

Что должен знать каждый член МДС о Таможенном союзе

Вхождение Кыргызской Республики (КР) в Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси (ТС) является одним из самых обсуждаемых вопросов на сегодняшний день. Официальные лица часто приводят ряд позитивных факторов вступления Кыргызстана в данное интеграционное объединение. Однако часть экспертного сообщества имеет иную точку зрения, полагая, что вступление в ТС губительно отразится на уровне жизни страны и приведет к спаду экономики. Тем не менее, каждый гражданин КР, начиная от директора крупной компании заканчивая торговцем на рынке, знает, что эта инициатива затронет каждого. Основным вопросом остается: «Что будет в случае вступления Кыргызстана в ТС?». Целью материала является предоставление самой важной информации о ТС и последствиях присоединения к нему.

Как один из видов интеграционного объединения, Таможенный союз, согласно официальному определению, является соглашением двух или более государств об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, форма коллективного протекционизма от третьих стран. Фактически речь идет о форме межгосударственной интеграции, предполагающей создание наднациональных органов.

Согласно теории, ТС предоставляет государствам-участникам позитивные экономические и социальные эффекты, такие, как снижение цен на товары благодаря уменьшению транспортных расходов, повышению конкуренции на одном расширенном общем рынке; эффект дохода потребителей благодаря сниженным ценам и увеличению занятости населения; доходность производителей благодаря повышению производительности и увеличению спроса на товары; повышенная технологичность производств благодаря увеличенному объему рынка.

При обсуждении доводов в пользу вступления в данное региональное интеграционное объединение официальные лица приводят статистические данные.

Согласно статистическим данным по торговле, удельный вес государств ТС в общем товарообороте КР составляет 42,7%, в экспорте – 33,6% и импорте – 45,9 %. Самый большой удельный вес в товарообороте КР занимает Российская Федерация – 27,6%, далее Казахстан – 12,7% и Беларусь – 2,4%.

В Россию экспортируется 48% от общего объема экспорта одежды, 80% хлопка-волокна, 28% электрических машин и аппаратов, 40% ламп накаливания. В Казахстан поставляется 88% от экспорта электроэнергии, 96% молочных продуктов, 56% овощей и фруктов, 58% живых животных, 52% одежды. В Беларусь – 57% от экспорта радиаторов и др.

Из России импортируется 97% от импорта нефтепродуктов, 34% черных металлов и изделий из них, 71% лесоматериалов, 17% неорганических и органических химических веществ. Из Казахстана завозится весь импорт пшеницы и угля, 95% пшеничной муки, 47% неорганических химических веществ, 70% минерального сырья (песок кремнистый, асбест, гипс). Из Беларуси – около 60% от общего объема импорта сахара, 14% изделий из резины, 12% транспортных средств.

Что касается экспорта, то на сегодняшний день экспорт товаров КР в государства ТС более диверсифицирован по сравнению с экспортом в другие страны (в котором доминирует золото) и поэтому вносит больший вклад в занятость и получение доходов населением.

Не менее важен вопрос и в отношении импорта из стран ТС. Из этих стран завозятся стратегически важные товары: ГСМ, зерно, лесоматериалы, металлопрокат. В связи с этим значительным для экономики является то, что страна сможет осуществлять беспошлинный ввоз стратегически значимых товаров, в импорте которых нуждается рынок КР. Импорт этих продуктов также необходим при реализации крупных проектов в гидроэнергетике, нефтегазовой отрасли, строительстве жилой и транспортной инфраструктуре.

Таким образом, с учетом весомой доли государств _членов ТС во внешнем товарообороте КР, согласно официальным источникам, большое значение имеет тот факт, что государства ТС не будут вводить экспортные пошлины во взаимной торговле. Следовательно, невступление в ТС означает ограничение доступа к рынку государств ТС.

Другими доводами Правительства КР в пользу ТС являются:

- Создание выгодных условий для торговли без таможенных границ. Соответственно, позитивный импульс получит приграничная торговля. Население приграничных районов сможет закупать и продавать нужную продукцию и товары без каких-либо ограничений на сопредельной территории государства-соседа;
- Единый рынок железнодорожных перевозок, единый подход к тарификации без разделения на импортные и экспортные тарифы, создание единой системы технического регулирования;
- Членство Кыргызстана в ТС поможет снять многие проблемы, связанные с осуществлением трудовой миграции граждан КР в государствах ТС, поскольку будет обеспечена свободная миграционная политика без квот и ограничений.

Далее необходимо рассмотреть **краткосрочные последствия вступления КР в ТС:**

- ♦ Рост цен на импортируемые потребительские товары. Действующий таможенный тариф КР будет изменен по отдельным товарам в сторону увеличения при гармонизации с Единым таможенным тарифом ТС. Ожидается, что существенно могут возрасти цены на импортируемые потребительские товары из Китая и других государств, поскольку будет применяться ставка таможенной пошлины не по весу товара, а по его стоимости;
- ♦ Сокращение реэкспорта и, соответственно, уменьшение занятости и поступлений в бюджет. Повышение ставок таможенных пошлин и ужесточение таможенного контроля повлияют на сокращение реэкспорта из Китая, что может привести к сокращению налоговых поступлений от деятельности оптовых рынков.

Теперь следует перейти к **среднесрочным и долгосрочным последствиям:**

- ❖ Существенный рост инвестиций, так как для инвесторов откроется огромный рынок без пошлин и барьеров;
- ❖ Для китайских партнеров, например, будет выгодно создавать производство в КР и под маркой “Made in Kyrgyzstan” поставлять беспошлинно товары на весь рынок ТС;
- ❖ интеграционные процессы в рамках ТС могут оказать серьезное влияние на изменение структуры отраслей и подотраслей в Кыргызстане. Отдельные секторы могут получить быстрое развитие, в то время как другие не смогут выдержать

конкуренции. Это, безусловно, будет влиять на занятость населения, уровень доходов и на общий уровень развития экономики¹.

Необходимо также учесть мнение экспертов, которые выступают против вступления КР в ТС. Результаты исследования, проведенного Фондом экономических исследований «Проект будущего» еще в 2010 году, показали, что, вступление в ТС фактически влечет присоединение к таможенной политике России, потому что 92% Единого таможенного тарифа – тариф РФ (средний таможенный тариф ТС – 10,6%, а у Кыргызстана – 5,1%). Эксперты поясняли, что высокая пошлина призвана защищать российское производство от более дешевого и качественного импорта, а экономика Кыргызстана построена иначе: на реэкспорте китайских товаров, поступлениях денежных средств от мигрантов, добыче золота, продаже электроэнергии, на швейном производстве и экспорте сельскохозяйственной и животноводческой продукции, и государству некого защищать. Ему нужно обеспечить население дешевым и качественным импортных товаров. Эксперты проекта отмечали, что вследствие ограничений импорта из стран, не являющихся членами ТС, население будет вынуждено переходить на российскую продукцию более низкого качества, энергоемкую и дорогую по сравнению с зарубежными аналогами. Эксперты подчеркнули, что между Кыргызстаном и странами ТС существует зона свободной торговли, предусматривающая взаимную нулевую пошлину на товары, и поэтому ТС не вносит кардинальных изменений в экономическое сотрудничество с Кыргызстаном, кроме продвижения российских товаров на рынок КР².

Следует обратить внимание и на мнение одного из казахстанских экспертов-экономистов Айдархана Кусаинова³, поскольку Казахстан является членом ТС и уже ощутил на себе последствия своего участия. Как отмечает эксперт, «для тех, кто реально может производить качественный товар, Таможенный союз предоставляет большие возможности». По словам А. Кусаинова, ТС является выгодным для экспортеров, и если данная индустрия налажена, присоединение к ТС будет замечательным толчком для производителей. Эксперт привел в пример казахстанскую кондитерскую фабрику «Рахат», которая «абсолютно счастлива в Таможенном союзе», так как компания экспортирует на льготных условиях свою продукцию в Москву и на Алтай.

Эксперт поделился опытом развития бизнеса: «Когда мы заходили на российский рынок, было много организационных проблем: отправка грузов, растаможивание, получение российских сертификатов, которые выдавались только в России. Наши российские партнеры рекомендовали открыть офис в России. Они не хотели проходить сложные процедуры - принимать товар на границе и оплачивать пошлину. С вступлением в Таможенный союз все процедуры стали намного проще. Все сертификаты мы получали в Казахстане, отправляли фуру с товаром до границы, ее там принимали партнеры, и наша работа на этом заканчивалась. Бизнес заметно упростился».

В отношении вытеснения с кыргызстанского рынка отечественных производителей российскими товарами эксперт указал, что борьба за потребителя идет всегда, так как это бизнес. Но, продолжает эксперт, с точки зрения внутреннего рынка местный производитель находится в более устойчивом положении, чем его новоприбывший конкурент, потому что у него налажен канал сбыта, он известен на рынке и у него меньше затрат на логистику.

¹ По материалам Министерства экономики Кыргызской Республики.

² URL: <http://ictsd.org/i/news/bridgesrussian/76721/#sthash.w7FvAuwE.dpuf>

³ Айдархан Кусаинов – магистр экономики, экс-директор департамента газовой промышленности Министерства Энергетики Казахстана, генеральный директор консалтинговой компании «Almagest».

URL: <http://www.stanradar.com/news/full/6270-ajdarhan-kusainov-tamozhennyj-sojuz-stabiliziruet-kyrgyzstan.html>

Ссылаясь на пример Казахстана, эксперт отметил, что вхождение в ТС даст дополнительный импульс кыргызстанским крестьянам и животноводческим хозяйствам. Он отметил, что, согласно таможенной статистике экспорта казахских товаров, по статье «фрукты и овощи» заметно увеличение в 2, в 5 раз. И хотя, как указал эксперт, овощи стоят дешевле нефти и не дают такого большого прироста, для самих производителей это новый рынок и новые возможности для экспорта.

Эксперт высказал мнение и в отношении переговоров: «С точки зрения переговоров, можно попросить несколько миллиардов долларов компенсации, плюс программу инвестиций на пять лет. Надо честно говорить, что 20% населения кормится на рынках «Дордой», «Мадина» и «Кара-Суу». И что Кыргызстан согласен войти в ТС, но при обеспечении этих 20% населения хотя бы на два года, пока они не адаптируются и не перейдут на производство»⁴.

Подводя итог, важно отметить, что возможное присоединение Кыргызстана к ТС может повлечь за собой как положительные, так и негативные последствия. Выгоды от интеграции не будут получены автоматически, и правительству необходимо продумать, каким образом внести изменения в экономическую политику для достижения положительного эффекта и уменьшения отрицательных последствий. Необходимо принимать меры по поддержке приоритетных отраслей экономики, развитию экспорта в условиях конкурентной среды в ТС.

Правительство надеется, что партнеры примут во внимание текущую ситуацию КР и пойдут навстречу в отношении преференций и переходного периода.

Остается надеяться, что руководство КР примет эффективное решение в результате переговоров с государствами-участниками ТС.

Государственные органы Кыргызстана разработали «дорожную карту» по присоединению к Таможенному союзу. Во время переговорного процесса проводились исследования о последствиях вступления в ТС. В связи с этим были заявлены определенные позиции, которые Кыргызстан предложил учесть.

Так, Кыргызстан внес пункт о создании фонда поддержки предпринимателей КР при присоединении к ТС на примере фондов, создаваемых в Европейском союзе для новых стран-участниц. Кыргызстан также ждет от ТС единовременной финансовой помощи на оснащение пропускных таможенных и пограничных пунктов на границе с Китаем, Узбекистаном и Таджикистаном. Помимо этого, необходимы средства для приведения в порядок механизмов контроля соблюдения санитарных и фитосанитарных норм.

Заседание Высшего Евразийского экономического совета (ЕЭК), состоявшееся в конце 2013 года, одобрило «дорожную карту» по вступлению КР в Таможенный союз за исключением преференций, предложенных Кыргызстаном. Однако правительство Кыргызстана заявило, что не примет «дорожную карту» без учета национальных интересов страны. При этом члены Таможенного союза не ставили жестких временных рамок для Кыргызстана.

⁴ URL: <http://www.stanradar.com/news/full/6270-ajdarhan-kusainov-tamozhennyj-sojuz-stabiliziruets-kyrgyzstan.html>

В настоящее время структуру ВВП Кыргызстана формирует сфера услуг, в то время как Таможенный союз нацелен на производство. Кыргызстану необходимо реструктурировать экономику под требования ТС, поэтому правительство выбрало поэтапную интеграцию со странами Таможенного союза, сообщил Олег Панкратов, советник Премьер-министра КР.

Первый этап присоединения к базе договоров ТС включает свободу перемещения товаров, затем Кыргызстан присоединится к договору по перемещению капиталов, услуг и рабочей силы. КР заявила о досрочном присоединении к блоку по миграции. Кроме того, четко определена позиция по крупным рынкам, на которых трудятся сотни тысяч кыргызстанцев, и закрытие этих рынков может вызвать социальную напряженность в стране.

Обсуждение «дорожной карты» по вступлению Кыргызстана в ТС продолжится на заседании Высшего совета ЕЭК в марте. После урегулирования всех острых вопросов Кыргызстан будет готов подписать заявление о вступлении в альянс, как сообщил 7 февраля на заседании парламентской фракции СДПК первый вице-премьер-министр Джоомарт Оторбаев.

8 февраля в городе Сочи президенты Кыргызстана и России договорились, что в ближайшие дни под руководством первых вице-премьер-министров будет начата работа по сближению позиций по участию Кыргызстана в евразийских интеграционных процессах. Правительства двух стран разработают поэтапные меры по адаптации структуры экономики Кыргызстана в целях недопущения каких-либо рисков при присоединении страны в Таможенный союз и Единое экономическое пространство.

Статью подготовили

*Нурбек Максумов,
заместитель исполнительного директора
Международного делового совета*

*Султан Халилов,
юрист
Международного делового совета*