

КАК МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ НАЧАЛО ПРОВОДИТЬ ФИСКАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ «В ЧАСТИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ»

Письмом Министерства финансов от 27.03.13 № 14-3-1/2892 направлен на согласование министерствам и ведомствам законопроект, подготовленный во исполнение поручения премьер-Министра КР, «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Кыргызской Республики».

Настоящий законопроект вносит дополнение в статью 334 Налогового кодекса Кыргызской Республики об установлении для гг. Бишкек и Ош (то есть по землям несельскохозяйственного назначения) зонального коэффициента в размере от 1,2 до 5,0 вместо диапазона от 0,3 до 1,2, установленного действующим Кодексом.

Данное дополнение предполагает увеличить в пять раз (!) нагрузку по земельному налогу на все земельные участки в указанных городах, включая и нагрузку на население. Не оценивая бизнес и социальную составляющую последствий такого решения - они очевидны, хотела бы особо подчеркнуть, что с методологической позиции данный законопроект выполнен крайне непрофессионально и неряшливо:

1. Коэффициент потому и является коэффициентом, что рассчитывается от среднего значения по региону, равному 1.0, а все остальные значения коэффициента – выше и ниже единицы, колеблются относительно среднего уровня, приравненного к применению базовой ставки налога без корректировки в большую и меньшую сторону. Значение коэффициента, меньшее и большее 1.0, рассчитывается как оценка какой-либо величины по отношению к среднему уровню. Таким образом, применение коэффициента в диапазоне, целиком лежащем по одну сторону от 1.0, является методологическим и логическим абсурдом. Но, похоже, это наших «фискальных политиков» мало смущает. С сожалением невольно приходишь к выводу, что мы, как страна, все ближе к превращению в «банановую» республику по уровню мышления и интеллекта.
2. Если отвлечься от содержания первого пункта, рассмотрим, как реализована предлагаемая «новация» в законопроекте. Предлагаемый проект полностью игнорирует существование нормы части 4 статьи 339 Налогового кодекса, предусматривающей, что «значения зонального коэффициента КЗ устанавливаются местными кенешами, в зависимости от особенностей экономико-планировочных зон населенных пунктов, в размере от 0.3 до 1.2». То есть в простоте душевной авторы указанного законопроекта запросто вносят новую норму, не обращая внимания на действующую, не исключая ее. Представляете, как здорово будет пользоваться такой редакцией кодекса! О, юридическая техника! Хотя бы на самом примитивном уровне, она же должна остаться даже в «банановом» мире! Или мы пойдем еще дальше, то есть - ниже?

Не менее просто и незатейливо исполнен и другой законопроект, которые, видимо, как пирожки, собирается теперь трудолюбиво печь Министерство финансов республики, судорожно выполняя поручения правительства по пополнению бюджета, вместо того, чтобы заняться рациональным расходованием средств, уже собранных.

Нелишним будет заметить, что доля собранных налогов в ВВП страны, являющаяся общепризнанным показателем налоговой нагрузки, по итогам 2012 составила 21 %, и это –

без сумм социальных отчислений и неналоговых платежей! По итогам 2009 года данный показатель составлял 17,9 %, то есть показатель нагрузки за 2009-2012 годы увеличился на 17,3 процента. А всего при росте ВВП страны за эти годы на 51,3 процента, налоговые доходы бюджета выросли на 80 %! Это прекрасные показатели и результат усилий фискальных ведомств и самого бизнеса страны по снижению теневой части экономики. Однако данные усилия закономерны и приносят плоды только тогда, когда налоговая нагрузка в целом невелика и не увеличивается. При предлагаемой же Минфином КР «политике» уже отвоеванные у «тени» секторы быстро исчезнут из границ официальной экономики.

Но вернемся к законопроекту Министерства финансов, направленного на согласование в министерства и ведомства письмом от 22.03.13 № 14-3.1./а707 «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики». Внесены две новые зеркальные нормы в два действующих Закона Кыргызской Республики: «О финансово-экономических основах местного самоуправления» и «О неналоговых платежах», - предоставляющие право органам местного самоуправления вводить иные местные сборы, НЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ действующим законодательством в порядке и на условиях, определяемых местными кенешами.

И уж совсем не смущает авторов законопроекта содержание статьи 1 Закона «О неналоговых платежах» о том, что «установление и отмена, размеры и сроки, порядок зачисления в бюджет неналоговых платежей, а также предоставление льгот их плательщикам осуществляется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и другими органами государственной власти в соответствии с настоящим Законом», которая вводилась как «противоядие» от самоуправства этих самых «других органов», - они просто дополняют данный закон вышеуказанной нормой.

На мой взгляд, установление такой нормы развернет в обратную сторону вектор реализуемой в республике в течение последних нескольких лет концепции либерализации фискальной политики и внесет полный хаос в условия бизнес-климата в стране.

Очень хочется понять, куда же мы идем, или вернее, куда хочет нас повести Правительство?

Татьяна Ким,
Председатель ОНС при ГНС при ПКР,
к.э.н.