



International Business Council
Международный деловой совет

**Статья подготовлена по материалам
Комитета МДС по налогам, таможен и Социальному фонду**

Актуальные вопросы законодательства о налогах и социальных взносах по государственному социальному страхованию

5 февраля состоялось заседание Комитета МДС по налогам, таможен и Социальному фонду. Члены комитета обсудили наиболее актуальные вопросы законодательства Кыргызской Республики. В настоящей статье речь будет идти о четырех вопросах, по которым МДС по итогам решений Комитета направил соответствующие письма в государственные органы.

Первый вопрос относится к фактам неисполнения требований Налогового кодекса КР со стороны налоговых органов. Дело в том, что часть 3 статьи 81 НК КР предусматривает, что «зачет излишне уплаченной суммы налога производится органом налоговой службы самостоятельно в случае наличия у налогоплательщика неисполненного налогового обязательства с вручением налогоплательщику решения о зачете в течение 10 календарных дней со дня, следующего за днем проведения зачета». По причине того, что налоговый орган не принимает соответствующих действий, у налогоплательщиков образовывается необоснованная задолженность по пеням и налоговым санкциям.

Члены МДС, имеющие одновременно задолженность по одному виду налога и переплату по другому виду, неоднократно обращались в налоговые органы с просьбой о зачете имеющейся переплаты в счет образовавшейся задолженности в соответствии с вышеуказанной статьей. Однако со стороны налоговых органов какие-либо действия не были предприняты. В связи с этим МДС направил письмо в Государственную налоговую службу при Правительстве КР с просьбой обязать налоговые органы выполнять требования Налогового кодекса.

Второй вопрос касается предоставления финансовой отчетности в налоговые органы юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ранее юридические лица были обязаны предоставлять пакет годовой финансовой отчетности, содержащий баланс, отчет о прибылях и убытках, о движении денежных средств и капитала в налоговые органы. Это было в соответствии с требованиями Положения о бухгалтерском учете и отчетности в Республике Кыргызстан, утвержденного приказом Министерства экономики и финансов Республики Кыргызстан от 11 сентября 1992 года, которое утратило силу в 2000 году.

В соответствии со статьей 12 Закона КР «О бухгалтерском учете» от 29 апреля 2002 года, все юридические лица обязаны представлять финансовую отчетность учредителям, участникам или собственникам имущества. Другим государственным органам исполнительной власти, банкам и иным пользователям финансовая отчетность представляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Однако действующее налоговое законодательство не содержит требований об обязательном предоставлении финансовой отчетности налоговым органам. Но на практике отдельные налоговые органы предъявляют требования к налогоплательщикам – юридическим лицам предоставлять финансовую



International Business Council
Международный деловой совет

отчетность наряду с годовой декларацией. Кроме того, налоговые органы со ссылкой на Правила ведения бухгалтерского учета и отчетности субъектов малого предпринимательства,

утвержденные Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 ноября 2013 года № 609, требуют от индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по

упрощенной системе. Предоставлять финансовую отчетность. В отношении данного вопроса МДС обратился в ГНС при Правительстве КР с просьбой дать разъяснение по поводу правомерности требования налоговых органов о предоставлении финансовой отчетности.

Третий вопрос направлен на улучшение инвестиционного климата в стране. Речь идет о возможных изменениях в действующее законодательство путем предоставления налоговых льгот иностранным инвесторам при увеличении уставного капитала акционерных обществ за счет нераспределенной прибыли.

В настоящее время гражданское законодательство предусматривает, что в акционерном обществе увеличение уставного капитала за счет нераспределенной прибыли возможно только в том случае, если эта прибыль до ее передачи в качестве оплаты уже была формально распределена акционеру в качестве дивидендов.

Следует отметить, что существует принципиальная разница между дивидендами, выплаченными акционеру-нерезиденту и прибылью такого акционера, который внес средства для развития отечественной компании. По общему правилу, доходом признается экономическая выгода или увеличение активов. Однако в случае увеличения уставного капитала за счет его нераспределенной прибыли эта прибыль остается обособленным имуществом общества и не принадлежит его акционерам. У акционеров увеличивается только количество или номинальная стоимость акций. Действительная экономическая выгода появится лишь при реализации своих имущественных прав, связанных с участием в уставном капитале, либо при фактическом распределении прибыли.

В настоящее время налоговое законодательство формально подходит к данному вопросу. С учетом ограничений гражданского законодательства, увеличение уставного капитала за счет нераспределенной прибыли трактуется как выплата дивидендов и последующая оплата за дополнительные акции. Дивиденды, в свою очередь, облагаются налогом у источника по ставке 10%.

Таким образом, наряду с другими отрицательными факторами (нестабильность, изменчивое законодательство и т.д.) у инвестора отсутствует стимул для дополнительного инвестирования в экономику Кыргызской Республики. Международный деловой совет направил письма в Министерство экономики, Министерство финансов и Госфиннадзор с предложением разработать проект изменений в законодательство для предоставления инвестору дополнительной возможности инвестировать в Республику.

Последний вопрос касается дублирования штрафных санкций за несвоевременную сдачу отчетности в Социальный фонд. Дело в том, что в статье 82 (Глава 9 «Административные



International Business Council
Международный деловой совет

правонарушения в сфере социального страхования») Кодекса КР об административной ответственности установлены штрафные санкции за несвоевременное предоставление отчетности в размере от 1500 до 5000 сомов. Однако в мае 2013 года в пункт 61 Инструкции

«О порядке начисления и уплаты страховых взносов по государственному социальному страхованию» был включен еще один штраф за несвоевременную сдачу отчетности в размере 25% от суммы начисленных страховых взносов за предыдущий отчетный период. Данная норма нарушает положение части 3 статьи 27 Конституции Кыргызской Республики, согласно

которой «никто не должен повторно нести юридическую ответственность за одно и то же правонарушение», а также противоречит статье 82 Кодекса КР об административной ответственности, который имеет более высокую юридическую силу.

МДС обратился в Министерство экономики и в Социальный фонд с просьбой оказать содействие для исключения вышеуказанного положения из пункта 61 Инструкции о порядке начисления и уплаты страховых взносов в силу его противоречия законодательству Кыргызской Республики.

5 марта 2014 года