



**ЭЛ АРАЛЫК
ИШКЕРЛЕР
КЕНЕШИ**

720011, Кыргыз Республикасы
Бишкек ш., Абдрахманов к., 191
Хаятт Ридженси Бишкек, 113-114 офистери

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ДЕЛОВОЙ
СОВЕТ**

720011, Кыргызская Республика
г. Бишкек, ул. Абдрахманова, 191
Хаятт Ридженси Бишкек, офис 113-114

**INTERNATIONAL
BUSINESS
COUNCIL**

Office 113-114, Hyatt Regency Bishkek
191, Abdrakhmanov Str., Bishkek
Kyrgyz Republic, 720011

T: +996 (312) 623 679, +996 (312) 623 801, F: +996 (312) 623 394

office@ibc.kg

www.ibc.kg

Позиционная справка Международного делового совета по вопросу использования горнодобывающими компаниями техногенных образований (отвалов пород вскрыши, повторной отработки хвостохранилищ) в процессе своей деятельности

Горные породы вскрыши, размещаемые на отвалах карьеров и шахт при разработке месторождений, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О хвостохранилищах и горных отвалах» относятся к отходам производства. В соответствии со ст.7 вышеуказанного закона «вторичная переработка хвостохранилищ и горных отвалов осуществляется по решению Правительства Кыргызской Республики».

На практике, горная порода вскрыши в соответствии с проектами горных работ используется для отсыпки внутрикарьерных и внутриплощадочных технологических дорог в качестве дорожно-строительного материала без получения на это специального разрешения, а только на основании согласованного проекта горных работ. Кроме того, горная порода, при наличии соответствующих технологических качеств, может после соответствующей подготовки (дробление, сортировка) использоваться в качестве строительного материала для строительства дамб хвостохранилищ и водных объектов, в виде заполнителей бетона, берегоукрепительного материала рек и мостов, кладки ограждающих стен, селезащитных сооружений, декоративной отделки и т.д. и т.п. При этом, горные породы вскрыши могут использоваться как для собственных нужд компаний недропользователей, формирующих эти горные отвалы в процессе добычных работ, так и для удовлетворения потребностей по запросам местного сообщества в регионах (берегоукрепление в руслах рек, ремонт мостов, дорог), для нужд МЧС при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время недропользователи оплачивают за размещение отходов и отвалов согласно ставок платы за загрязнения окружающей среды в территориальные фонды охраны окружающей среды. Таким образом, государство «наказывает через штрафные выплаты» недропользователя за изменение естественного ландшафта и загрязнение окружающей среды. В этой связи, логично выглядело бы со стороны государства поощрение недропользователя за снижение этого отрицательного влияния посредством использования и соответственно уменьшения отвалов вскрышных пород для строительства, как это прописано выше. Такое использование вскрышных пород замечательно вписывается в концепцию рационального использования природного материала недр, увеличивает безотходность производства, приводит к созданию дополнительного продукта, снижает затраты материальных и человеческих ресурсов на создание нового продукта, полезного как государству, так и ее населению.

Продукт деятельности горного предприятия, в том числе и хвостохранилища и горные отвалы должны являться его собственностью, также как и продукт, получаемый горным предприятием из полезного ископаемого до момента его реализации или передачи отвалов и хвостохранилищ (после рекультивации) на баланс арендодателя-землепользователя или государства, а также право распоряжаться этой собственностью без какого-либо дополнительного получения права на недропользование. Право на использование в производственных или коммерческих целях отвалов, хвостохранилищ, в том числе и для повторной переработки должно однозначно быть закреплено в НПА за предприятием-недропользователем на момент получения лицензии на недропользование



**ЭЛ АРАЛЫК
ИШКЕРЛЕР
КЕНЕШИ**

720011, Кыргыз Республикасы
Бишкек ш., Абдрахманов к., 191
Хаятт Ридженс Бишкек, 113-114 офистери

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ
ДЕЛОВОЙ
СОВЕТ**

720011, Кыргызская Республика
г. Бишкек, ул. Абдрахманова, 191
Хаятт Ридженс Бишкек, офис 113-114

**INTERNATIONAL
BUSINESS
COUNCIL**

Office 113-114, Hyatt Regency Bishkek
191, Abdrakhmanov Str., Bishkek
Kyrgyz Republic, 720011

T: +996 (312) 623 679, +996 (312) 623 801, F: +996 (312) 623 394

office@ibc.kg

www.ibc.kg

основного лицензионного полезного ископаемого, поскольку техногенный продукт создает недропользователь в период пользования правом на разработку недр.

Следует отметить, что в предыдущей редакции «Закона о недрах» КР (ст.35, п.3), принятой 9 августа 2012 года и действовавшей до принятия последней редакции (19 мая 2018 года) лицензиату предоставлялось право использования техногенных образований своей деятельности, но данная норма не была регламентирована подзаконным нормативно-правовым актом.

В действующей редакции «Закона о недрах» данный пункт исключен, что создает множество проблем недропользователю и вопросов со стороны надзорных органов.

При этом, в п.82 Положения о порядке лицензирования недропользования указано: «Лицензирование права пользования объектов техногенных образований осуществляется с учетом особенностей Закона КР «Охвостохранилищах и горных отвалах».

Переработка и использование горных отвалов не входит в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе».

Согласно п.2. ст.18 Закона Кыргызской Республики «О недрах» «государственной регистрации подлежат: права на добычу песчано-гравийных материалов и суглинков для строительных целей, на участках, не относящихся к конкурсным и аукционным объектам». Вопрос порядка предоставления права использования горных отвалов при строительстве, в т.ч. для собственных нужд горного предприятия, на арендованном им земельном участке, не регламентирован. Этот нормативно-регулятивный пробел в законодательстве и безусловно нужно заполнить в ближайшее время с тем, чтобы создать условия для нормальной работы горных предприятий.

После присоединения Кыргызской Республики к ЕАЭС, утверждением и внедрением технических регламентов ЕАЭС, существует потребность использования существующего опыта стран с уже накопленным опытом промышленного производства – России, Казахстана и др. Необходимо применение уже существующей практики соседних стран по регламентации порядка использования горных отвалов, которые допускают возможность использовать материал техногенных образований без получения дополнительных разрешений и оформления прав на пользование этими техногенными образованиями.

На основании вышеизложенного, предлагается поручить уполномоченным государственным органам проработать данный вопрос с привлечением представителей горнодобывающих компаний и внести изменения и дополнения в действующее законодательство КР.