



ЭЛ АРАЛЫК
ИШКЕРЛЕР
КЕНЕШИ

МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ДЕЛОВОЙ
СОВЕТ

INTERNATIONAL
BUSINESS
COUNCIL

720011, Кыргыз Республикасы
Бишкек ш., Абдрахманов к., 191
Хаятт Ридженс Бишкек, 113-114 офистери

720011, Кыргызская Республика
г. Бишкек, ул. Абдрахманова, 191
Хаятт Ридженс Бишкек, офис 113-114

Office 113-114, Hyatt Regency Bishkek
191, Abdrakhmanov Str., Bishkek
720011, Kyrgyz Republic

T: +996 (312) 623 679, +996 (312) 623 801, F: +996 (312) 623 394

office@ibc.kg

www.ibc.kg

Исх. № 503 от « 25 » 07 2018 г.

Руководителю секретариата
Совета по развитию бизнеса и
инвестициям при Правительстве
Кыргызской Республики
Койчуманову Т.Д.

*О ставках плат за загрязнение
окружающей среды*

Уважаемый Талайбек Джумашевич!

Настоящим, Международный деловой совет (МДС) выражает Вам свое уважение и в продолжение состоявшегося совещания в офисе Секретариата Совета по развитию бизнеса и инвестициям при Правительстве Кыргызской Республики 19 июля 2018 года по вопросам недропользования направляет Позиционную справку МДС о действии Методики определения платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и горных отвалов).

Приложение: - Позиционная справка МДС на 4 л.

С уважением,

Исполнительный директор

А. Сыдыков

Исп.: Д. Медеров, 62 33 94

Позиционная справка Международного делового совета о действии Методики определения платы за загрязнение окружающей среды (выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и горных отвалов)

Наша организация считает, что в увеличении ставок платы за загрязнение окружающей среды не было необходимости, кроме того приведённые тарифы (ставки) необоснованно завышены, более того, отсутствует четкий и понятный механизм их расчета, включая категорию «горные отвалы». Аргументы и обоснования приведены ниже.

1. Ежегодно при определении размера платы за загрязнение окружающей среды в Кыргызской Республике применяется коэффициент индексации, который, по сути, и учитывает рыночное ценообразование. Кроме того, при расчётах платы, учитываются следующие коэффициенты:
 - экологической значимости и ситуации, в зависимости от месторасположения объекта могут быть от 1 до 300.
 - приведенный норматив платы, который кроме ставки платы, учитывает еще и показатель относительной опасности, который имеет значения от 0,01 до нескольких тысяч.
 - ставкам платы также применяется коэффициент индексации, которые ежегодно увеличивается.
2. Кроме того, не понятно, почему предлагается такое резкое увеличение по ставке платы за сброс сточных вод, и столь отличное от выбросов и отходов? С 1,20 сом /тонну до 10,5 сом/тонну.

Если хозяйствующие субъекты до сброса в окружающую среду производят очистку стоков до уровня установленных ПДС, то почему для них необходимо повышать ставку. Необходимо предусмотреть систему зачетов (или корректировки платы) для хозяйствующих субъектов имеющих собственные очистные сооружения, и которые соблюдают установленные ПДС и лимиты. Тем самым, у хозяйствующих субъектов будет мотивация для вложения средств в улучшение методов очистки и в модернизацию собственных сооружений, что в конечном итоге, приведет к снижению уровня сброса загрязняющих веществ, или введения альтернативных методов управления стоками.

Если субъект сбрасывает без очистки или принимая стоки, не производит очистку стоков, или эффективность очистки низкая, то в таком случае должны применяться повышенные тарифы, или штрафы к таким субъектам, при чем не зависимо от формы собственности.

В качестве примера, прилагаем таблицу расчетов сранения платежей до 2011 и после внесения изменений в 2011 и 2015 гг. Приложение №1.

3. В отношении введения платы за горные отвалы.

И справки обоснования не понятно к какой категории эмиссии относятся горные отвалы?

- В Законе «Об охране окружающей среды» № 53 от 16 июня 1999 года, указано, что «..С целью установления предельно допустимых норм воздействия на окружающую среду производится нормирование качества окружающей среды. Нормирование качества окружающей среды представляет собой систему нормативов и стандартов качества окружающей среды, разрабатываемых на основе международных конвенций и соглашений с учетом новейших достижений науки..». Каким образом будет проводиться нормирование горных отвалов?
- Введение лимитов на размещение горных отвалов может отразиться на добыче сверх плана, т.е. лимитированное производство будет сдерживать производителя к увеличению плана и может отразиться на экономических показателях как предприятия, так и Республики в целом.

- Введения платы за размещение горных отвалов, отражается на себестоимости добываемых рудных и не рудных материалов, и в первую очередь, реализуемых на рынке Республики.
 - Кроме того, площади горных отвалов учитываются как площадные источники загрязнения атмосферного воздуха и в расчёт платы за выбросы, включены эти источники. Соответственно, получается что горные отвалы дважды включены платежи за загрязнении окружающей среды?
 - Каким образом отвалы вскрышных пород влияют на окружающую среду кроме как пыление?
 - Недропользователи получают земельный участок в пользование за арендную плату (не ниже ставки земельного налога), оплачивая при этом потери сельскохозяйственного производства в бюджет государства и упущенную выгоду собственнику земельного участка, земельный налог также оплачивается арендатором.
4. В некоторых странах, существует порядок корректировки размеров платежей природопользователей с учетом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий, тем самым стимулируя природопользователей вкладывать средства на модернизацию очистных сооружений, систем вентиляции и на другие природоохранные мероприятия и исследования.

В случае проведения природоохранных мероприятий, в том числе по строительству, реконструкции и модернизации очистных сооружений, плата за негативное воздействие на окружающую среду уменьшается на величину фактически произведенных затрат на реализацию таких мероприятий. Затратами на реализацию природоохранных мероприятий признаются документально подтвержденные в отчетном периоде затраты организации.

В Инструктивно-методических указаниях по определению платы за загрязнение окружающей среды в КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 10 ноября 2004г. №823, существовал пункт 1.7., в котором предлагалось проводить корректировку размеров платы хозяйствующим субъектам в сторону уменьшения с учетом выполненных природоохранных мероприятий, с целью стимулирования снижения выбросов, сбросов и размещения отходов. Но данная позиция не была реализована, не было разработано соответствующее положение и корректировка платы не производилась. После принятия новой методики платы за загрязнение окружающей среды в КР, утвержденной постановлением Правительства КР от 19 сентября 2011г. №559 в п.4 существовал абзац по корректировке платы природопользователям, но после изменений, внесенных ГАООС и ЛХ постановлением Правительства КР от 18 июня 2014г. №342 указанный пункт был исключен без объяснения.

Подобная практика сохранилась и применяется в Российской Федерации.

«... Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (в ред. Приказа Госкомэкологии России от 15.02.2000 № 77) (с изм., внесенными решениями Верховного Суда России от 13.11.2007 № ГКПИ07-1000, от 12.07.2011 № ГКПИ11-594)

Порядок корректировки размеров платежей природопользователей с учетом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий.

6.1. Корректировку размеров платежей природопользователей с учетом освоения ими средств на выполнение природоохранных мероприятий в соответствии с законодательством осуществляют органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономных образований с участием территориальных органов Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации.

Корректировке подлежат 90% платежей за загрязнение, поступающих на

специальные счета внебюджетных государственных экологических фондов.»

ГАООСЛХ категорически не принимает данное предложение, которое неоднократно было озвучено при встречах и обсуждениях, а также в качестве предложений по внесению изменений в Методику расчёта платы за загрязнение, утверждённой ППКР №559 от 19 сентября 2011 года. В данной ситуации сопротивление государственного органа вполне объяснимо, т.к. на сегодняшний день все экологические платежи поступают в местные природоохранные фонды, используемые территориальными управлениями ГАООСЛХ на собственные нужды. Вопросы уменьшения ставок плат за счет корректировки природоохранных мероприятий будут рассматриваться с привлечением другого контролирующего государственного органа – Государственной инспекции по экологической и технической безопасности, ГАООСЛХ может участвовать только в качестве наблюдателя, что не представляет интереса для госоргана.

5. Принцип «загрязнитель платит» должен применяться ко всем «загрязнителям», включая субъекты ЖКХ, а не только к горнорудной отрасли или промышленности.
6. Ранее, во всех предыдущих Методиках платы до 2011 г, при размещении отходов в пределах установленных лимитов на полигонах, шламохранилищах, хвостохранилищах, отвалах и других специально предназначенных, оборудованных и обустроенных для захоронения данных видов отходов объектах, эксплуатация которых в полной мере отвечает требованиям экологической безопасности, плата не взималась. Предприятия, за счет собственных значительных средств построила, оборудовало полигоны, шламохранилища, хвостохранилища, отвалы и т.д. и продолжает выделять значительные средства на экологически безопасную эксплуатацию. Поэтому, с целью привлечения инвесторов и снижения значительной налоговой нагрузки на предприятия, предлагаем убрать плату за размещение отходов в пределах установленных разрешением лимитов на полигонах, шламохранилищах, хвостохранилищах, отвалах и других специально предназначенных, оборудованных и обустроенных для захоронения данных видов отходов на объектах природопользователя.

Аналогичная практика применяется в странах СНГ. В России, например, «при размещении токсичных отходов на специализированных по их обезвреживанию, захоронению и хранению полигонах плата с природопользователей за размещение не взимается, а природопользователи в установленном порядке могут осуществлять страхование размещаемых отходов в связи с экологическим риском».

Проект Экологического Кодекса КР предусматривает обязательное страхование таких объектов.

Сравнение платы за горные отвалы (вскрышные породы) КР, РК и РФ

№		Ставка платы, сом	Итого за приведенную тонну отхода с учетом коэф, вкл понижающий, сом/т	Примечание
1	КР	3,24	0,39	0,02* понижающий коэффициент
2	РК	0,91 **	0,91	0,002** понижающий коэффициент
3	РФ	0,42***	0,12	

* Методика определения платы за загрязнение окружающей среды в КР . , ред 2015г

33. При размещении горных отвалов на специально предназначенных и обустроенных для захоронения мест, эксплуатация которых в полной мере отвечает требованиям экологической безопасности, к размеру платы устанавливается понижающий коэффициент 0,02.

** О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс РК)
0,002 МРП. МРП на 1 января 2018 г – 2405 тенге. Курс сом/тенге 0,19 = 456 сом. $456 \cdot 0,002 = 0,91$ сом.

***Сом/ руб 1=1,07 Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344. Коэффициента 0,3 при размещении отходов на специализированных полигонах и промышленных площадках, оборудованных соответствии с установленными требованиями и расположенных в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия;

Сравнение платы за размещение отходов обогащения (хвостов) КР, РК и РФ

№		Ставка платы, сом	Итого за приведенную тонну отхода с учетом коэф, вкл понижающий, сом/т	Примечание
1	КР	3,24	50,32	2-й класс опасности
2	РК	4,56*	4,56	
3	РФ	797**	0***	Если на собственных полигонах

* О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс РК)
Отходы обогащения горной промышленности: 0,01 МРП. МРП на 1 января 2018 г – 2405 тенге.
Курс сом/тенге 0,19 = 456 сом. $456 \cdot 0,041 = 4,56$ сом.

** Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344.

Сом/ руб 1=1,07. Класс опасности II - 745,4 руб.

*** Инструктивно-методические указания по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды (в ред. Приказа Госкомэкологии России от 15.02.2000 № 77) (с изм., внесенными решениями Верховного Суда России от 13.11.2007 № ГКПИ07-1000, от 12.07.2011 № ГКПИ11-5944.5. При размещении токсичных отходов на специализированных по их обезвреживанию, захоронению и хранению полигонах плата с природопользователей за размещение не взимается, а природопользователи в установленном порядке могут осуществлять страхование размещаемых отходов в связи с экологическим риском.

(в ред. Приказа Госкомэкологии РФ от 15.02.2000 № 77)

Рекомендация:

1. Пересмотреть Методику определения платы за загрязнение окружающей среды и рассмотреть возможность понижения коэффициентов платы за горные отвалы (вскрышные породы), платы за размещение отходов обогащения (хвостов), платы за сброс сточных вод.