КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА 2010

Проведение реформ в трудные времена

СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ОБ УСЛОВИЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО 183 СТРАНАМ



Ведение бизнеса 2010

СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ОБ УСЛОВИЯХ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО 183 СТРАНАМ

Совместная публикация Всемирного банка,
Международной финансовой корпорации и Palgrave Macmillan

© 2009 Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк
1818 H Street NW
Washington, D.C. 20433
Телефон: 202-473-1000
Интернет: www.worldbank.org
Электронная почта: feedback@worldbank.org

Все права защищены.
1 2 3 4 08 07 06 05

Публикация Всемирного банка, Международной финансовой корпорации и Palgrave Macmillan.

PALGRAVE MACMILLAN

Palgrave Macmillan в Соединенном Королевстве является торговой маркой компании MacMillan Publishers Limited, зарегистрированной в Англии. Номер компании: 785998. Юридический адрес: Houndsmills, Basingstoke, Hampshire, RG21 6XS.

Palgrave MacMillan в США является подразделением компании St Martin's Press LLC. Юридический адрес: 175 Fifth Avenue, New York, NY 10010.

Palgrave Macmillan в США является глобальной торговой маркой вышеназванных компаний и имеет отделения и представителей по всему миру.

Palgrave® и Macmillan® являются зарегистрированными торговыми марками в США, Соединенном Королевстве и других странах.

Настоящая публикация является результатом работы сотрудников Группы организаций Всемирного банка. Представленные в ней выводы, толкования и заключения могут не отражать мнения исполнительных директоров Всемирного банка или представляемых ими правительств. Всемирный банк не гарантирует точности данных, представленных в настоящей работе.

Права и разрешения

Материалы данной публикации защищены авторским правом. Копирование и (или) передача по каналам связи данной работы или ее частей без разрешения могут привести к нарушению соответствующего законодательства. Всемирный банк заинтересован в распространении данной работы и, как правило, без промедления дает разрешения на воспроизведение выдержек из нее.

Для получения разрешения на копирование или перепечатку любой части данной работы просим направить запрос с указанием полной информации о заявителе в Центр авторских прав по адресу: Copyright Clearance Center, Inc., 222 Rosewood Drive, Danvers, MA 01923, USA; тел. 978-750-8400; телефакс 978- 750-4470; Интернет: www.copyright.com.

Все прочие запросы о правах и разрешениях, в том числе о производных авторских правах, следует направлять в Издательский отдел Всемирного банка по адресу: Office of the Publisher, The World Bank, 1818 H Street NW, Washington, DC 20433, USA; телефакс: 202-522-2422; электронная почта: pubrights@worldbank.org.

Дополнительные экземпляры докладов «Ведение бизнеса – 2010», «Ведение бизнеса – 2009», «Ведение бизнеса – 2008», «Ведение бизнеса – 2007: как проводить реформы», «Ведение бизнеса –2006: создание рабочих мест», «Ведение бизнеса – 2005: устранение факторов, препятствующих экономическому росту», «Ведение бизнеса – 2004: понимание действующих норм» можно приобрести на сайте www.doingbusiness.org.

Направлен запрос на получение данных о каталогизации публикации в Библиотеке Конгресса США.
Опубликовано в США.

Содержание

О проекте «Ведение бизнеса» 1
Обзор 7
Создание предприятий -
Получение разрешений на строительство -
Наём рабочей силы -
Регистрация собственности -
Получение кредитов -
Защита инвесторов -
Налогообложение -
Международная торговля -
Обеспечение исполнения контрактов -
Ликвидация предприятий -

Приложение: пилотные показатели эффективности подключения к электроснабжению -
Приложение: защита работников -

Сноски -
Пояснения к Базе данных -
Рейтинг стран по степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности 16
Таблицы показателей по странам -

Выражаем благодарность 20

Доклад «Ведение бизнеса – 2010» является седьмым из серии ежегодных докладов, в которых исследуются нормы регулирования предпринимательской деятельности, способствующие ее развитию, а также нормы, затрудняющие развитие бизнеса. В нем представлены количественные показатели, характеризующие нормы регулирования предпринимательской деятельности, а также степень защиты прав собственности, которые могут использоваться для сравнения условий ведения бизнеса в 183 странах мира – от Афганистана до Зимбабве, а также для анализа изменений, происходящих со временем.

В докладе приводятся оценки норм регулирования, касающиеся десяти этапов жизненного цикла предприятия: создание предприятий, получение разрешений на строительство, наём рабочей силы, регистрация собственности, получение кредитов, защита инвесторов, налогообложение, ведение международной торговли, обеспечение исполнения контрактов, ликвидация предприятий. В докладе «Ведение бизнеса – 2010» данные приводятся по состоянию на 1 июня 2009 года. Показатели используются для анализа экономических результатов и позволяют судить о том, какие реформы оказались эффективными, в каких областях и странах и почему.

В ходе проведения исследования «Ведение бизнеса – 2010» были внесены изменения в методику расчета показателей найма работников. Более подробная информация приводится в разделе «Пояснения к Базе данных». Ведутся исследования в двух новых областях: подключение к электроснабжению и защита работников. В настоящем докладе представлены предварительные результаты.

ВЕБ-САЙТ "ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА"

Текущие материалы
Последняя информация о проекте «Ведение бизнеса» представлена на сайте:
http://www.doingbusiness.org

Рейтинги
Новейшие рейтинги стран – с 1-го места по 183-е смотрите на сайте:
http://www.doingbusiness.org/economyrankings

Страны-реформаторы
Краткие сведения о реформах, учтенных в докладе «Ведение бизнеса – 2010», списки стран, осуществивших реформы с момента опубликования доклада «Ведение бизнеса – 2004»; программа моделирования рейтингов содержатся на сайте:
http://www.doingbusiness.org/reformers

Данные за прошлые периоды
Специализированные данные за период с 2004 года (DB2004) приведены на сайте:
http://www.doingbusiness.org/customquery

Методика и исследования
С методическими документами и исследованиями в рамках проекта «Ведение бизнеса» можно ознакомиться на сайте:
http://www.doingbusiness.org/MethodologySurveys

Доступные материалы для загрузки
Доклады из серии «Ведение бизнеса», субнациональные, региональные доклады и доклады по странам, а также целевые исследования содержатся на сайте:
http://www.doingbusiness.org/downloads

Субнациональные и региональные проекты
Информация о различиях в условиях регулирования предпринимательской деятельности внутри стран представлена на сайте:
http://www.doingbusiness.org/subnational

Юридическая библиотека
Сетевая библиотека законодательных и нормативных правовых актов регулирования предпринимательской деятельности:
http://www.doingbusiness.org/lawlibrary
http://www.doingbusiness.org/genderlawlibrary

Партнеры на местах
Информация о более чем 8000 специалистов в 183 странах мира, участвовавших в проекте «Ведение бизнеса», содержится на сайте:
http://www.doingbusiness.org/LocalPartners

Клуб реформаторов
Первая десятка стран-реформаторов условий регулирования редпринимательской деятельности:
http://www.reformersclub.org

Планета и бизнес
Интерактивная карта с информацией о степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности приводится на сайте:
http://www.doingbusiness.org/map

О проекте «Ведение бизнеса»

Первые известные в истории национальные счета были составлены в 1664 году советником английского короля Карла II Уильямом Петти. Документ состоял из 4 позиций. Расходы – «продовольствие, жилье, одежда и все прочие потребности» – составили 40 миллионов фунтов стерлингов. Национальный доход предполагалось получать из трех источников: за счет земли – 8 млн. фунтов стерлингов, за счет прочего личного имущества – 7 млн. фунтов стерлингов, за счет труда подданных – 25 млн. фунтов стерлингов.

В последующие века сметы национальных доходов и расходов, поступлений и расходования материальных ресурсов стали принимать все более развернутый характер. Но системный механизм учета национального дохода и национальных расходов был выработан только в 40-х годах XX века, под руководством британского экономиста Джона Мэйнарда Кейнса. Впоследствии эта методика была принята в качестве международного стандарта, что позволило сопоставлять финансовое положение различных стран. В настоящее время в национальных счетах всех стран применяются одни и те же макроэкономические показатели.

Правительства, стремящиеся обеспечить экономическое благополучие своих стран и возможности для своих граждан, в настоящее время уделяют повышенное внимание не только макроэкономическим условиям, но и законодательству, нормативным актам и институциональным механизмам, определяющим повседневную хозяйственную деятельность.

В условиях глобального финансового кризиса возобновился интерес к эффективным правилам и нормам регулирования. В периоды экономических спадов эффективная система регулирования бизнеса и соответствующие институты могут способствовать стабилизации экономики. При наличии простых правил и процедур открытия и закрытия фирм, а также гибкости в перераспределении ресурсов, проще отказаться от видов деятельности, спрос на которые снизился, и начать новое дело. Наличие четко сформулированных имущественных прав и укрепление рыночной инфраструктуры (в частности, систем кредитной информации и залогового обеспечения) могут способствовать усилению уверенности инвесторов и предпринимателей, стремящихся реорганизовать свою деятельность.

Однако лишь недавно были выработаны единые общемировые системы показателей, позволяющие отслеживать такие макроэкономические факторы и анализировать их значимость. В ходе первых мероприятий, организованных в 1980-х годах, использовались данные о представлениях респондентов о состоянии дел в той или иной области, взятые из опросов экспертов или обследований предприятий. Подобные обследования позволяют получить представление об экономических условиях и параметрах социально-экономической политики, однако их пригодность для аналитических целей носит весьма ограниченный характер, так как они основаны лишь на сведениях о представлениях респондентов и не обеспечивают полного охвата беднейших стран.

Проект «Ведение бизнеса», реализация которого началась восемь лет назад, идет на шаг дальше. Он посвящен деятельности национальных малых и средних предприятий и анализу нормативных актов, регулирующих их деятельность на протяжении всего жизненного цикла. Методика исследования «Ведение бизнеса» и типовая модель анализа затрат, первоначально разработанные и примененные в Нидерландах, в настоящее время являются единственным типовым средством, применяемым в самых различных странах для анализа влияния нормотворческой деятельности государств на деятельность предприятий.[1]

Первый доклад из серии «Ведение бизнеса», опубликованный в 2003 году, содержал данные по 133 странам и пяти показателям. В докладе нынешнего года представлены данные по 183 стране и по десяти показателям. При доработке данного проекта используются отзывы представителей правительств, ученых, практических работников и экспертов.[2] Изначально определенное назначение проекта остается неизменным: дать объективную основу для понимания и совершенствования систем нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности.

ЧТО РАССМАТРИВАЕТСЯ В ИССЛЕДОВАНИИ «ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА»

Исследование «Ведение бизнеса» представляет количественные оценки нормативно-правовых условий учреждения нового предприятия, получения разрешений на строительство, найма работников, регистрации прав собственности, получения кредитов, защиты прав инвесторов, уплаты налогов, осуществления международной торговли, обеспечения исполнения договоров – применительно к деятельности малых и средних предприятий той или иной страны.

Одна из основополагающих предпосылок исследования состоит в том, что для ведения хозяйственной деятельности требуются рациональные правила. Речь идет о правилах, устанавливающих и уточняющих права собственности, сокращающие затраты на разрешение споров, о правилах, повышающих степень предсказуемости хозяйственных взаимосвязей, о нормах, предоставляющих партнерам по договорам важнейшие средства защиты от злоупотреблений. Поставленная цель: правила должны быть рациональны, доступны для тех, кто в них нуждается, просты в применении. Соответственно, некоторые показатели, применяемые в исследовании «Ведение бизнеса», предусматривают более высокие оценки за большее регулирование некоторых аспектов деятельности, например, за более развернутые требования в отношении предоставления информации о сделках с заинтересованностью. Другие показатели предусматривают более высокие оценки за упрощение применения действующих норм, например, за организацию процедур создания предприятий по принципу «одного окна».

В рамках проекта «Ведение бизнеса» осуществляется анализ данных двух типов. Данные первого типа – итоги анализа действующих законодательных и нормативных правовых актов. Вторая категория данных – показатели «времени и движения», характеризующие эффективность в достижении той или иной цели регулирования (например, предоставления предприятию статуса юридического лица). При регистрации показателей «времени и движения» используются данные о затратах из официальных прейскурантов, если таковые имеются. В данном случае в исследовании «Ведение бизнеса» используется новаторский опыт Эрнандо де Сото по применению показателей «времени и движения», впервые примененных Фредериком Тэйлором в целях существенного ускорения производства автомобиля «Форд» модели «Т». Де Сото использовал этот подход в 1980-е годы, чтобы продемонстрировать факторы, препятствующие организации фабрики по пошиву одежды на окраине Лимы.[3]

ЧТО НЕ РАССМАТРИВАЕТСЯ В ИССЛЕДОВАНИИ «ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА»

Не менее важно знать, что не рассматривается в исследовании «Ведение бизнес» – и учитывать эти ограничения при интерпретации данных исследования.

ОГРАНИЧЕННОСТЬ РАМОК ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование «Ведение бизнеса» посвящено анализу условий предпринимательской деятельности по десяти показателям, в частности, в целях оценки степени регулирования и бюрократизма в рамках жизненного цикла национальных малых и средних предприятий. В связи с этим:

- В рамках исследования «Ведение бизнеса» не осуществляется анализ всех аспектов условий предпринимательской деятельности, имеющих значение для компаний или инвесторов, – иначе говоря, всех факторов, влияющих на конкурентоспособность. Например, в исследовании не рассматриваются уровень безопасности, макроэкономическая стабильность, коррупция, квалификация рабочей силы, прочность и эффективность имеющихся институтов, качество инфраструктуры.[4] Отдельно не исследуются и нормы, касающиеся регулирования иностранных инвестиций.
- В исследовании "Ведение бизнеса" не оценивается стабильность и эффективность финансовой системы и регулирования финансового рынка – двух важных факторов, позволяющих разобраться в некоторых глубинных причинах глобального финансового кризиса.
- Исследование «Ведение бизнеса» охватывает не все регламентирующие нормы и не все цели регулирования в рамках той или иной страны. По мере развития экономических систем и технологий происходит расширение сфер регулирования хозяйственной деятельности. Например, законодательство Европейского Союза (acquis) в настоящее время включает не менее 14 500 правовых норм. В рамках исследования «Ведение бизнеса» оцениваются лишь десять этапов жизненного цикла предприятия с использованием десяти конкретных показателей. Кроме того, показатели не охватывают все без исключения аспекты регулирования в той или иной области деятельности. Например, показатели, касающиеся создания предприятия или защиты инвесторов, не отражают всех аспектов коммерческого законодательства. Показатель найма работников не охватывает всех аспектов регулирования рынка труда. Кроме того, в существующий набор показателей не включены, например, показатели, касающиеся правил в отношении техники безопасности и прав заключения коллективных трудовых соглашений между работниками и работодателями.

ПОКАЗАТЕЛИ РАЗРАБОТАНЫ НА ОСНОВЕ СТАНДАРТИЗИРОВАННЫХ СЦЕНАРНЫХ УСЛОВИЙ

Показатели исследования «Ведение бизнеса» разработаны на основе стандартизированных сценарных условий с учетом отдельных допущений, например, о том, что предприятие расположено в крупнейшем центре предпринимательской деятельности страны. При анализе экономических показателей, как правило, подразумеваются ограничивающие допущения подобного рода. Например, статистические показатели инфляции зачастую рассчитываются на основе цен на потребительские товары в крупных городах.

Подобные допущения обеспечивают возможность общемирового охвата и повышают сопоставимость данных. Но при этом они не могут относиться ко всем составляющим той или иной страны в равной степени. Нормы регулирования предпринимательской деятельности и степень применения этих норм отличаются в различных регионах страны, особенно в федеративных государствах и в странах с масштабной экономикой. И разумеется, проблемы и возможности, существующие в крупнейших центрах предпринимательской деятельности – Мумбае, Сан-Паулу, Нукуалофе или Нассау, – сильно отличаются от условий в крупных городах других стран. Учитывая заинтересованность правительств в анализе указанных различий, в дополнение к общенациональным показателям в рамках проекта «Ведение бизнеса» проводятся исследования субнационального масштаба по таким странам, как Бразилия, Египет, Индия, Кения, Китай, Колумбия, Марокко, Мексика, Нигерия и Филиппины.[5]

По тем направлениям деятельности, в которых регулирование носит сложный и в высшей степени дифференцированный характер, следует четко определить параметры стандартизированного варианта, использованного при формировании данного показателя. В соответствующих случаях стандартизированный вариант предполагает анализ положения обществ с ограниченной ответственностью. Данная организационная форма выбрана отчасти на основе эмпирических данных: в большинстве стран мира наиболее распространенной организационной формой предприятий является частное общество с ограниченной ответственностью. Этот выбор отражает одно из направлений анализа в рамках исследования «Ведение бизнеса»: расширение возможностей для предпринимательской деятельности. Инвесторы мотивированы вкладывать средства в те сферы деятельности, в которых их возможные убытки ограничены долей их участия в капитале компании.

ОСНОВНОЙ ПРЕДМЕТ ИССЛЕДОВАНИЙ – ФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

При составлении показателей для исследования предполагается, что предприниматели знакомы со всеми действующими нормами и правилами и соблюдают их. На практике предприниматели, возможно, тратят много времени на то, чтобы узнать, в какие органы следует обращаться и какие документы необходимо представить. Либо, возможно, они пытаются обойти предусмотренные законом процедуры и с этой целью, например, не регистрируются в системе социального обеспечения.

В странах, где условия регулирования носят особенно обременительный характер, доля предприятий неформального сектора экономики выше. Но неформальное положение имеет свои издержки: предприятия неформального сектора, как правило, развиваются более медленными темпами, имеют ограниченные возможности по привлечению кредитов, нанимают меньше работников, их работники не пользуются защитой трудового законодательства.[6] В рамках исследования «Ведение бизнеса» проводится анализ одного комплекса факторов, который объясняет степень распространенности предприятий неформального сектора и позволяет директивным органам получить представление о потенциальных направлениях необходимых реформ. Для углубленного понимания более широких условий предпринимательской деятельности, для более широкого видения проблем социально-экономической политики необходимо использовать результаты исследования «Ведение бизнеса» в сочетании с данными из других источников, например, с данными проводимых Всемирным банком обследований предприятий.[7]

ПОЧЕМУ ПРИНЯТЫ ДАННЫЕ ПАРАМЕТРЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование «Ведение бизнеса» – это своего рода анализ на уровень холестерина в артериях системы регулирования деятельности местных предприятий. Анализ на холестерин не дает нам полного представления о состоянии здоровья человека. Но он позволяет определить значение одного из важных показателей. И предупреждает нас о необходимости что-то изменить в образе жизни таким образом, чтобы улучшить не только показатель холестерина, но и состояние здоровья в целом.

Чтобы узнать, являются ли результаты исследования «Ведение бизнеса» приближенным показателем состояния более широких условий предпринимательской деятельности и уровня конкурентоспособности, можно, например, проанализировать соотношения рейтингов, приводимых в данном исследовании, с другими авторитетными экономическими контрольными показателями. Наиболее схожим по предмету исследования является набор показателей регулирования рынков по видам продукции, публикуемый Организацией экономического сотрудничества и развития. Коэффициент корреляции составляет 0,75. Рейтинг мировой конкурентоспособности, публикуемый Всемирным

экономическим форумом, и индекс конкурентоспособности стран мира по версии Института управления процессами развития являются более широкими по охвату показателей, но и они в целом коррелируют с показателями исследования «Ведение бизнеса» (коэффициенты корреляции, соответственно, 0,79 и 0,72). Эти соотношения указывают на то, что в условиях мира и макроэкономической стабильности важнейшим фактором экономической конкурентоспособности являются условия регулирования предпринимательской деятельности.

Более важным является вопрос о том, имеют ли проблемы, являющиеся предметом анализа в рамках исследования «Ведение бизнеса», значение для процессов развития и сокращения масштабов бедности. При проведении исследования Всемирного банка «Voices of the Poor» [Голоса бедных] было опрошено 60 тысяч малоимущих жителей различных стран мира, им был задан вопрос: каким образом, по их мнению, они могли бы преодолеть бедность?[8] Полученные ответы были однозначными: и мужчины, и женщины возлагают надежды прежде всего на доходы от собственного предприятия или от работы по найму. Создание условий для экономического роста – и обеспечение возможности получения выгод от него беднейшими слоями населения – требует создания такого климата, в котором энергичные новые предприниматели, имеющие перспективные идеи, независимо от их половой принадлежности и национального происхождения, смогут учредить свое предприятие и эффективные компании смогут вкладывать средства и развиваться, создавая новые рабочие места.

Малые и средние предприятия – главные факторы, повышающие уровень конкуренции, темпы экономического роста и создания рабочих мест, особенно в развивающихся странах. Но в развивающихся странах до 80 процентов хозяйственной деятельности осуществляется в неформальном секторе экономики. Зачастую компании не заинтересованы в деятельности в рамках формального сектора экономики ввиду чрезмерных уровней бюрократизации и регулирования.

Там, где система регулирования носит обременительный характер, а конкуренция ограничена, успех предприятия, как правило, определяется наличием «нужных» связей, а не реальными возможностями компаний. Но в тех странах, где механизмы регулирования деятельности наглядны, рациональны и применяются без излишеств, энергичным предпринимателям, независимо от наличия или отсутствия связей, легче действовать в рамках системы верховенства закона, пользуясь предусмотренными законодательством возможностями и средствами защиты.

В этом смысле в рамках исследования «Ведение бизнеса» рациональным правилам придается особое значение как механизму социальной интеграции. Кроме того, данное исследование является основой для исследования характера норм и правил и последствий их применения. Например, в исследовании «Ведение бизнеса–2004» был сделан вывод о том, что более оперативное исполнение договорных обязательств ассоциируется с представлениями о беспристрастности решений судебных органов, а задержка в осуществлении правосудия равносильна отказу в правосудии.[9]

В условиях нынешнего глобального кризиса перед теми, кто определяет политику, стоят особенно трудные задачи. Как в развитых, так и в развивающихся странах последствия финансового кризиса отражаются на реальной экономике, в результате чего растет безработица и снижаются доходы населения. Создание новых рабочих мест и экономических возможностей является важнейшей задачей, которую необходимо решить правительствам большинства стран. Однако многие страны не располагают достаточными бюджетными возможностями для финансирования таких видов деятельности, как инвестирование в инфраструктуру или обеспечение социальной защиты населения и оказание социальных услуг за счет средств государственного бюджета. Реформы, направленные на создание более благоприятного инвестиционного климата, в том числе реформы системы регулирования предпринимательской деятельности, могут оказаться полезными по нескольким причинам. Гибкая система регулирования и эффективная институциональная основа, в том числе рациональные процедуры создания предприятий, порядок оформления банкротства, могут способствовать более эффективному перераспределению трудовых ресурсов и капитала. Усовершенствованные и доступные учреждения, осуществляющие регулирование, и соответствующие процедуры могут способствовать снижению барьеров между формальным и неформальным секторами по мере восстановления нормальной экономической деятельности, благодаря чему возможности бедного населения расширятся.

ИССЛЕДОВАНИЕ «ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА» КАК СРЕДСТВО СОПОСТАВИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

Исследование «Ведение бизнеса», охватывающее некоторые из важнейших аспектов режимов регулирования предпринимательской деятельности, является также полезным средством сравнительного анализа. Любой сравнительный анализ – физических лиц, фирм или государств – неизбежно является неполным: проведение такого анализа имеет смысл в качестве сопутствующей информации к принятию решений, но едва ли такой анализ способен заменить собой принятие решений.

В рамках исследования «Ведение бизнеса» собранные данные представлены в двух видах: «абсолютные» показатели экономики каждой из стран по каждому из десяти рассматриваемых тематических направлений регулирования предпринимательской деятельности и рейтинги исследуемых стран, как по отдельным показателям, так и в сводном формате. Чтобы правильно интерпретировать все эти показатели по любой из стран и определить рациональные и политически реальные пути реформ, требуется здравое суждение.

Рейтинги стран, приводимые в исследовании «Ведение бизнеса», сами по себе могут показаться неожиданными. Некоторые страны по ряду показателей могут занять неожиданно высокие места. Другие же страны, демонстрирующие высокие темпы развития и привлекшие значительные инвестиции, могут оказаться на более низких местах по сравнению со странами, развивающимися менее динамично.

Но для правительств, идущих по пути реформ, абсолютный рейтинг – не самое главное, – важнее, насколько их показатели со временем улучшаются. По мере развития экономики эти правительства укрепляют и дополняют нормы, обеспечивающие защиту прав инвесторов и прав собственности. В то же время эти правительства находят более эффективные пути применения действующих правил и отменяют устаревшие нормы. Один из выводов данного исследования состоит в том, что страны с динамично развивающейся экономикой непрерывно реформируют и обновляют действующие правила и формы их применения, а многие из беднейших стран по-прежнему действуют в рамках регламентирующих систем, сложившихся еще в начале XIX века.

ИССЛЕДОВАНИЕ «ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА»: ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ

Количественные данные и данные сопоставительного анализа могут быть полезны в плане стимулирования дискуссий по вопросам социально-экономической политики, позволяя выявлять возможные проблемы и указывая директивным органам направления поисков положительного опыта и рациональных методов работы. Кроме того, эти данные формируют основу для анализа роли тех или иных подходов к вопросам социально-экономической политики (и различных вариантов реформы этой политики) в достижении поставленных целей – укреплении конкурентоспособности, обеспечении экономического роста, повышении уровней занятости и доходов.

Собранные за семь лет данные способствовали появлению многочисленных исследований взаимосвязи между значениями показателей, предусмотренных в рамках

данного исследования, – и результатами реформ, связанных с этими показателями, – и достижением поставленных социально-экономических целей. Опубликовано около 405 статей в научных журналах с комментариями специалистов, а также 1 143 рабочих документа, которые можно найти через поисковую программу Google Scholar.[10] Ниже следуют некоторые из важнейших выводов:

- Чем меньше препятствий, затрудняющих создание новых предприятий, тем меньше масштабы неформального сектора экономики.[11]
- Более низкий уровень затрат на создание новых предприятий содействует развитию предпринимательской деятельности, повышению производительности компаний и сокращению масштабов коррупции.[12]
- Упрощение процедур создания новых предприятий приводит к расширению возможностей трудоустройства населения.[13]

Как правительства используют данные исследования «Ведение бизнеса»? Наиболее распространенная первая реакция – сомнения в качестве и актуальности данных исследования. Тем не менее, споры приводят к углубленным дискуссиям по вопросам об актуальности данных для страны и возможных направлениях необходимых реформ.

В большинстве случаев реформаторы стараются найти положительные примеры для подражания, и данное исследование в этом поможет. Например, Саудовская Аравия при переработке своего закона о компаниях в качестве модели использовала аналогичный закон Франции. Многие страны Африки равняются на Маврикий, имеющий наивысшие показатели в рамках исследования «Ведение бизнеса» среди всех стран региона, считая эту страну источником рациональных методов осуществления реформ. Как высказался министр торговли, промышленности и туризма Колумбии Луис Гильермо Плата,

"Это – *не выпечка торта, где нужно следовать рецепту. Нет. Все мы разные. Однако мы можем использовать определенные вещи, определенные уроки, применить эти уроки и решить, насколько они эффективны в наших условиях".*

За последние семь лет правительства многих стран активно реформируют условия регулирования деятельности отечественных предприятий. В большинстве случаев реформы, осуществляемые по тематическим направлениям, являющимся предметом исследования «Ведения бизнеса», реализуются в рамках более широких программ реформ, направленных на повышение экономической конкурентоспособности. При разработке программ реформ правительства используют данные из многочисленных источников и различные показатели. Авторы реформ учитывают потребности многочисленных заинтересованных сторон и групп, и все они поднимают важнейшие вопросы и проблемы в ходе дискуссий о направлениях и задачах реформ.

Поддержка этой реформаторской деятельности Всемирным банком направлена на стимулирование необходимого использования имеющихся данных, в целях принятия более точных решений и недопущения «зацикленности» на повышении рейтинга страны по показателям исследования «Ведение бизнеса».

МЕТОДИКА И ДАННЫЕ

В исследовании «Ведение бизнеса» представлены данные по 183 странам, в том числе по странам с малыми масштабами экономики и по некоторым из беднейших стран, о которых в других исследованиях вообще не содержится каких-либо сведений. Данные исследования «Ведение бизнеса» собраны с учетом положений национальных законодательных и нормативных правовых актов, а также требований административных положений. (Более подробно о методике настоящего исследования см. раздел «Пояснения к Базе данных».

ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ

Большинство показателей разработаны с учетом положений законодательных и нормативных правовых актов. Кроме того, многие показатели затрат получены из официальных прейскурантов. Респонденты, принимающие участие в исследовании «Ведение бизнеса», заполняют анкеты и указывают ссылки на соответствующие законодательные и нормативные акты, прейскуранты, что облегчает задачи проверки данных и обеспечения их надежности.

По некоторым показателям сведения о затратах (по которым нет прейскурантов) и о сроках получены на основе фактической практики, а не положений законов. При этом возникает некоторая степень субъективности. Таким образом, при проведении исследования «Ведение бизнеса» мы работаем с юристами-практиками или юридическими консультантами, которые регулярно занимаются осуществлением изучаемых сделок. Согласно типовому методическому подходу к проведению исследований показателей «времени и движения», в рамках данного исследования каждая процедура или сделка (например, учреждение предприятия и его деятельность на законных основаниях), делится на этапы, что позволяет более точно определять продолжительность каждого этапа. Сведения о примерной продолжительности каждого этапа предоставляют специалисты-практики, имеющие значительный опыт осуществления подобных сделок и регулярно занимающиеся ими.

За последние 7 лет сведения для обоснования показателей исследования «Ведение бизнеса» предоставили более 11 000 специалистов из 183 стран. В докладе нынешнего года использованы сведения, полученные от более чем 8 000 специалистов и консультантов. Количество респондентов по комплексам показателей указано в таблице 14.1 На сайте исследования «Ведение бизнеса» указаны сведения о количестве респондентов по странам и по показателям. Респондентами являются представители разных профессий и должностные лица государственных учреждений, в процессе повседневной деятельности занимающиеся нормативно-правовыми аспектами, касающимися каждой из областей исследования "Ведение бизнеса". Поскольку данное исследование посвящено вопросам правового и нормативного регулирования, большинство респондентов – юристы. Ответы на вопросы о кредитной информации получены от работников кредитных реестров или бюро. На вопросы о международной торговле, налогообложении и порядке получения разрешений на строительство отвечали экспедиторы, бухгалтеры, архитекторы и прочие специалисты.

Подход к сбору данных при проведении исследования «Ведение бизнеса» существенно отличается от опросов предприятий или фирм, которые отражают лишь представления респондентов на момент опроса, а также опыт конкретных предприятий. Юрист в области корпоративного права, осуществляющий регистрацию 100-150 предприятий в год, имеет более полное представление о процедурах, чем отдельный предприниматель, имеющий опыт регистрации одного или, возможно, двух предприятий. Судья, ежегодно рассматривающий десятки дел о несостоятельности предприятий, лучше разбирается в процедурах банкротства, чем компания, в отношении которой осуществлялись эти процедуры.

РАЗРАБОТКА МЕТОДИКИ

Методика расчета каждого из показателей является наглядной, объективной и легко поддается воспроизведению. В разработке показателей принимают участие ведущие ученые, что обеспечивает их научную добросовестность. Семь из обосновывающих работ о применяемых показателях опубликованы в ведущих экономических журналах. Еще одна работа практически готова к публикации.

В исследовании «Ведение бизнеса» для учета относительной важности субпоказателей и расчета рейтингов применяется методика простого усреднения. Изучались и другие подходы, в том числе использование основных компонентов и ненаблюдаемых компонентов. Выяснилось, что подходы с использованием основных компонентов и ненаблюдаемых компонентов приводят практически к тем же результатам, что

и простое усреднение. Проверочные расчеты показали, что каждый комплекс показателей дает новую информацию. Таким образом, простое усреднение устойчиво к подобным проверкам.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ И УТОЧНЕНИЕ ДАННЫХ

Разработанная методика проведения исследования «Ведение бизнеса» с течением времени постоянно совершенствуется. Изменения вносились в основном по предложениям стран. Например, по вопросу о принудительном исполнении договорных обязательств, сумма иска по типовому варианту после первого года сбора данных была увеличена с 50 до 200 процентов суммы дохода на душу населения, так как стало очевидно, что стороны вряд ли будут обращаться в суд с претензиями на более мелкие суммы.

Еще одно изменение касается порядка создания нового предприятия. Требование о минимальном размере уставного капитала может стать препятствием для потенциальных предпринимателей. Изначально в рамках исследования «Ведение бизнеса» учет требований о минимальном размере уставного капитала осуществлялся независимо от того, подлежит ли эта сумма оплате в полном размере до момента регистрации предприятия. Ведь во многих странах допускается частичная оплата уставного капитала компании до момента ее регистрации. Для учета возможного препятствия, затрудняющего создание новых предприятий, с 2004 года используется показатель той части минимального уставного капитала, которая подлежит предварительной оплате.

В докладе нынешнего года отражены изменения в основных методах применительно к одному из наборов показателей. Речь идет о показателях найма работников. Предположения, на которых было основано типовое изучение конкретного примера, были изменены: теперь к категории малых и средних предприятий относятся предприятия со шататом не более 60 человек, а не 201, как прежде. Рамки вопроса о работе в ночное время и по выходным были ограничены только малыми и средними предприятиями, действующими в производственной сфере, где непрерывность работы экономически необходима. Предписываемые законом надбавки к заработной плате за работу в ночное время и по выходным дням, которые не превышают порогового значения, уже не рассматриваются в качестве ограничения. Кроме того, рассчет показателя коэффициента минимальной заработной платы был скорректирован таким образом, чтобы любая из стран, понизивших минимальную дневную заработную плату, скорректированную с учетом паритета покупательной способности, до менее 1,25 долл. США, не могла улучшить свой рейтинг. Этот показатель согласуется с абсолютной чертой бедности, которая была недавно скорректирована Всемирным банком. И последнее: показатель издержек, связанных с сокращением штатов, был скорректирован таким образом, чтобы страны, где суммы выходных пособий или пособий по безработице не превышают определенную пороговую величину, не получили более высокую оценку.

Все изменения методики объясняются в разделе “Пояснения к Базе данных”, а также на сайте исследования «Ведение бизнеса». Кроме того, на сайте представлены данные за прошлые периоды по каждому из показателей и каждой из стран, начиная с первого года использования данного показателя или включения данной страны в выборку исследования. Для обеспечения сопоставимости временных рядов в исследовании производятся обратные пересчеты комплексов данных с учетом изменений методики и возможных корректировок данных. На сайте представлены также все исходные комплексы данных, которые использовались в обосновывающих работах.

Информация об исправлении данных представлена в разделе «Пояснения к Базе данных». Установлена наглядная процедура, позволяющая пользователям оспорить эти данные. Ошибки, подтвердившиеся по итогам проверки, подлежат немедленному устранению.

ЧТО НОВОГО В ЭТОМ ГОДУ

В докладе за этот год представлены предварительные результаты по двум новым категориям: насколько просто подключиться к системе электроснабжения и насколько полно национальное законодательство учитывает основные стандарты Международной организации труда (МОТ) применительно к использованию детского труда. Ни один из этих пилотных показателей не учитывается в рейтингах публикации “Ведение бизнеса”.

ПИЛОТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОДКЛЮЧЕНИЯ К СЕТИ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ

Низкое качество инфраструктуры и ее недостаточная доступность отрицательно отражаются на производительности компаний и экономическом росте. Согласно результатам обследований, проведенных в 89 странах, электроснабжение представляет одну из наиболее серьезных проблем, мешающих работе компаний.[14] Используемый в рамках исследования «Ведение бизнеса» пилотный набор данных о снабжении электроэнергией является первым таким набором, позволяющим сравнить предприятия электроснабжения разных стран мира в плане эффективности выполнения ими запросов потребителей о подключении.

Эти пилотные показатели позволяют отследить процедуры, выполнение которых требуется для подключения местных частных предприятий к системе электроснабжения. Применяя методологию оценки к электроснабжению, исследование “Ведение бизнеса” ставит перед собой задачу проиллюстрировать некоторые из реальных неблагоприятных последствий, которыми низкая эффективность инфраструктуры оборачивается для предпринимателей. Эти показатели дополняют собой имеющиеся данные о производственных мощностях для выработки электроэнергии, ценах на потребляемую электроэнергию и надежности электроснабжения.[15] Они также позволяют более подробно проанализировать значение возможностей по подключению к системе электроснабжения для экономических показателей.

ЗАЩИТА РАБОТНИКОВ

К числу основных стандартов в области трудовых отношений, установленных МОТ, относятся свобода собраний и объединений и признание прав работников на коллективное заключение трудовых соглашений с работодателями, запрет на любые виды принудительного или обязательного труда, на эксплуатацию детского труда, а также справедливое и беспристрастное применение методов и процедур найма на работу. Опубликованные в “Ведении бизнеса” показатели найма сотрудников на работу согласуются в этими основными стандартами в области трудовых отношений, но не используются для оценки соблюдения работодателями этих стандартов. В дополнение к этим показателям в рамках проекта “Ведение бизнеса” начаты исследования на тему интеграции основных стандартов в области трудовых отношений в национальное законодательство.

На начальной стадии этих исследований в центре внимания находится применение положений относительно минимального возраста работника, включенных в две конвенции МОТ о детском труде – Конвенцию 138 о минимально допустимом возрасте работника (1973 год) и Конвенцию 182 о наиболее вопиющих формах детского труда (1999 год).

В этом году в докладе представлены данные по 102 странам (см. приложение о защите работников). Применительно к каждой из стран было оценено то, насколько в действующем законодательстве отражены положения относительно минимально допустимого возраста работника (14 или 15 лет, в зависимости от уровня развития экономики страны и системы образования), минимального возраста лиц, которым разрешено заниматься вредной для здоровья работой (18 лет) и легкой работой (12 или 13 лет).

В будущем охват исследования будет расширен путем включения в него большего числа стран и областей деятельности, на которые распространяются эти основные стандарты. В этой связи планируется разработать показатель степени защиты

работников – процесс, в ходе которого будут использованы рекомендации консультативной группы с участием широкого круга заинтересованных сторон. МОТ, которой принадлежит ведущая роль в том, что касается основных стандартов в области трудовых отношений, станет одним из важнейших источников информации и рекомендаций, направляющих этот процесс.

В течение этого процесса показатель Найма рабочей силы был исключен как критерий из опросника Всемирного банка по Странновой политики и организационной оценки (Country Policy and Institutional Assessment), и сотрудники Группы организаций Всемирного банка были проинструктированы не использовать показатель как основание для предоставления консультационных услуг по вопросам политики, для оценки програм развития в странах или стратегий помощи.

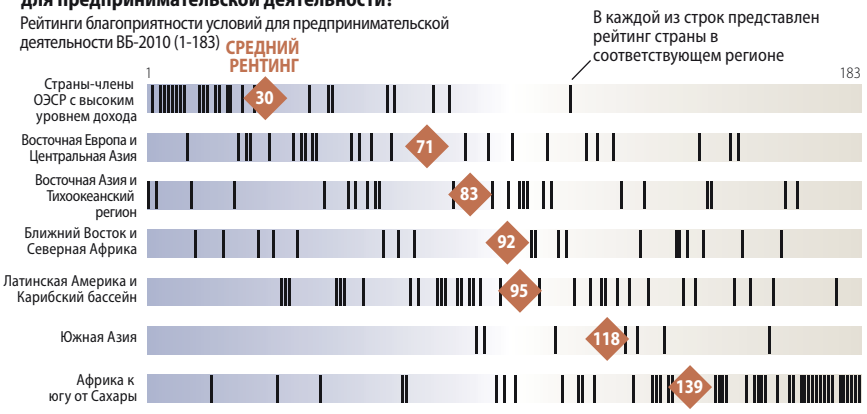
1. Типовая модель затрат представляет собой методику количественной оценки для определения административной нагрузки, которую система нормативно-правового регулирования налагает на предприятия. Эту методику можно использовать для определения степени влияния того или иного отдельного закона или определенной области законодательства либо для выполнения исходного уровня воздействия всей правовой базы страны.
2. За истекший год проведена также экспертиза силами специалистов Группы независимой оценки деятельности Всемирного банка (2008).
3. De Soto (2000). The Mystery of Capital: Why Capital Triumphs in the West and Fails Everywhere Else. New York: Basic Books
4. Показатели, относящиеся к международной торговле и получению разрешений на строительство, учитывают ограниченные возможности инфраструктуры данной страны, включая объекты для внутренних перевозок грузов и возможности подключения предприятий к сетям энергоснабжения.
5. http://subnational.doingbusiness.org.
6. Schneider, Friedrich. 2005. "The Informal Sector in 145 Countries." Department of Economics, University Linz.
7. http://www.enterprisesurveys.org.
8. Narayan, Deepa, Robert Chambers, Meera Kaul Shah and Patti Petesh. 2000. Voices of the Poor: Crying Out for Change. Washington, DC: World Bank.
9. World Bank. 2003. Doing Business in 2004: Understanding Regulation. Washington, DC: World Bank Group.
10. http://scholar.google.com
11. Например, Masatlioglu, Yusufcan, and Jamele Rigolini. 2008. "Informality Traps." Department of Economics, University of Michigan, Ann Arbor. Kaplan, David, Eduardo Piedra and Enrique Seira. 2008. "Entry Regulation and Business Start-Ups: Evidence from Mexico." Working Paper, Enterprise Analysis Unit, World Bank, Washington, DC. Ardagna, Silvia, and Annamaria Lusagi. 2009. Where Does Regulation Hurt? Evidence from New Businesses across Countries. NBER Working Paper 14747. Cambridge, MA: National Bureau of Economic Research. Djankov, Simeon, Tim Ganser, Caralee McLiesh, Rita Ramalho and Andrei Shleifer. Forthcoming. "The Effect of Corporate Taxes on Investment and Entrepreneurship." American Economic Journal: Macroeconomics.
12. Например, Alesina, Alberto, Silvia Ardagna, Giuseppe Nicoletti and Fabio Schiantarelli. 2005. "Regulation and Investment." Journal of the European Economic Association 3 (4): 791–825. Perotti, Enrico, and Paolo Volpin. 2004. "Lobbying on Entry." CEPR Discussion Paper 4519, Centre for Economic Policy Research, London. Klapper, Leora, Luc Laeven and Raghuram Rajan. 2006. "Entry Regulation as a Barrier to Entrepreneurship." Journal of Financial Economics 82 (3): 591–629. Fisman, Raymond, and Virginia Sarria-Allende. 2004. Regulation of Entry and the Distortion of Industrial Organization. NBER Working Paper 10929. Cambridge, MA: National Bureau of Economic Research. Antunes, Antonio, and Tiago Cavalcanti. 2007. "Start Up Costs, Limited Enforcement, and the Hidden Economy." European Economic Review 51 (1): 203–24. Barseghyan, Levon. 2008. "Entry Costs and Cross-Country Differences in Productivity and Output." Journal of Economic Growth, 13 (2): 145–67. Djankov, Simeon, Tim Ganser, Caralee McLiesh, Rita Ramalho and Andrei Shleifer. Forthcoming. "The Effect of Corporate Taxes on Investment and Entrepreneurship." American Economic Journal: Macroeconomics. Klapper, Leora, Anat Lewin and Juan Manuel Quesada Delgado. 2009. "The Impact of the Business Environment on the Business Creation Process." Policy Research Working Paper 4937, World Bank, Washington, DC.
13. Например, Freund, Caroline, and Bineswaree Bolaky. 2008. "Trade, Regulation and Income." Journal of Development Economics 87 (2008) 309–321. Chang, Roberto, Linda Kaltani and Norman Loayza. 2009. "Openness Can Be Good for Growth: The Role of Policy Complementarities." Journal of Development Economics 90: 33–49. Helpman, Elhanan, Marc Melitz and Yona Rubinstein. 2008. "Estimating Trade Flows: Trading Partners and Trading Volumes." Quarterly Journal of Economics 123 (2): 441–87.
14. Согласно данным обследования предприятий, проведенного Всемирным банком в 89 странах, 15,6 процента руководителей предприятий считают низкую эффективность электроснабжения одной из наиболее серьезных проблем. Аналогичный процент (15,68 процента) руководителей считают, что наиболее серьезной проблемой является ограниченный доступ к источникам финансирования (http://www.enterprisesurveys.org).
15. См., например, данные Международного энергетического агентства и Обследований предприятий, проводимых Всемирным банком (http://www.enterprisesurveys.org).

Краткий обзор

РИСУНОК 1.1

В каких регионах созданы наиболее благоприятные условия для предпринимательской деятельности?

Рейтинги благоприятности условий для предпринимательской деятельности ВБ-2010 (1-183)



Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

Прошедший год оказался трудным годом для предпринимательской деятельности. Во всем мире компаниям пришлось преодолевать последствия финансового кризиса, который начался в богатых странах, но привел к глобальному экономическому спаду. Получить доступ к финансовым ресурсам стало сложнее. На внутренних и международных рынках снизился спрос на многие виды товаров, упал объем глобальной торговли. Кроме того, правительства и разработчики политики оказались перед лицом сложных задач – от стабилизации финансового сектора и восстановления уверенности и доверия инвесторов до сдерживания роста безработицы и обеспечения необходимой социальной защиты около 50 миллионов человек, подверженных риску потери работы в результате кризиса.[1] Все это происходило на фоне роста государственной задолженности, когда меры бюджетного стимулирования принимались в условиях сокращения государственных доходов.

Несмотря на множество проблем, в 2008-2009 годах реформы систем нормативно-правового регулирования, направленные на улучшение условий для предпринимательской деятельности, провели правительства большего числа стран, чем в каждый год, начиная с 2004 года, когда в рамках проекта "Ведение бизнеса" началось отслеживание процесса реформ с помощью специально разработанных для этого индикаторов. В период с июня 2008 по май 2009 года в рамках этого проекта было зарегистрировано 287 таких реформ в 131 странах, что на 20 процентов больше, чем в предыдущем году. Главными задачами этих реформ были упрощение процедур создания предприятий и ведения бизнеса, укрепление имущественных прав и совершенствование процедур урегулирования коммерческих споров и прохождения процедуры банкротства.

Реформирование системы регулирования предпринимательской деятельности само по себе не является средством преодоления финансовых и экономических трудностей. В этом задействовано множество других факторов. В исследовании "Ведение бизнеса" не оцениваются рыночное регулирование и стабильность и эффективность финансовой инфраструктуры – два важных фактора, позволяющих разобраться в некоторых из глубинных причин глобального финансового кризиса. В нем также не учитываются другие факторы, такие как макроэкономическая ситуация, качество инфраструктуры, квалификация рабочей силы и уровень безопасности, во все времена имеющие большое значение для предпринимательской деятельности.

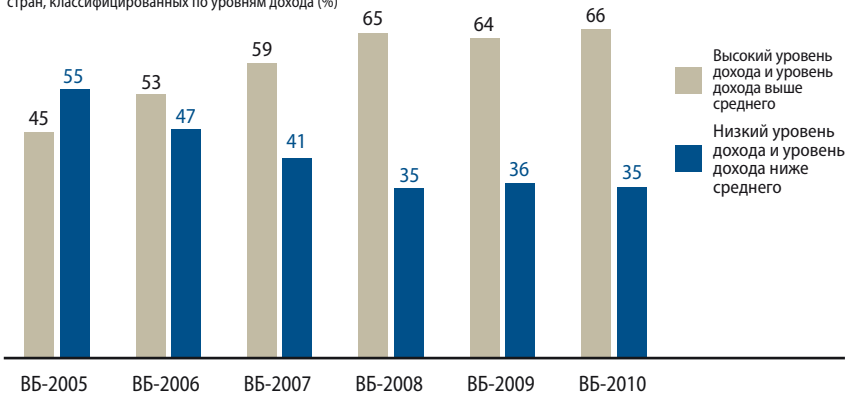
Однако условия регулирования предпринимательской деятельности могут влиять на то, насколько эффективно фирмам удается противостоять кризису и использовать новые возможности, появляющиеся по мере восстановления экономики. Если система регулирования предпринимательской деятельности является прозрачной и эффективной, существующим фирмам легче переориентировать свою деятельность, а новым фирмам – начать работу. Эффективные судебные процедуры и процедуры банкротства могут способствовать быстрому перераспределению активов, а четко определенные права собственности и эффективные средства защиты инвесторов могут способствовать укреплению доверия, по мере того как инвесторы вновь начинают осуществлять капиталовложения.

Осознавая роль предприятий – особенно малых и средних – в создании рабочих мест и генерировании государственных доходов, правительства ряда стран, в том числе Китая, Республики Корея, Малайзии и Российской Федерации, включили реформы системы регулирования предпринимательской деятельности в свои планы восстановления экономики. Однако большинство реформ, зарегистрированных в 2008-2009 годах, были частью более долгосрочных программ, направленных на повышение конкурентоспособности и обеспечение благоприятных условий для создания предприятий и новых рабочих мест путем улучшения нормативно-правовой среды для предпринимательской деятельности.

РИСУНОК 1.2

Вероятность проведения реформ выше в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего

Реформы с целью создания более благоприятных условий для ведения бизнеса в разбивке по категориям стран, классифицированных по уровням дохода (%)



Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

ТАБЛИЦА 1.1

Ведущие 10 реформаторов в 2008-2009 годах

Страна	Создание предприятий	Получение разрешений на строительство	Наем рабочей силы	Регистрация собственности	Получение кредитов	Защита инвесторов	Налого-обложение	Междуна-родная торговля	Обеспечение исполнения контрактов	Ликвидация предприятий
Руанда	✔		✔	✔	✔	✔		✔		✔
Кыргызская Республика	✔	✔	✔	✔	✔		✔	✔		
Македония, БЮР	✔	✔	✔	✔	✔	✔	✔			
Беларусь	✔	✔	✔	✔			✔	✔		
Объединенные Арабские Эмираты	✔	✔						✔		
Молдова	✔			✔			✔			
Колумбия	✔	✔		✔	✔	✔	✔	✔		✔
Таджикистан	✔	✔			✔	✔				✔
Арабская Республика Египет	✔	✔			✔				✔	
Либерия	✔	✔						✔		

Примечание: страны ранжированы по количеству и воздействию проведенных реформ. Прежде всего, исследование «Ведение бизнеса» выбирает страны, осуществившие реформы, которые способствовали созданию более благоприятных условий для предпринимательской деятельности по трем и более показателям, учитываемым в исследовании. Кроме того, странам присваивается рейтинг с учетом степени улучшения условий предпринимательской деятельности по сравнению с предыдущим годом. Чем существеннее улучшение, тем выше рейтинг страны, осуществившей реформы.

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

Большинство этих реформ было проведено в развивающихся странах (рисунок 1.2).

ТЕМП ЗАДАЮТ РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ ВО ГЛАВЕ С РУАНДОЙ

Две трети реформ, проведенных в 2008-2009 годах и зарегистрированных в ходе исследования "Ведение бизнеса", пришлись на страны с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего, что является продолжением тенденции, начавшейся три года назад. По существу три четверти таких стран, охваченных исследованием "Ведение бизнеса", реформировали свои системы регулирования предпринимательской деятельности. Впервые в роли мирового лидера, согласно результатам исследования "Ведение бизнеса", оказалась страна, представляющая регион Африки к югу от Сахары, – Руанда (таблица 1.1).

Начиная с 2001 года, Руанда последовательно реформировала свое коммерческое законодательство и институциональную систему. В минувшем году был принят новый закон о компаниях, упростивший процедуры создания новых предприятий и укрепивший защиту прав миноритарных акционеров (рисунок 1.3). Теперь для того, чтобы создать и зарегистрировать новое предприятие, предпринимателю достаточно соблюсти две процедуры и затратить на это три дня. В отношении операций с заинтересованностью установлены более строгие правила одобрения сделок и раскрытия соответствующей информации. Также ужесточены положения законодательства, определяющие ответственность руководителей предприятий в случае заключения сделок между заинтересованными сторонами, причиняющих ущерб компании.

Для облегчения доступа к кредитам правительство Руанды приняло два новых закона. Новый закон об операциях с использованием обеспечения упрощает кредитование под залог, допуская использование более широкого перечня активов в качестве залогового обеспечения. Кроме того, этот закон предусматривает внесудебные процедуры удовлетворения исковых требований кредиторов, имеющих в обеспечение движимое имущество, и такие кредиторы пользуются абсолютным приоритетом в случае банкротства должника. В результате принятия нового закона о неплатежеспособности упрощены процедуры реорганизации предприятий.

В процессе реформ были также приняты меры, призванные сократить время, необходимое для регистрации торговых операций и регистрации права собственности. Благодаря продлению рабочего дня и упрощению требований к документации сократилось время пересечения товарами границы. В результате реформ устранены недостатки реестра имущества, а время, необходимое для регистрации имущества в налоговой администрации Руанды, сократилось на 255 дней.

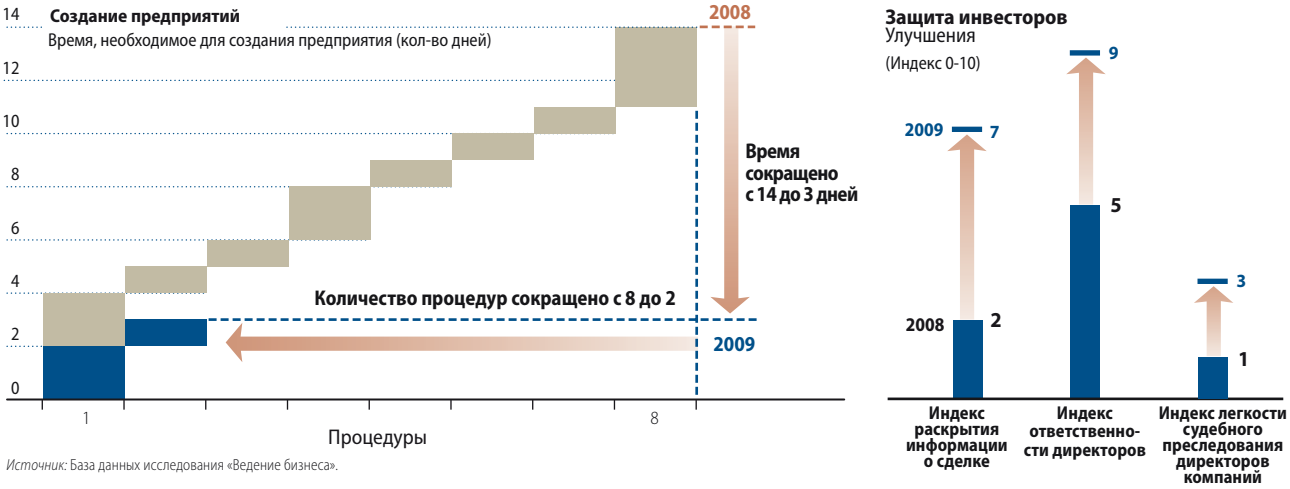
Наряду с Руандой еще пять стран с низким уровнем дохода на душу населения или уровнем дохода ниже среднего – Арабская Республика Египет, Кыргызская Республика, Либерия, Молдова и Таджикистан – оказались с списке ведущих реформаторов. В этот список включены десять стран, лидирующих в проведении реформ, – страны, которые благодаря проведению реформ в не менее чем трех из десяти областей деятельности, охваченных исследованием "Ведение бизнеса", достигли наиболее существенных результатов в плане создания более благоприятных условий для предпринимательской деятельности. Однако рейтинг той или иной страны в плане благоприятности делового климата не является исчерпывающим показателем существующих в этой стране условий предпринимательской деятельности. Возможности для дальнейших реформ далеко не исчерпаны. Либерия, например, по-прежнему занимает лишь 149-е место, а Таджикистан – 152-е. Тем не менее, повышение рейтинга свидетельствует о том, что правительство прилагает усилия к совершенствованию системы регулирования с целью улучшения условий для предпринимательской деятельности.

Сегодня эти реформы как никогда своевременны. Многие предприятия в развивающихся странах пострадали от снижения спроса на экспортируемую ими продукцию, а также от замедления потоков капитала и притока средств, перечисляемых работающими за рубежом гражданами этих стран. В то же время, в странах с низким уровнем дохода регуляторное бремя, связанное с созданием новых предприятий, передачей права собственности, оплатой налогов или урегулированием коммерческих споров в суде в среднем в два раза тяжелее, чем в странах с высоким уровнем дохода. В странах с низким уровнем дохода доля взрослого населения, имеющего кредитную историю, составляет лишь два процента, в то время как в странах с высоким уровнем дохода этот показатель достигает 52 процентов. В развитых странах число вновь регистрируемых предприятий в расчете на душу взрослого населения в среднем в десять раз превышает аналогичные показатели по странам Африки и Ближнего Востока, а концентрация бизнеса в четыре раза превышает аналогичный показатель по развивающимся странам.[2]

Регуляторное бремя может привести к тому, что предприятия, – а значит и рабочие места, – будут перемещаться в неформальный сектор экономики. Предприятия неформального сектора не регистрируются, не платят налогов, имеют лишь ограниченный доступ к официальным институтам и источникам кредитования, а их работники не охвачены системой социальной защитой. Ожидается, что в условиях глобального кризиса объем деятельности в неформальном секторе

РИСУНОК 1.3

В Руанде новый закон о компаниях упростил процедуры создания предприятий и обеспечил более эффективную защиту инвесторов



Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

будет лишь увеличиваться. По оценкам, почти две трети работающего населения мира занято в неформальном секторе.[3] Большинство этих людей живет в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего. Несоразмерно высокий процент этих работников – люди, относящиеся к уязвимым группам населения, таким как молодежь и женщины.[4]

Главными целями большинства осуществляемых в развивающихся странах реформ, охваченных исследованием "Ведение бизнеса", по-прежнему являются упрощение бюрократических процедур и устранение ненужных формальностей. На протяжении последних шести лет 80 процентов реформ, проведенных в странах с низким уровнем дохода и с уровнем дохода ниже среднего, были направлены на снижение административной нагрузки на предприятия, в основном путем упрощения процедур создания новых предприятий и торговых операций. Это представляется целесообразным и способствует решению важных задач. Когда в 2008 году предприятиям, действующим в неформальном секторе экономики, было предложено ответить на вопрос, в чем заключаются препятствия,

ТАБЛИЦА 1.2

Ведущие реформаторы в 2008-2009 годах, согласно набору показателей

Создание предприятий	Самоа
Получение разрешений на строительство	Соединенное Королевство
Наем рабочей силы	Руанда
Регистрация собственности	Маврикий
Получение кредитов	Руанда
Защита инвесторов	Руанда
Налогообложение	Тимор-Лешти
Международная торговля	Грузия
Обеспечение исполнения контрактов	Ботсвана
Ликвидация предприятий	Малави

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

мешающие их официальной регистрации, 67 процентов предприятий Кот-д'Ивуара и 57 процентов предприятий Мадагаскара отметили, что одним из наиболее серьезных или весьма серьезных препятствий является стоимость регистрации.[5]

Если говорить о создании новых предприятий и осуществлении торговых операций, многого можно достичь путем проведения эффективных с точки зрения затрат и отдачи реформ административной системы. В Буркина-Фасо внедрение процедур регистрации предприятия по принципу "одного окна" обошлось в 200 000 долл. США. В Азербайджане для этого потребовалось 5 млн долл. США. Эти затраты с лихвой компенсируются объемом средств, которые экономят предприятия. Согласно оценкам, в Буркина-Фасо предприятиям таким образом ежегодно удается экономить около 1,7 млн долл. США, а в Азербайджане – порядка 8,4 млн. Кроме того, эффективные системы облегчают обеспечение соблюдения предприятиями установленных правил и процедур, что является особенно трудной задачей во многих развивающихся странах, испытывающих нехватку ресурсов. Внедрение на таможне и в строительном секторе инспекционных систем, основанных на оценке рисков, позволяет государственным служащим сосредоточить внимание на наиболее важных аспектах и задействовать имеющиеся ресурсы там, где они нужнее всего.

Правительства некоторых стран-реформаторов пошли еще дальше, приняв новые законы, обеспечивающие укрепление имущественных прав и усиление правовой защиты инвесторов. В нескольких постконфликтных странах, в том числе в Афганистане, Руанде и Сьерра-Леоне, приняты новые законы о компаниях и залоговом обеспечении, которые в будущем послужат правовой основой развития новых рынков (таблица 1.2).

Безусловно, им еще предстоит решить множество задач. В Афганистане банки не могут в одночасье увеличить объем кредитования под залог только лишь потому, что вступил в действие новый закон об использовании движимого имущества в качестве залогового обеспечения. Для того чтобы быть эффективным, новое законодательство должно получить широкую огласку и пользоваться поддержкой как государственного, так и частного сектора. Более того, реформа нормативно-правовой базы не осуществляется в вакууме. Новые данные свидетельствуют о том, что структура управления экономикой и наличие природных ресурсов относятся к числу факторов, оказывающих влияние на заинтересованность страны в проведении реформ.[6]

Однако даже в трудных условиях создание нормативно-правовой среды, характеризующейся эффективностью административных процедур и надежностью защиты имущественных прав, может обеспечить необходимые условия, в которых фирмы и инвесторы смогут воспользоваться новыми возможностями по мере развития экономики. Результаты новых исследований свидетельствуют о том, что при наличии благоприятных условий, особенно в странах с низким уровнем дохода, довольно простые меры могут давать большую отдачу. Анализ реформ, проведенных за последние шесть лет и охваченных исследованием "Ведение бизнеса", показывает, что в условиях относительно бедной, но эффективно управляемой страны сокращение на десять дней периода времени, необходимого для создания новых предприятий, сопровождалось повышением темпов экономического роста на 0,4 процентных пункта и темпов прироста инвестиций на 0,27 процентных пункта.[7]

ВООДУШЕВЛЕННЫЕ ПРИМЕРОМ СВОИХ СОСЕДЕЙ, СТРАНЫ-РЕФОРМАТОРЫ УСКОРЯЮТ ПРОЦЕСС РЕФОРМ

В 2008-2009 годах во всем мире наблюдалось ускорение реформ, охваченных

ТАБЛИЦА 1.3

Рейтинги благоприятности условий для предпринимательской деятельности

Рейтинг ВБ-2010	*РЕЙТИНГ ВБ-2009*	СТРАНА	2010 РЕФОРМЫ
1	*1*	Сингапур	3
2	*2*	Новая Зеландия	0
3	*3*	Гонконг (Китай)	3
4	*4*	США	0
5	*6*	Соединенное Королевство	2
6	*5*	Дания	0
7	*7*	Ирландия	1
8	*8*	Канада	0
9	*9*	Австралия	0
10	*10*	Норвегия	1
11	*16*	Грузия	2
12	*12*	Таиланд	1
13	*15*	Саудовская Аравия	2
14	*11*	Исландия	1
15	*13*	Япония	0
16	*14*	Финляндия	1
17	*24*	Маврикий	6
18	*17*	Швеция	0
19	*23*	Корея	2
20	*18*	Бахрейн	1
21	*19*	Швейцария	0
22	*20*	Бельгия	2
23	*21*	Малайзия	2
24	*22*	Эстония	2
25	*27*	Германия	2
26	*25*	Литва	1
27	*30*	Латвия	2
28	*26*	Австрия	0
29	*29*	Израиль	1
30	*28*	Нидерланды	1
31	*31*	Франция	2
32	*69*	Македония, БЮР	7
33	*47*	Объединенные Арабские Эмираты	3
34	*32*	Южная Африка	1
35	*33*	Пуэрто-Рико	0
36	*34*	Сент-Люсия	1
37	*49*	Колумбия	8
38	*38*	Азербайджан	2
39	*37*	Катар	0
40	*36*	Кипр	0
41	*80*	Кыргызская Республика	7
42	*35*	Словацкая Республика	1
43	*50*	Армения	3
44	*42*	Болгария	2
45	*39*	Ботсвана	2
46	*61*	Тайвань (Китай)	2
47	*41*	Венгрия	1
48	*48*	Португалия	4
49	*40*	Чили	0
50	*44*	Антигуа и Барбуда	0
51	*55*	Мексика	2
52	*46*	Тонга	1
53	*58*	Словения	2
54	*43*	Фиджи	1
55	*45*	Румыния	1
56	*65*	Перу	6
57	*68*	Самоа	2
58	*82*	Беларусь	6
59	*57*	Вануату	1
60	*56*	Монголия	0
61	*52*	Кувейт	2
62	*51*	Испания	1
63	*64*	Казахстан	3
64	*53*	Люксембург	1
65	*60*	Оман	2
66	*54*	Намибия	0
67	*143*	Руанда	7
68	*59*	Багамские Острова	0
69	*73*	Тунис	2
70	*62*	Сент-Винсент и Гренадины	2
71	*77*	Черногория	4
72	*72*	Польша	4
73	*63*	Турция	1
74	*66*	Чешская Республика	3
75	*67*	Ямайка	1
76	*70*	Сент-Киттс и Невис	1
77	*83*	Панама	2
78	*74*	Италия	0
79	*79*	Кирибати	0
80	*75*	Белиз	0
81	*78*	Тринидад и Тобаго	0
82	*89*	Албания	3
83	*76*	Доминика	0
84	*81*	Сальвадор	0
85	*85*	Пакистан	1
86	*102*	Доминиканская Республика	1
87	*71*	Мальдивские Острова	0
88	*90*	Сербия	2
89	*86*	Китай	1
90	*99*	Замбия	1
91	*88*	Гренада	2
92	*87*	Гана	1
93	*91*	Вьетнам	2
94	*108*	Молдова	3
95	*84*	Кения	1
96	*94*	Бруней Даруссалам	1
97	*92*	Палау	0
98	*93*	Маршалловы Острова	0
99	*103*	Республика Йемен	3
100	*104*	Иордания	6
101	*98*	Гайана	2
102	*95*	Папуа-Новая Гвинея	1
103	*110*	Хорватия	1
104	*96*	Соломоновы Острова	0
105	*97*	Шри-Ланка	1
106	*116*	Арабская Республика Египет	4
107	*111*	Эфиопия	3
108	*101*	Ливан	2
109	*100*	Греция	1
110	*117*	Гватемала	4
111	*105*	Сейшельские Острова	0
112	*106*	Уганда	1
113	*107*	Косово	1
114	*109*	Уругвай	1
115	*114*	Свазиленд	0
116	*119*	Босния и Герцеговина	1
117	*113*	Никарагуа	0
118	*112*	Аргентина	1
119	*115*	Бангладеш	3
120	*118*	Российская Федерация	3
121	*121*	Коста-Рика	1
122	*129*	Индонезия	3
123	*123*	Непал	1
124	*122*	Парагвай	1
125	*120*	Нигерия	1
126	*124*	Бутан	0
127	*125*	Федеративные Штаты Микронезии	0
128	*130*	Марокко	1
129	*127*	Бразилия	1
130	*128*	Лесото	0
131	*126*	Танзания	0
132	*131*	Малави	2
133	*132*	Индия	1
134	*144*	Мадагаскар	1
135	*140*	Мозамбик	2
136	*134*	Алжир	4
137	*142*	Исламская Республика Иран	4
138	*133*	Эквадор	0
139	*137*	Западный берег р. Иордан и сектор Газа	2
140	*135*	Гамбия	0
141	*136*	Гондурас	3
142	*146*	Украина	1
143	*138*	Сирийская Арабская Республика	1
144	*141*	Филиппины	3
145	*139*	Камбоджа	0
146	*147*	Кабо-Верде	2
147	*155*	Буркина-Фасо	5
148	*156*	Сьерра-Леоне	5
149	*159*	Либерия	3
150	*145*	Узбекистан	2
151	*154*	Гаити	2
152	*164*	Таджикистан	5
153	*150*	Ирак	0
154	*149*	Судан	2
155	*148*	Суринам	0
156	*162*	Мали	5
157	*152*	Сенегал	1
158	*151*	Габон	0
159	*160*	Зимбабве	1
160	*168*	Афганистан	3
161	*158*	Боливия	0
162	*153*	Коморские Острова	0
163	*157*	Джибути	1
164	*173*	Тимор-Лешти	1
165	*166*	Того	2
166	*161*	Мавритания	0
167	*165*	Лаосская НДР	1
168	*163*	Кот-д'Ивуар	0
169	*170*	Ангола	3
170	*169*	Экваториальная Гвинея	0
171	*167*	Камерун	3
172	*172*	Бенин	2
173	*171*	Гвинея	0
174	*174*	Нигер	1
175	*175*	Эритрея	0
176	*177*	Бурунди	0
177	*178*	Венесуэла	0
178	*176*	Чад	0
179	*179*	Конго, Республика	0
180	*180*	Сан-Томе и Принсипи	0
181	*181*	Гвинея-Биссау	1
182	*182*	Демократическая Республика Конго	1
183	*183*	Центральноафриканская Республика	1

Примечание: в качестве точки отсчета при определении рейтингов всех стран приняты данные за июнь 2009 года. Рейтинги приводятся в таблицах по странам. Рейтинги благоприятности условий для предпринимательской деятельности являются средними значениями рейтингов страны по 10 областям, рассматриваемым в исследовании "Ведение бизнеса 2010". Рейтинги за прошлый год выделены курсивом. Эти рейтинги скорректированы с учетом изменений в методологии, уточнения данных и добавления двух новых стран.

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

исследованием "Ведение бизнеса": в каждом из регионов реформы проведены, по меньшей мере, в 60 процентах стран (таблица 1.3). Особенно активно реформы проводились в двух регионах – Восточной Европе и Центральной Азии и на Ближнем Востоке и в Северной Африке. В обоих регионах одним из факторов, стимулировавших реформы, стала конкуренция между соседними странами.

Вот уже шестой год подряд наиболее активными реформаторами являются страны Восточной Европы и Центральной Азии – региона, в наибольшей степени пострадавшего от кризиса. Из 27 стран региона 26 реформировали систему регулирования предпринимательской деятельности по крайней мере в одной из областей, охваченных исследованием "Ведение бизнеса". В 2004-2005 и в 2005-2006 годах 84 реформы, или 60 процентов всех реформ в регионе, были проведены в странах, готовившихся к вступлению в ЕС. Их примеру последовали другие страны, что принесло довольно высокие результаты. Начиная с 2004 года, в 16 странах региона открылись частные бюро кредитной информации. Сегодня кредитную историю имеют 94 процента взрослого населения в Сербии, 77 процентов в Хорватии и 30 процентов в Казахстане и Румынии, при том что еще пять лет назад кредитной истории в этих странах не имел никто. Согласно результатам обследований предприятий, в 2008 году в Эстонии, Словении и Словацкой Республике менее шести процентов предприятий планировали прибегнуть к неофициальным платежам, чтобы получить то, что им необходимо для работы. Это несравненно меньше, чем в 2005 году, когда доля таких предприятий в этих трех странах составляла, соответственно, 18, 14 и 33 процента.[8] В последние три года эпицентр реформ постепенно перемещался из Европейского Союза в восточном направлении. Уже третий год подряд реформы в целом ряде областей осуществляются в Албании, Беларуси, Кыргызской Республике и в Бывшей Югославской Республике Македонии. Воодушевленные примером своих соседей, Казахстан, Таджикистан и Черногория активизировали процесс реформ на протяжении минувшего года.

В настоящее время темпы реформ, проводимых правительствами стран Ближнего Востока и Северной Африки, сопоставимы с теми, что наблюдаются в Восточной Европе и Центральной Азии (рисунок 1.4). В 2008-2009 годах реформы проведены в 17 из 19 стран региона. К числу наиболее активных реформаторов относятся Египет, Иордания и Объединенные Арабские Эмираты. В последние годы страны региона все чаще перенимали друг у друга методы проведения реформ. Начиная с 2005 года, восемь стран региона снизили или отменили нормативное требование в отношении достаточности капитала. До 2007 года пять из этих восьми стран относились к числу стран с самыми высокими в мире требованиями в отношении достаточности капитала – до 120 000 долл. США в Саудовской Аравии. В Египте, Иордании, Республике Йемен, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии и Тунисе применяются процедуры создания предприятий по принципу "одного окна". В 2008-2009 годах активизировались реформы в других областях, в результате чего были упрощены процедуры получения разрешений на строительство, проведения внешнеторговых операций, а также принудительного выполнения условий контрактов по решению суда.

Активизировались реформы и в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В этом регионе реформы проводятся в 19 из 32 стран. В Гватемале, Колумбии и Перу реформы проведены по меньшей мере в четырех областях. Впервые реформы были проведены в трех островных государствах Карибского бассейна – на Гренаде, в Сент-Китсе и Невисе и Сент-Люсии.

Что касается стран Африки к югу от Сахары, то в 2008-2009 годах было проведено 67 реформ в 29 из 46 стран региона. Как и в предыдущем году, почти половина реформ была направлена на упрощение процедур создания предприятий и проведения внешнеторговых операций. В Южной Азии проведены реформы в шести из восьми стран региона, а в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе – в 17 из 24.

Среди стран ОЭСР с высоким уровнем дохода реформы проведены в 17 странах. Главными целями этих реформ были снижение налога на корпорации и совершенствование систем регистрации имущества. В Германии создан новый тип компании с ограниченной ответственностью и отменены установленные более 100 лет назад требования, предъявляемые к вновь создаваемым предприятиям. Германия достаточно хорошо знакома со всеми аспектами так называемой "регулятивной конкуренции". В последние годы германские общества с ограниченной ответственностью, пользуясь преимуществами общего рынка ЕС, все чаще регистрируются не в Германии, а в Соединенном Королевстве, где это проще и дешевле. Новый закон может повернуть эту тенденцию вспять.

ПЕРИОДЫ КРИЗИСА – НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕФОРМ

Реформирование систем регулирования может быть трудным и продолжительным процессом, особенно если речь идет о внесении изменений в правовую базу. Кроме того, для проведения реформ в некоторых областях приходится идти на трудные в политическом отношении компромиссы. Поэтому неудивительно, что большинство

РИСУНОК 1.4

Восточная Европа и Центральная Азия и Ближний Восток и Северная Африка – наиболее активные реформаторы в 2008-2009 годах

Доля стран, в которых проведена по меньшей мере одна реформа, способствовавшая созданию более благоприятных условий для предпринимательской деятельности (%)

по годам публикации доклада "Ведение бизнеса"

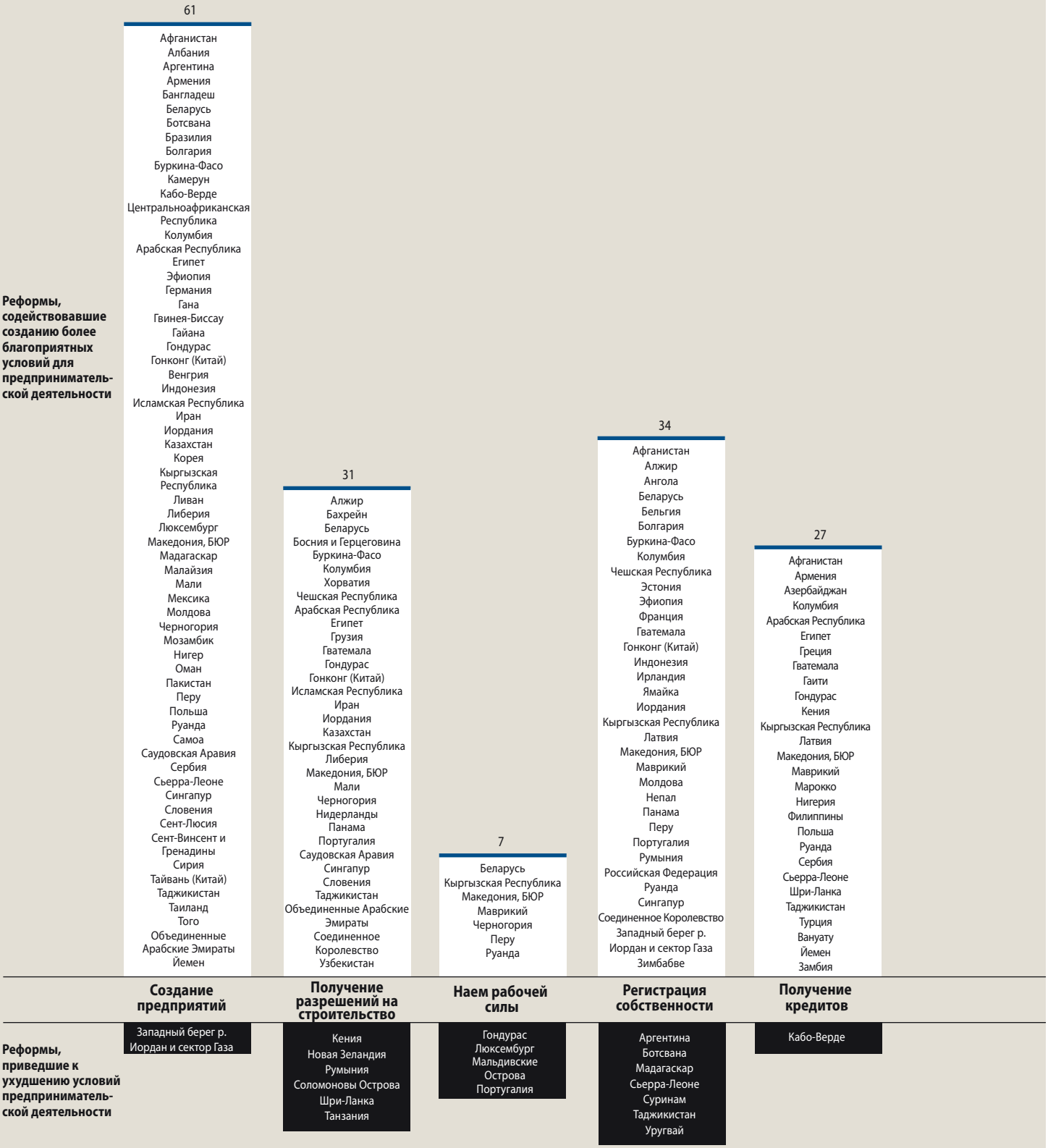


Примечание: в 2008 году Чешская Республика, Венгрия и Словакия были переведены из категории стран Восточной Европы и Центральной Азии в категорию стран-членов ОЭСР с высоким уровнем дохода

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

РИСУНОК 1.5

В результате 287 реформ, проведенных в 2008-2009 годах, созданы более благоприятные условия для предпринимательской деятельности. В результате 27 реформ условия для предпринимательской деятельности ухудшились



Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

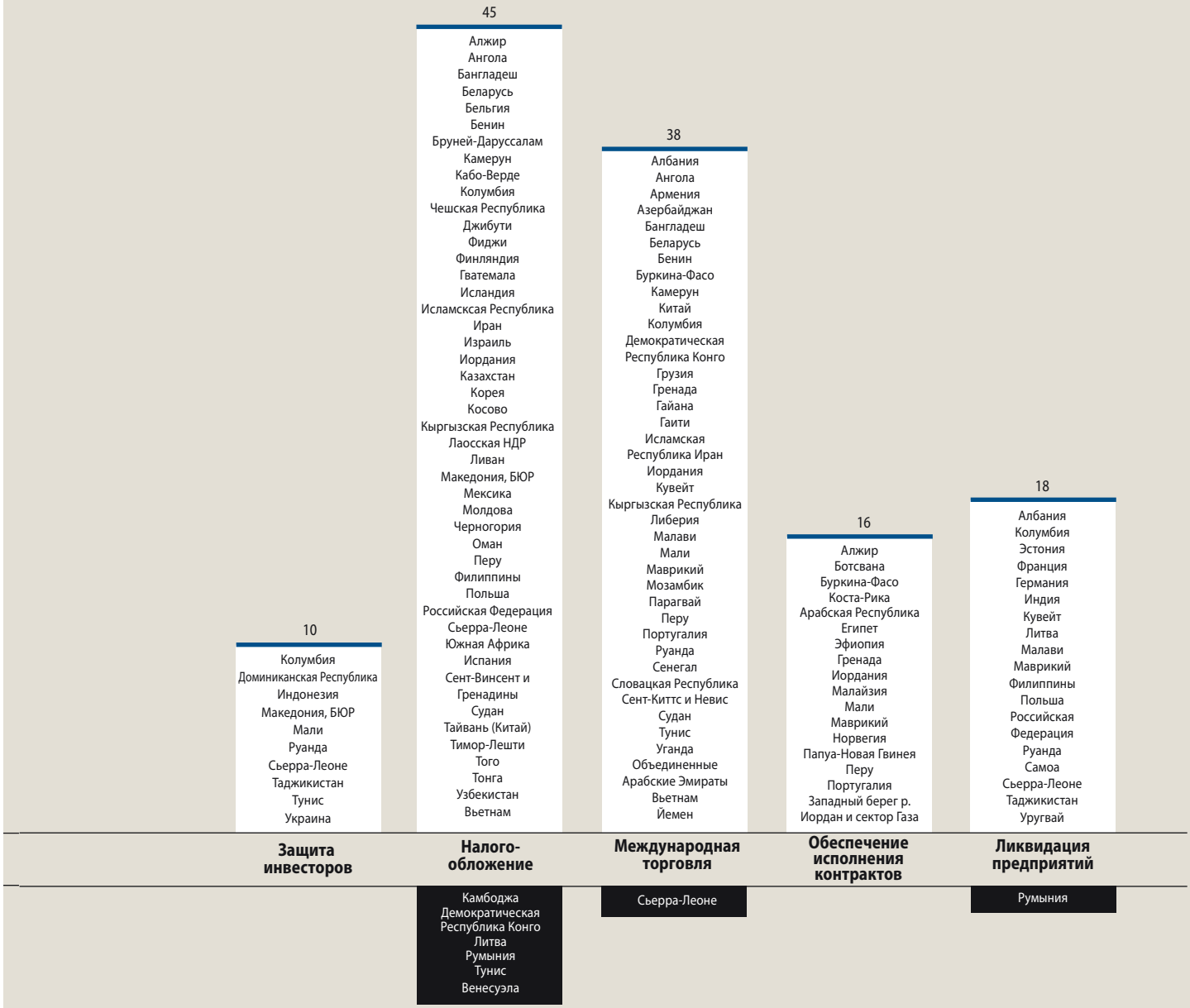
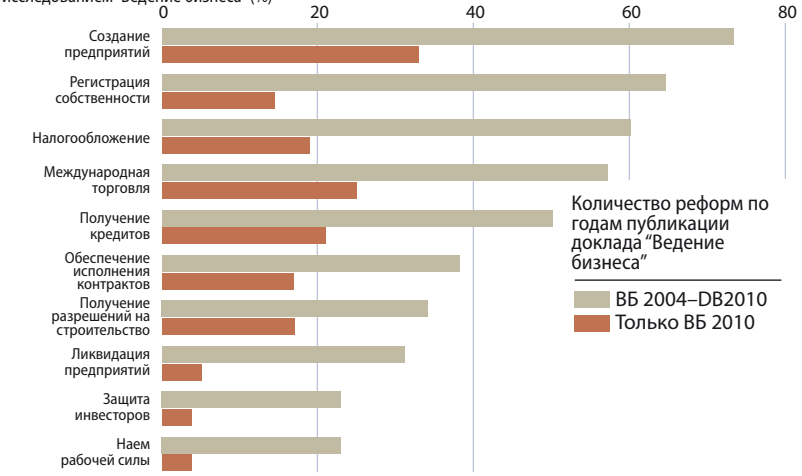

10
Колумбия
Доминиканская Республика
Индонезия
Македония, БЮР
Мали
Руанда
Сьерра-Леоне
Таджикистан
Тунис
Украина
Защита инвесторов
45
Алжир
Ангола
Бангладеш
Беларусь
Бельгия
Бенин
Бруней-Даруссалам
Камерун
Кабо-Верде
Колумбия
Чешская Республика
Джибути
Фиджи
Финляндия
Гватемала
Исландия
Исламскская Республика
Иран
Израиль
Иордания
Казахстан
Корея
Косово
Кыргызская Республика
Лаосская НДР
Ливан
Македония, БЮР
Мексика
Молдова
Черногория
Оман
Перу
Филиппины
Польша
Российская Федерация
Сьерра-Леоне
Южная Африка
Испания
Сент-Винсент и Гренадины
Судан
Тайвань (Китай)
Тимор-Лешти
Того
Тонга
Узбекистан
Вьетнам
Налого-обложение
Камбоджа
Демократическая Республика Конго
Литва
Румыния
Тунис
Венесуэла
38
Албания
Ангола
Армения
Азербайджан
Бангладеш
Беларусь
Бенин
Буркина-Фасо
Камерун
Китай
Колумбия
Демократическая Республика Конго
Грузия
Гренада
Гайана
Гаити
Исламская Республика Иран
Иордания
Кувейт
Кыргызская Республика
Либерия
Малави
Мали
Маврикий
Мозамбик
Парагвай
Перу
Португалия
Руанда
Сенегал
Словацкая Республика
Сент-Киттс и Невис
Судан
Тунис
Уганда
Объединенные Арабские Эмираты
Вьетнам
Йемен
Международная торговля
Сьерра-Леоне
16
Алжир
Ботсвана
Буркина-Фасо
Коста-Рика
Арабская Республика Египет
Эфиопия
Гренада
Иордания
Малайзия
Мали
Маврикий
Норвегия
Папуа-Новая Гвинея
Перу
Португалия
Западный берег р. Иордан и сектор Газа
Обеспечение исполнения контрактов
18
Албания
Колумбия
Эстония
Франция
Германия
Индия
Кувейт
Литва
Малави
Маврикий
Филиппины
Польша
Российская Федерация
Руанда
Самоа
Сьерра-Леоне
Таджикистан
Уругвай
Ликвидация предприятий
Румыния

РИСУНОК 1.6

Три четверти стран обеспечили более благоприятные условия для предпринимательской деятельности

Процент стран, в которых проведены реформы в каждой из областей деятельности, охваченных исследованием "Ведение бизнеса" (%)



Примечание: Не все показатели представлены за весь период. Показатель регистрации имущества был впервые использован в "Ведении бизнеса – 2005", а показатели налогообложения, международной торговли, получения разрешений на строительство и защиты инвесторов – в "Ведении бизнеса – 2006"

Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

реформ, зарегистрированных в ходе исследования "Ведение бизнеса" в 2008-2009 годах, были направлены на снижение административной нагрузки. По меньшей мере 30 стран упростили процедуры выдачи разрешений на строительство, регистрации имущества и внешнеторговых операций, а процедуры создания новых предприятий упрощены в 61 стране. В то же время, лишь в восьми странах внесены изменения в законы о залоговом обеспечении и об операциях с использованием обеспечения и только в 11 странах изменились правила, регулирующие трудовые отношения: в семи странах эти правила были упрощены, а остальные четыре страны сделали выбор в пользу их ужесточения (рисунок 1.5). Для внесения существенных изменений в законодательство зачастую необходимо давление извне. В этой связи нынешний кризис может представлять уникальную возможность.

Во все времена необходимость проведения реформ зачастую возникала в условиях экономического спада или финансового кризиса. Восточноазиатский кризис заставил многие страны пересмотреть процедуры банкротства. В некоторых странах, таких как Сингапур и Таиланд, было реформировано законодательство с целью усиления защиты инвесторов. Кроме того, реформы процедур банкротства были проведены в посткризисный период в Турции в 2003-2004 годах и в Колумбии в 1999 году. В США Великая депрессия заставила правительство впервые за 50 лет провести крупномасштабную реформу процедур банкротства. По данным исследования "Ведение бизнеса", в прошлом году аналогичные реформы были проведены в 18 странах мира. В будущем число таких стран может увеличиться, по мере появления необходимости урегулировать проблемы системного характера. В периоды экономических спадов сохранение жизнеспособных компаний и обеспечение продолжения их функционирования, а также сохранение рабочих мест, приобретают особое значение. И чем быстрее удается высвободить активы нежизнеспособных фирм, тем легче вновь с пользой задействовать эти активы.

В условиях нынешнего кризиса Франция и Германия одними из первых реформировали процедуры банкротства. Недавно несколько стран Восточной Европы и Центральной Азии приступили к проведению аналогичных реформ. В Латвии новый закон о неплатежеспособности вступил в силу в январе 2008 года, а в Литве аналогичный закон действует с июля 2008 года. В декабре 2008 года в Эстонии был принят новый закон о реорганизации предприятий, в соответствии с которым была установлена юридическая процедура, позволяющая испытывающим трудности компаниям, находящимся на грани банкротства, проводить реорганизацию, реструктурировать свою задолженность и принимать другие меры с целью восстановления финансовой стабильности и прибыльности. Эти усилия представляются своевременными. В среднем по региону доля предприятий, которым удается восстановиться после банкротства, составляет лишь 32 процента, что гораздо ниже, чем 69 процентов по странам ОЭСР с высоким уровнем дохода.

ЧТО ПРЕДПРИНИМАЮТ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНЫЕ РЕФОРМАТОРЫ

За последние шесть лет, на протяжении которых в ходе исследования "Ведение бизнеса" отслеживаются реформы систем нормативно-правового регулирования, наметились определенные тенденции. Такого рода реформы, как правило, активизируются тогда, когда усиливается давление. Одной из причин может быть усиление конкуренции по мере присоединения стран к общему рынку или международному торговому соглашению. Такими примерами являются Европейский союз или Соглашение о свободной торговле между США и странами Центральной Америки. К числу других факторов, стимулирующих проведение реформ, относятся финансовый кризис и экономический спад. Такой же эффект имеет необходимость восстановления экономики после вооруженного конфликта, как, например, в Либерии, Руанде и Сьерра-Леоне.

Независимо от того, чем мотивированы реформы, правительства стран, добившихся успехов в реализации программ реформ, оцениваемых в ходе исследования "Ведение бизнеса", объединяет много общего. Прежде всего, они руководствуются долгосрочными целями повышения конкурентоспособности своих предприятий и экономики в целом. Египет, Колумбия, Малайзия и Руанда являются примерами стран, в которых реформы систем нормативно-правового регулирования стали частью более широкой программы повышения конкурентоспособности экономики.

Успешные реформаторы не останавливаются на достигнутом, они постоянно движутся вперед и активно действуют. Сингапур и Гонконг (Китай) относятся к числу стран, где созданы наиболее благоприятные условия для предпринимательской деятельности и реформы проводятся наиболее последовательно. В этом году Сингапур – уже четвертый год подряд – вновь оказался на первом месте среди стран, где созданы наиболее благоприятные условия для предпринимательской деятельности. В прошлом году в этой стране продолжались реформы. В частности, были внедрены онлайновые и электронные процедуры, упростившие порядок создания новых предприятий, получения разрешений на строительство и передачи права собственности.

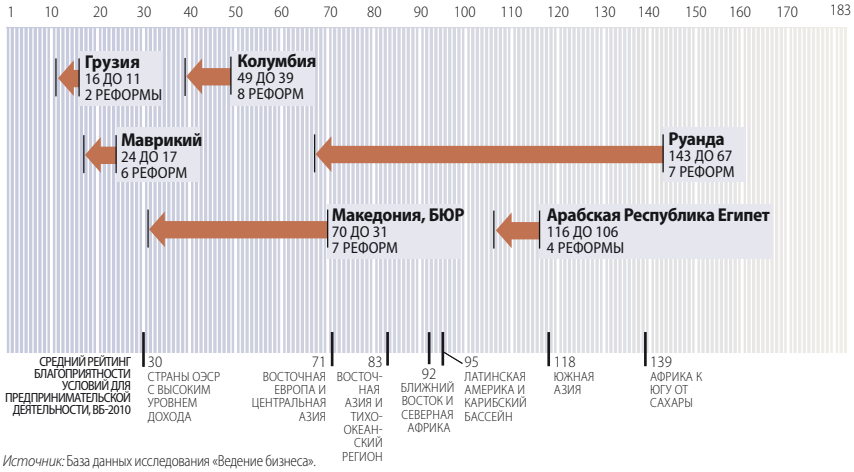
Успешные реформаторы четко следуют избранному курсу, но, вместе с тем, они чутко реагируют на изменение экономической ситуации. Власти Маврикия – наиболее эффективного реформатора среди стран Африки к югу от Сахары, недавно объявили о новом законе о неплатежеспособности, целью которого является "поддержание жизнеспособности коммерческой системы страны".[9]

Успешные реформаторы, согласно исследованию "Ведение бизнеса", проводят всесторонние и последовательные реформы. На протяжении последних пяти лет в Египте, Грузии, Колумбии, на Маврикии, в БЮР Македонии и Руанде проведено, по меньшей мере, по 19 реформ в не менее, чем восьми из десяти

РИСУНОК 1.7

Последовательные реформаторы продолжали проводить реформы в 2008-2009 годах

Повышение рейтинга благоприятности условий для предпринимательской деятельности, ВБ-2009 – ВБ-2010



Источник: База данных исследования «Ведение бизнеса».

областей, охваченных исследованием "Ведение бизнеса" (рисунок 1.7). Такой комплексный подход повышает шансы на успех и способствует достижению более высоких результатов. Результаты недавно проведенных исследований свидетельствуют о том, что реформы в различных областях, как правило, носят взаимодополняющий характер. Одно из проведенных в Индии исследований показало, что в результате реформ по снижению барьеров, препятствовавших появлению на рынке новых предприятий, показатель сокращения доли неофициальных предприятий оказался на 25 процентов выше в штатах, где действуют более гибкие правила найма на работу.[10] Результаты других исследований показывают, что когда страна открывает свои рынки товаров для международной конкуренции, экономическая выгода выше в том случае, если затраты, связанные с проникновением на эти рынки, ниже. Снижение барьеров, препятствующих проникновению на рынок новых предприятий, позволяет фирмам с большей легкостью переходить в те отрасли, которые получают наибольшие выгоды в результате повышения открытости торговли.[11]

Последовательные реформаторы обеспечивают «инклюзивность» процесса реформ, привлекая к нему все соответствующие государственные учреждения и представителей частного сектора и добиваясь институционализации реформ на самом высоком уровне. В Колумбии и Руанде были сформированы комитеты по проведению реформы нормативно-правового регулирования, отчитывающиеся непосредственно перед президентом или премьер-министром. В более чем 20 других странах, в том числе в Буркина-Фасо, Вьетнаме, Индии, Либерии, БЮР Македонии и Сирийской Арабской Республике такие комитеты были сформированы на уровне министерств. В Египте в процессе реформ участвовало 32 государственных учреждения, которые поддерживались парламентом.

Успешные реформаторы сохраняют свою целеустремленность, ориентируясь на долгосрочную перспективу и руководствуясь конкретными целями. Малайзия поставила перед собой цель перейти в категорию развитых стран к 2020 году. Альваро Урибе, президент Колумбии – страны, в которой 60 процентов населения живет ниже черты бедности, – руководствуется своим видением новой Колумбии, где большинство населения будет относиться к среднему классу. Руанда стремится стать региональным технологическим и торговым центром. Кыргызская Республика ставит перед собой задачу стать региональным центром эффективности нормативно-правового регулирования в Центральной Азии, а Азербайджан поставил перед собой цель стать воротами в регион.

Постановка долгосрочных целей и неуклонное следование курсу реформ может помочь стране оправиться от потрясений, в том числе в условиях нынешнего глобального финансово-экономического кризиса. Как заявил Министр по инвестициям Египта Махмуд Мохиельдин,

"Это не просто кризис экономики. Это – кризис экономического мышления. Это кризис, который привел в замешательство многих реформаторов... [но] с каким бы кризисом нам ни приходилось иметь дело, мы должны всячески помогать тем, кто всеми силами стремится создавать возможности для трудоустройства людей, – и это лишь небольшая часть того, что мы можем сделать".

1. Согласно оценкам Международной организации труда. В этом году была усовершенствована методология расчета показателей найма работников, с тем чтобы текущие показатели гибкости учитывали существование систем социальной защиты. Более подробную информацию см. в разделах "О проекте "Ведение бизнеса" и "Пояснения к Базе данных".
2. Klapper, Lewin and Quesada Delgado (2009). Концентрация бизнеса – это число предприятий в процентном отношении к численности населения трудоспособного возраста (от 18 до 65 лет).
3. OECD Development Centre (2009).
4. Ardagna and Lusagi (2009).
5. Обследования предприятий, проводимые Всемирным банком (http://www.enterprise-surveys.org).
6. Amin and Djankov (2009a, 2009b).
7. Eifert (2008).
8. Обследования предприятий, проводимые Всемирным банком (http://www.enterprise-surveys.org).
9. Mauritius, Corporate Affairs Division, http://www.gov.mu.
10. Sharma (2009).
11. Chang, Kaltani and Loayza (2009), Helpman, Melitz and Rubinstein (2008) and Freund and Bolaky (2008).

ТАБЛИЦА 15.2

Страна	Реформы в 2008–2009 годах									
	Создание предприятий	Получение разрешений на строительство	Наем рабочей силы	Регистрация собственности	Получение кредитов	Защита прав и интересов инвесторов	Налогообложение	Международная торговля	Обеспечение исполнения контрактов	Ликвидация предприятий
Афганистан	✔			✔	✔					
Албания	✔							✔		✔
Алжир		✔		✔			✔		✔	
Ангола				✔			✔	✔		
Антигуа и Барбуда										
Аргентина	✔			✗						
Армения	✔				✔			✔		
Австралия										
Австрия										
Азербайджан					✔			✔		
Багамские Острова										
Бахрейн		✔								
Бангладеш	✔						✔	✔		
Беларусь	✔	✔	✔	✔			✔	✔		
Бельгия				✔			✔			
Белиз										
Бенин							✔	✔		
Бутан										
Боливия										
Босния и Герцеговина		✔								
Ботсвана	✔			✗					✔	
Бразилия	✔									
Бруней Даруссалам							✔			
Болгария	✔			✔						
Буркина-Фасо	✔	✔		✔				✔	✔	
Бурунди										
Камбоджа							✗			
Камерун	✔						✔	✔		
Канада										
Кабо-Верде	✔				✗		✔			
Центральноафриканская Республика	✔									
Чад										
Чили										
Китай								✔		
Колумбия	✔	✔		✔	✔	✔	✔	✔		✔
Коморские Острова										
Демократическая Республика Конго							✗	✔		
Конго, Республика										
Коста-Рика									✔	
Кот-д'Ивуар										
Хорватия		✔								
Кипр										
Чехия		✔		✔			✔			
Дания										
Джибути							✔			
Доминика										
Доминиканская Республика						✔				
Эквадор										
Арабская Республика Египет	✔	✔			✔				✔	
Сальвадор										

✔ Реформы, способствовавшие улучшению условий предпринимательской деятельности ✗ Реформы, приведшие к ухудшению условий предпринимательской деятельности

Страна	Реформы в 2008–2009 годах									
	Создание предприятий	Получение разрешений на строительство	Наем рабочей силы	Регистрация собственности	Получение кредитов	Защита прав и интересов инвесторов	Налогообложение	Международная торговля	Обеспечение исполнения контрактов	Ликвидация предприятий
Экваториальная Гвинея										
Эритрея										
Эстония				✔						✔
Эфиопия	✔			✔					✔	
Фиджи							✔			
Финляндия							✔			
Франция				✔						✔
Габон										
Гамбия										
Грузия		✔						✔		
Германия	✔									✔
Гана	✔									
Греция					✔					
Гренада								✔	✔	
Гватемала		✔		✔	✔		✔			
Гвинея										
Гвинея-Биссау	✔									
Гайана	✔							✔		
Гаити					✔			✔		
Гондурас	✔	✔	✗		✔					
Гонконг (Китай)	✔	✔		✔						
Венгрия	✔									
Исландия							✔			
Индия										✔
Индонезия	✔			✔		✔				
Исламская Республика Иран	✔	✔					✔	✔		
Ирак										
Ирландия				✔						
Израиль							✔			
Италия										
Ямайка				✔						
Япония										
Иордания	✔	✔		✔			✔	✔	✔	
Казахстан	✔	✔					✔			
Кения		✗			✔					
Кирибати										
Корея	✔						✔			
Косово							✔			
Кувейт								✔		✔
Кыргызстан	✔	✔	✔	✔	✔		✔	✔		
Лаосская НДР							✔			
Латвия				✔	✔					
Ливан	✔						✔			
Лесото										
Либерия	✔	✔						✔		
Литва							✗			✔
Люксембург	✔		✗							
Македония, БЮР	✔	✔	✔	✔	✔	✔	✔			

✔ Реформы, способствовавшие улучшению условий предпринимательской деятельности ✗ Реформы, приведшие к ухудшению условий предпринимательской деятельности

	Реформы в 2008–2009 годах									
Страна	Создание предприятий	Получение разрешений на строительство	Наем рабочей силы	Регистрация собственности	Получение кредитов	Защита прав и интересов инвесторов	Налогообложение	Международная торговля	Обеспечение исполнения контрактов	Ликвидация предприятий
Мадагаскар	✔			✗						
Малави								✔		✔
Малайзия	✔								✔	
Мальдивские Острова			✗							
Мали	✔	✔				✔		✔	✔	
Маршалловы Острова										
Мавритания										
Маврикий			✔	✔	✔			✔	✔	✔
Мексика	✔						✔			
Федеративные Штаты Микронезии										
Молдова	✔			✔			✔			
Монголия										
Черногория	✔	✔	✔				✔			
Марокко					✔					
Мозамбик	✔							✔		
Намибия										
Непал				✔						
Нидерланды		✔								
Новая Зеландия		✗								
Никарагуа										
Нигер	✔									
Нигерия					✔					
Норвегия									✔	
Оман	✔						✔			
Пакистан	✔									
Палау										
Панама		✔		✔						
Папуа-Новая Гвинея									✔	
Парагвай								✔		
Перу	✔		✔	✔			✔	✔	✔	
Филиппины					✔		✔			✔
Польша	✔				✔		✔			✔
Португалия		✔	✗	✔				✔	✔	
Пуэрто-Рико										
Катар										
Румыния		✗		✔			✗			✗
Российская Федерация				✔			✔			✔
Руанда	✔		✔	✔	✔	✔		✔		✔
Самоа	✔									✔
Сан-Томе и Принсипи										
Саудовская Аравия	✔	✔								
Сенегал								✔		
Сербия	✔				✔					
Сейшельские Острова										
Сьерра-Леоне	✔			✗	✔	✔	✔	✗		✔
Сингапур	✔	✔		✔						
Словацкая Республика								✔		
Словения	✔	✔								
Соломоновы Острова		✗								
Южная Африка							✔			

✔ Реформы, способствовавшие улучшению условий предпринимательской деятельности ✗ Реформы, приведшие к ухудшению условий предпринимательской деятельности

	Реформы в 2008–2009 годах									
Страна	Создание предприятий	Получение разрешений на строительство	Наем рабочей силы	Регистрация собственности	Получение кредитов	Защита прав и интересов инвесторов	Налогообложение	Международная торговля	Обеспечение исполнения контрактов	Ликвидация предприятий
Испания							✔			
Шри-Ланка		✗			✔					
Сент-Киттс и Невис								✔		
Сент-Люсия	✔									
Сент-Винсент и Гренадины	✔						✔			
Судан							✔	✔		
Суринам				✗						
Свазиленд										
Швеция										
Швейцария										
Сирийская Арабская Республика	✔									
Тайвань (Китай)	✔						✔			
Таджикистан	✔	✔		✗	✔	✔				✔
Танзания		✗								
Таиланд	✔									
Тимор-Лешти							✔			
Того	✔						✔			
Тонга							✔			
Тринидад и Тобаго										
Тунис						✔	✗	✔		
Турция					✔					
Уганда								✔		
Украина						✔				
Объединенные Арабские Эмираты	✔	✔						✔		
Соединенное Королевство		✔		✔						
США										
Уругвай				✗						✔
Узбекистан		✔					✔			
Вануату					✔					
Венесуэла							✗			
Вьетнам							✔	✔		
Западный берег р. Иордан и сектор Газа	✗			✔					✔	
Республика Йемен	✔				✔			✔		
Замбия					✔					
Зимбабве				✔						

✔ Реформы, способствовавшие улучшению условий предпринимательской деятельности ✗ Реформы, приведшие к ухудшению условий предпринимательской деятельности

Выражаем благодарность

Информация для контактов с партнерами в различных странах мира содержится на сайте проекта «Ведение бизнеса»: http://www.doingbusiness.org

Доклад «Ведение бизнеса – 2010» был подготовлен группой экспертов под руководством Сильвии Сольф, Пенелопы Брук (до мая 2009 года, включительно) и Нила Грегори (с июня 2009 года) и под общим руководством Майкла Клейна (до мая 2009 года, включительно) и Пенелопы Брук (с июня 2009 года). Авторский коллектив: Светлана Багаудинова, Карим О. Белайячи, Мема Бейе, Фредерик Бустело, Сезар Чапарро Йедро, Майя Шуэйри, Сантьяго Крочи Даунс, Сара Каттари, Мари Делион, Аллен Деннис, Жаклин ден Оттер, Алехандро Эспиноза-Ванг, Кьяртан Фьельстед, Каролин Гегинат, Джамиля Гаджибейолу, Сабин Хертвельдт, Нан Цзиян, Паларп Джумпасут, Далия Халифа, Жан-Мишель Лобе, Оливер Лоренц, Валери Марешал, Андрес Мартинес, Александра Минку, Джоанна Наср, Нгозичукву С. Ньеманзе, Дана Омран, Каролайн Отонгло, Камилла Рамос, Яра Салем, Пилар Сальгадо Отонель, Умар Шавуров, Джайяшри Шринивасан, Сюзанна Шимански, Теа Трумбич, Марина Турлакова, Каролин Ван Коппенолле и Лиор Зив. На протяжении месяцев, предшествовавших публикации доклада, в работе участвовали Себастьян Фицджералд и Брайан Уэлш.

Сетевое обслуживание базы данных проекта “Ведение бизнеса” осуществлялось Рамином Алиевым, Прити Эндлоу, Фелипе Итурральде и Грэмом Литтлером. За популяризацию доклада “Ведение бизнеса – 2010” в средствах массовой информации и реализацию стратегии маркетинга отвечала Надин Ганнам. Организация мероприятий по популяризации доклада на местах осуществлялась под руководством Джамили Рамадан. Все мероприятия, связанные с информационной базой и работой среди населения, осуществлялись под общим руководством Сюзэн Смит.

Авторский коллектив выражает благодарность за ценные замечания и комментарии коллег из различных подразделений Группы организаций Всемирного банка, а также за рекомендации, предоставленные исполнительными директорами Группы организаций Всемирного банка.

Научное консультирование по проекту осуществляли Оливер Харт и Андрей Шляйфер. Работа по вопросам налогообложения выполнялась во взаимодействии с группой специалистов фирмы «ПрайсУотерхаус-Куперс» под руководством Роберта Морриса. Работа над показателями эффективности подключения к системе электроснабжения финансировалась Норвежским траст-фондом.

Технический редактор – Элисон Стронг. Оформление доклада и графических материалов – Джерри Куинн. Компьютерная верстка – Александра Куинн.

Подготовка доклада стала возможной благодаря активному участию более чем 8 000 юристов, бухгалтеров, судей, предпринимателей и государственных должностных лиц из 183 стран. В проведении глобальных и региональных исследований участвовали фирмы, организовавшие многочисленные опросы и обследования через свои отделения в различных странах мира.

Приведенные в настоящем докладе цитаты принадлежат партнерам по проекту “Ведение бизнеса”, если не указано иное. Имена тех, кто пожелал быть отмеченным отдельно, приведены ниже. Информация для контактов содержится на сайте проекта «Ведение бизнеса»: http://www.doingbusiness.org.

WWW.DOINGBUSINESS.ORG

palgrave
macmillan

THE
WORLD
BANK

IFC
International
Finance
Corporation
World Bank Group