев Алмазбек Эргешевич, генеральный директор
Аман Алайбек Джуматаев, генеральный директор
Аман Клейтор, директор
Анвар Жусуев, генеральный директор
Анвар Орозбеков, директор
Аргарита Черикбаева, председатель правления
Аман Ли, генеральный директор
Алексей Дорохов, генеральный директор
Анвар Тиленбаев, управляющий партнер
Анвар уулу Мелис, генеральный директор
Анвар Рылбек Абдувалиев, управляющий партнер
Анвар Аманжол Шамшиева, генеральный менеджер
Анвар Аманбек Термечиков, председатель правления
Анвар Асия Абдумананова, директор
Анвар Асиялина Росточкина, директор
Анвар Асиялибай Капышев, председатель правления
Анвар Асиялибай Клейтор, директор
Анвар Асиялибай Кышай Садырбекова, управляющий директор
Анвар Асиялибай Акматов, генеральный директор
Анвар Асиялибай Аманбек Кененбаев, управляющий директор
Анвар Асиялибай Тет Далетбаев, директор
Анвар Асиялибай Анжар Капаров, генеральный директор
Анвар Асиялибай Сяоган, генеральный директор
Анвар Асиялибай Им Усманов, генеральный директор

53	Изинговая компания Кыргызстан», ЗАО	www.ick.kg	иан Сатывалдиев, генеральный директор
54	«Lorenz», ОсОО	www.lorenz-law.com	Язбек Алдашев, генеральный директор
55	«Jannat-Ula», ОсОО (Сеть отелей Jannat)	www.jannat.kg	Зулан Мамазаиров, генеральный директор
56	Международная горнодобывающая компания «Lorenz», ОсОО		Лиань Мао Чунь, генеральный директор
57	Независимая партнерская консалтинговая группа «Lorenz», ОсОО		Истам Ташиев, президент
58	«PwC Kyrghyzstan» (PricewaterhouseCoopers), ОсОО	www.pwc.com	Лянара Каирова, директор
59	«Sonora», ОсОО	www.sonora.lv	Ирис Мозга, председатель правления
60	«Dairyspring», ЗАО	www.dairyspring.kg	Илена Исаева, председатель правления
61	«SGS Kazakhstan», Иностранное предприятие	www.sgs.com	Мер Маммадов, генеральный директор
62	«City Hotel», ОсОО	www.cityhotel.kg	Ахмедов Мурат Бейшембиевич, владелец
63	«El-Group», ОсОО	www.el-group.com	Амилия Иманкулова, директор
64	«Elsyst», ОсОО	www.elsyst.kg	Анияр Аттокуров, генеральный директор
65	«EY Audit», ООО	www.ey.com	Алишера Цой, генеральный директор
66	«EY Audit», ООО		Аметлана Менг, генеральный директор
67	«Lex Firm», ОсОО	www.lex.kg	Алишера Ен, управляющий партнер
68	«Arte IP», ОсОО	www.arte-ip.kg	Аюбат Шакирова, директор
69	«Gratanet», ОсОО	www.gratanet.com	Алинат Сейдалиев, генеральный директор
70	«Expert English Editing», ОсОО		Аришва Вагар, генеральный директор
71	«Fnt Consultants»	www.fntconsultants.org	Лянара Арымкулова, управляющий директор
72	«Jubilee Kyrgyzstan Insurance Company», ЗАО	www.jubileeinsurance.kg	Алишера Хегай, председатель правления
73	«Mazars», филиал ЗАО	www.mazars.kg	Алишера Дьяконова, директор
74	«Sierra Group», ОсОО	www.sierra.kg	Алишера Бреннеман, генеральный директор
	«Goldentulip Bishkek», ОсОО	www.goldentulipbishkek.com	Алишера Бехер, генеральный менеджер

Социативные члены

75	«Aid Bank», Банковский банк развития	www.adb.org	Ирина Хираока, глава постоянного представительства АБР в КР
76	«WFP», Всемирная продовольственная программа ООН в КР	www.wfp.org	Ирина Сараванамутту, Директор представительства
77	«KfW», Германский банк развития KfW	www.kfw.de	Ирина Эдгар Леманн, директор в ЦА
78	«EBRD», EBRD-Кыргызстан	www.ebrd.com	Ирина Манастырли, глава представительства в Бишкеке
79	«IFC», Международная Финансовая Корпорация	www.ifc.org	Ирина Нэгеле, глава представительства МФК в Бишкеке
80	«ESCA», Общественный фонд «European School in Central Asia»	www.esca.kg	Ирина Инга Бобьятынская, председатель правления
81	«Swisscoop», Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике	www.swisscoop.kg	Ирина Холенштайн, Чрезвычайный и полномочный Посол Швейцарии в КР
82	«Grundfos», Представительство ТОО Грундфос Казахстан в КР	www.grundfos.com	Ирина Абдыбеков, глава представительства в Бишкеке
83	«UNICEF», Представительство Детского Фонда ООН (УВКБ) в Кыргызской Республике	www.unicef.org/kyrgyzstan	Ирина Киэ Мокуо, Представитель
84	«USAID», Представительство компании Делойт Консалтинг в Кыргызской Республике (Инициатива ЮСАИД по развитию бизнеса)	www.usaid.gov	Ирина Вестергаард, глава представительства в Бишкеке
85	«UNDP», ЮНЕСКО в Кыргызской Республике	www.undp.kg	Ирина Александр Аванессов, глава представительства в Бишкеке
86	«AKDN», Центр развития Ага Хана в КР	www.akdn.org	Ирина Амш Кассим-Лакха, глава представительства в Бишкеке
87	«UCentralasia», Университет Центральной Азии	www.ucentralasia.org	Ирина Игдан Кравченко, генеральный директор
88	«EF-CA», Центр Евразия Центральной Азии	www.ef-ca.org	Ирина Анара Мусабекова, исполнительный директор
89	«Helvetas», Швейцария-Кыргызстан	www.helvetas.kg	Ирина Эркюс Ишер, координатор программы
90	«OSCE», Центр ОБСЕ в Бишкеке	www.osce.org	Ирина Эрих фон Аркс, посол, глава центра ОБСЕ в Бишкеке
91	«Danchurchaid», Danchurchaid Central Asia	www.danchurchaid.org	Ирина Мас Сков-Хансен, региональный представитель
92	«ICCO», CO Cooperation, Central Asia office	www.icco-international.com	Ирина Тратбек Исмаилов, руководитель офиса

Четные члены

93	«Russia», Андрей Крутько, Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в КР
94	«Kazakhstan», Тимур Бозжигитов, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в КР
95	«Russia», Алексей Латыпов, Торговый Представитель РФ в КР
96	«Azerbaijan», Асият Худуш оглы Оруджев, Чрезвычайный и Полномочный Посол Азербайджанской Республики в КР
97	«Pakistan», Абул Хасби Рахман, Чрезвычайный и Полномочный Посол Исламской Республики Пакистан в КР
98	«Korea», Чанг Гю, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Корея в КР
99	«Japan», Сихиро Ямамура, Чрезвычайный и Полномочный Посол Японии в КР
100	«Turkey», Этин Кылыч, Чрезвычайный и Полномочный Посол Турции в КР
101	«Germany», Гертер Рудольф Шольц, Чрезвычайный и Полномочный Посол Федеративной Республики Германия в КР
102	«Switzerland», Холенштайн, Чрезвычайный и Полномочный Посол Швейцарии в КР
103	«United Kingdom», Робин Орд-Смит, Чрезвычайный и Полномочный Посол Соединенного Королевства в КР
104	«France», Жюль Ру, Чрезвычайный и Полномочный посол Франции в КР
105	«China», Даюй, Чрезвычайный и Полномочный Посол Китайской Народной Республики в КР
106	«USA», Гейла Гуолтни, Чрезвычайный и Полномочный Посол Соединенных Штатов Америки в КР

9. Перечень сокращений

МДС	Международный деловой совет
КР	Кыргызская Республика
ЖК КР	Жогорку Кенеш Кыргызской Республики
ПКР	Правительство Кыргызской Республики
АПКР	Аппарат Правительства Кыргызской Республики
ПМ КР	Премьер-министр Кыргызской Республики
ВПМ КР	Вице-премьер-министр Кыргызской Республики
СРБИ	Совет по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики
Совет при Торага	Совет по развитию бизнеса и предпринимательства при Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
НСРПН	Национальный Совет по развитию профессиональных навыков
ЕЭК	Евразийская экономическая комиссия
ИПДО	Инициатива прозрачности добывающих отраслей
МЭ КР	Министерство экономики КР
ГКПЭН	Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования Кыргызской Республики
ГАООСИЛХ	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
Госфиннадзор	Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики
Госантимонополия	Государственное агентство антимонопольного регулирования при Правительстве Кыргызской Республики
ТС	Таможенный союз
ЕАЭС	Евразийский Экономический союз
ЕС	Европейский союз
АБР	Азиатский банк развития
АОС	Ассоциация операторов связи

ТПП	Торгово-промышленная палата Кыргызской Республики
МРГ	Межведомственная рабочая группа
РГ	Рабочая группа
АРВ	Анализ регулятивного воздействия
ЗКР	Закон Кыргызской Республики
ППКР	Постановление Правительства Кыргызской Республики
СНГ	Содружество независимых государств
КМР	Комитет МДС по минеральным ресурсам
ГЧД	Государственный частный диалог
ПУЛ	Платеж за удержание лицензии
ТЭК	Топливо-энергетический комплекс
GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
ФРН	Фонд развития навыков
МОиН	Министерство образования и Науки Кыргызской Республики
НДС	Налог на добавленную стоимость
НК КР	Налоговый кодекс Кыргызской Республики
FATF	Financial Action Task Force (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег)
РППУ	Резерв по покрытию убытков
МСФО	Международные стандарты финансовой отчетности
ИАТА	Международная организация воздушного транспорта
ИКАО	Совет Международной организации гражданской авиации
АГА	Агентство гражданской авиации
ГА	Гражданская авиация
КСО	Корпоративная социальная ответственность
МОТ	Международная организация труда
ВСП+	Всеобщая система преференций
IFC	Международная финансовая корпорация
СК	Страховая компания